МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.10.2019 № 1684

г. Свободный

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», утвержденного решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 10.04.2012 №163 (в ред. решений муниципального образования «город Свободный» от 10.10.2013 N 3, от 11.08.2014 N 44, от 13.10.2014 N 50, от 07.08.2015 N 94, от 12.11.2015 N 108, от 08.09.2016 N 157, от 15.11.2018 N7, с изм., внесенными решением муниципального образования «город Свободный» от 12.11.2015 N 107, от 13.10.2016 №161),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации города Свободного в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Свободного Т.С. Мяло.

Глава города Свободного В.А. Константинов

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
администрации города
от 01.10.2019 №1684

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «город Свободный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2020 годов и подходов к его формированию.

Бюджетная и налоговая политика разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», утвержденного решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 10 апреля 2012 года №163 (с изм.).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная политика будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики муниципального образования, по-прежнему остаются муниципальные программы.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2018 - 2019 годах

При исполнении городского бюджета в 2018 и первой половине 2019 года администрация города руководствовалась следующими приоритетами:

- выполнение социальных обязательств;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов городского бюджета;
- повышение уровня и качества жизни населения города;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;
- соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга;
- ограничение роста расходов городского бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

Налоговая политика в сфере доходов была ориентирована на их увеличение и максимальный сбор налогов, работу с налогоплательщиками и понуждению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, реализующих проекты в газовой отрасли.

1.1. Основные показатели исполнения бюджета за 2018 год и первое полугодие 2019 года

Доходы городского бюджета, первоначально запланированные на 2018 год в объёме 1087,5 млн. рублей, при завершении финансового года доходы исполнены в объёме 2512,0 млн. рублей, т.е. увеличились в 2,3 раза. По сравнению с 2017 годом доходы увеличились на 993,6 млн. руб. или на 65%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в объеме 822,9 млн. руб. и превысили уровень поступлений 2017 года на 203,5 млн. руб. или на 33%.

Расходы городского бюджета за 2018 год сохранили социальную направленность и исполнены в объёме 2 526,1 млн. рублей или на 96,4% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 601,6 млн. руб. или на 31,2%.

Значительную долю, 51%, в структуре расходов бюджета занимают расходы на социальную сферу, 43% занимают расходы на производственную сферу и 6% - прочие расходы.

Дефицит бюджета в 2018 году составил 14,0 млн. руб. за счет изменения остатков на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Исполнение городского бюджета за первое полугодие 2019 года характеризуется следующими показателями.

Доходы городского бюджета за первое полугодие 2019 года исполнены в сумме 1 629,6 млн. руб., или на 37,4% к годовым плановым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года доходы увеличились на 1 003,8 млн. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в объеме 693,5 млн. руб. и превысили аналогичный период 2018 года на 404,8 млн. руб. или в 2,4 раза.

Расходы городского бюджета за первое полугодие 2019 года исполнены в сумме 1 344,7 млн. руб., или на 30% к годовым плановым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года расходы увеличились на 633,7 млн. руб.

Профицит бюджета в первом полугодии 2019 года составил 284,9 млн. руб.

Доходы на одного жителя в первом полугодии 2019 года увеличились в 2,7 раза по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и составили 30 тыс. руб.

1.2. Основные результаты реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 и первом полугодии 2019 года

1) Сохранение и выполнение социальных обязательств.

2) Увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2018 году составило 553,3 млн. руб., что на 270,8 млн. руб. больше поступлений 2017 года. Исполнение за 1 полугодие 2019 года составило 542,9 млн. руб., что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года больше на 370,6 млн. руб.

3) Привлечение в бюджет города средств из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной ответственности.

В 2018 и 2019 годах администрация города активно работала по привлечению дополнительной финансовой помощи с министерством финансов, отраслевыми министерствами Правительства Амурской области. Результатом этой работы явилось привлечение безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в 2018 году на сумму 1 691,0 млн. руб., в первом полугодии 2019 года на 977,9 млн. руб.

Объем финансовой помощи в первом полугодии 2019 года увеличился в основном за счет привлечения иных межбюджетных трансфертов на реализацию планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа –

591,0 млн. руб., обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 64,8 млн. руб., модернизацию коммунальной инфраструктуры – 15,7 млн. руб.

4) Увеличение инвестиционной привлекательности.

В общих расходах городского бюджета объём осуществленных бюджетных инвестиций в 2018 году составил 42,6% или 1077,1 млн. рублей, что больше, чем в 2017 году на 342,0 млн. руб.

В первом полугодии 2019 объём осуществленных бюджетных инвестиций составил 479,0 млн. руб., что на 377,0 млн. руб. выше уровня аналогичного периода 2018 года (за 1 полугодие 2018 г.– 102,0 млн. руб.).

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реализация мероприятий комплексного плана социально-экономического развития г. Свободный, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры и др.

5) Исполнение нормативов по расходам на содержание аппарата управления.

6) Безусловное выполнение задач, поставленных в «майских» Указах Президента в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

7) Повышение эффективности казначейского и финансового контроля.

8) Ограничение роста расходов городского бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

9) Снижение кредиторской задолженности бюджета.

Кредиторская задолженность городского бюджета на 1 января 2017 года составляла 140,0 млн. руб., на 1 января 2018 года - 85,0 млн. руб. руб., на 1 января 2019 года и на 1 июля 2019 года кредиторская задолженность отсутствует.

10) Снижение муниципального долга.

Муниципальный долг на 1 января 2017 года составлял 197,3 млн. руб., на 1 января 2018 года – 149,9 млн. руб. То есть, по сравнению с 1 января 2017 года муниципальный долг снизился на 47,4 млн. руб.

На 1 января 2019 года муниципальный внутренний долг составил 145,0 млн. руб., на 1 июля 2019 года - 137,9 млн. руб. То есть, по сравнению с 1 января 2018 года муниципальный долг снизился на 12,0 млн. руб.

11) Уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга за период 2016-2018 годов имеет тенденцию к снижению. Если в 2016 году на обслуживание муниципального долга было направлено 12,0 млн. руб., в 2017 году – 11,0 млн. руб., в 2018 году – 7,0 млн. руб., за 1 полугодие 2019 года – 2,4 млн. руб.

В 2018 году муниципальным образованием «город Свободный» заключен муниципальный контракт с процентной ставкой 7,9576 и привлечен кредит в сумме 65,0 млн. руб. Привлеченный кредит был направлен на погашение основного долга по ранее заключенным контрактам с коммерческими банками. В 2019 году кредиты не привлекались.

12) Продолжилась практика оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

13) Во исполнение задачи по повышению реальных доходов населения города увеличены в реальном выражении размеры оплаты труда работников организаций бюджетной сферы.

В 2018 году повышение оплаты труда коснулось «Указных» категорий работников и работников, получающих минимальный размер оплаты труда. С 1 мая 2018 МРОТ достиг 17860 руб., с 1 января 2019 – 18048,0 руб.

С 1 января 2018 года на 4% увеличилась заработная плата прочих категорий работников муниципальных учреждений, с 1 октября 2019 года на 4,3%.

Городской бюджет по расходам в 2018-2019 годах сформирован и исполняется на основе муниципальных программ. Программные расходы составляют 95%.

Формирование городского бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Приоритетными направлениями расходованиями средств городского бюджета явились следующие статьи расходов: выплата заработной платы с отчислениями, оплата коммунальных услуг, обслуживание муниципального долга, оплата кредиторской задолженности городского бюджета.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости городского бюджета, это вопрос общего экономического равновесия.

С целью обеспечения сбалансированности и устойчивости городского бюджета утверждены и успешно реализуются:

- План мероприятий по ликвидации кредиторской задолженности и повышению качества бюджетного планирования в администрации города Свободный;
- План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов администрации г. Свободного на 2017-2019 годы;
- План мероприятий по мобилизации в городской бюджет дополнительных доходов и сокращению бюджетных расходов на 2019 год;

В результате реализации мер по ликвидации кредиторской задолженности и повышению качества бюджетного планирования за 2018 год получен экономический эффект в сумме 100,0 млн. руб., за первое полугодие 2019 года в сумме 37,2 млн. руб.

2. Основные направления налоговой политики на 2020 - 2022 годы

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения

бюджетной сбалансированности, в связи с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов бюджета города и снижение долговой нагрузки.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития муниципального образования «город Свободный» основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала городского бюджета и повышение уровня собственных доходов.

Созданию условий, необходимых для достижения устойчивых темпов экономического роста и развития социальной сферы на территории региона, способствует решение задач по следующим направлениям:

1. Мотивационное налогообложение промышленного комплекса, инвесторов.

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 19 июня 2017 года №205 установлена налоговая ставка земельного налога в размере 0 процентов в течение трех налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр резидентов ТОР «Свободный».

2. В соответствии с Планом мероприятий по исполнению соглашения о мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Амурской области в 2019 году, утвержденный распоряжением Правительства Амурской области от 16 апреля 2019 года №61-р проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления. По результатам проведенной оценки за 2018 год все муниципальные льготы были признаны эффективными.

3. Актуализация социальных налоговых льгот.

В целях актуализации нормативно-правого акта и отмены дублирования норм, предусмотренных статьей 391 пункт 5 Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменений в Положение об установлении земельного налога на территории города Свободного, утвержденное решением Свободненского городского совета народных депутатов от 12 сентября 2019 г. №60.

4. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

4.1. Для своевременного и полного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов в бюджетную систему Российской Федерации будет продолжено проведение информационной кампании, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения уже имеющейся налоговой задолженности.

4.2. Поскольку вопрос соблюдения налоговой дисциплины муниципальными учреждениями остается приоритетной задачей производится информирование сотрудников учреждений о состоянии неурегулированной задолженности по имущественным налогам

5. Укрепление доходной части местных бюджетов.

5.1. В целях укрепления доходной части местных бюджетов органы местного самоуправления совместно с налоговыми органами будут обеспечивать исполнение планов мероприятий, направленных на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц.

5. 2. Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы №5 по Амурской области совместно с Министерством имущественных отношений Амурской области, Управлением Росреестра по Амурской области и органами местного самоуправления в городе Свободном будет продолжено выявление объектов недвижимости, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость, уточнение сведений об их правообладателях, внесение их в регистры учета недвижимости, что позволит вовлечь данные объекты в налоговый оборот и обеспечит справедливые условия исполнения налоговых обязательств собственниками имущества.

5.3. Отрицательным фактором является прекращение действия с 2021 года единого налога на вмененный доход.

В связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности будет рассмотрен вопрос компенсации выпадающих доходов местных бюджетов. Ввиду необходимости смены налогового режима для налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, налоговыми органами совместно с органами местного самоуправления будет осуществляться информирование налогоплательщиков о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов.

6. Улучшение качества инвестиционного климата посредством налогового стимулирования инвестиций в модернизацию и развитие новых производств производится посредством:

6.1. Принятия нормативно – правовых актов с целью повышения инвестиционной привлекательности и увеличения налоговой базы:

- постановлением от 26.12.2014г. № 2371 утверждена «Стратегия социально-экономического развития города Свободного до 2025 года»;

- постановлением от 10.03.2015г. № 431 (с изм. от 04.12.2018г. № 2181) утвержден Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

- постановлением от 26.11.2018г. № 2119 утверждено «Положение о муниципально - частном партнерстве в муниципальном образовании «город Свободный»;

- постановлением от 13.03.2017г. № 344 (с изм. от 04.12.2018 № 2182) утверждено «Положение о Совете по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования «город Свободный»;

- постановлением от 13.06.2017г. № 935 (с изм. от 21.12.2018 №2275) утвержден «План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании «город Свободный»;

- распоряжением от 01.11.2018г. № 1237 создана Рабочая группа по внедрению успешной практики по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства.

6.2. Осуществлением взаимодействия:

- на федеральном уровне с АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», который осуществляет финансирование проектов, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа; АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке»;

- на региональном уровне с НК «Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства в Амурской области; Центр кластерного развития; АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций», в рамках которого действует Центр поддержки экспорта.

6.3. В целях увеличения налогового потенциала муниципальным образованием продолжена работа:

-по мониторингу налоговых поступлений от крупных налогоплательщиков (ООО «РенесансХэвиИндастрис», АК «ЯматаЯтырымИншаат Туризм веТиджарет Аноним Ширкети», АО «НИПИГАЗ», ООО «ВелесстройМонтаж», ООО «Велесстрой» и других);

- с целью сокращения недоимки в бюджет города утвержден план проведения межведомственных комиссий по увеличению налоговых доходов бюджета и ликвидации неплатежей в бюджет;

- по мониторингу и анализу объективности уплаты НДФЛ предприятиями (организациями), участвующими в реализации газовых проектов. По результатам проведенной работы отмечена объективность уплаты НДФЛ, а также тенденция роста поступлений по данному налогу (за 1 полугодие 2019 году НДФЛ от организаций, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов газовой отрасли на территории области составил – 485419,0 тыс. рублей или 72,1% от общей величины поступления налога на доходы физических лиц в местный бюджет);

- по мониторингу постановки на налоговый учет организаций и своевременной регистрации обособленных подразделений, участвующих в реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе в высокотехнологичном кластере по строительству объектов переработки углеводородов;

- проведения заседаний рабочей группы по вопросам реализации инвестиционных проектов ПАО «Газпром», ПАО «СИБУР Холдинг» на

территории города, на которых в том числе обсуждаются вопросы постановки на налоговый учет организаций, осуществляющих строительство газовых объектов и вопросы налогообложения.

Вышеперечисленные направления налоговой политики будут учтены при планировании городского бюджета.

3. Основные направления бюджетной политики на 2020 - 2022 годы

Основная цель бюджетной и налоговой политики города – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Свободного до 2025 года наиболее эффективным способом.

Бюджетная политика на предстоящий период будет осуществляться с учетом сохранения преемственности ранее принятых бюджетных решений, обеспечивающих стабильность городского бюджета и направленных на исполнение в полном объеме принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Таким образом, на данный момент основными направлениями бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 года № 1566-р;
- обеспечение сбалансированности бюджетной системы города Свободного с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и проведения мероприятий по инвентаризации действующих обязательств, повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- планирование бюджета муниципального образования «город Свободный» с учетом ежегодного изменения объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Амурской области;
- совершенствование бюджетного планирования на основе муниципальных программ;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг;
-повышение эффективности осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за соблюдением требований к обоснованию и обоснованности закупок, соблюдением правил нормирования в сфере закупок муниципальными учреждениями;
- поэтапное сокращение доли долговых обязательств по отношению к собственным доходам бюджета муниципального образования «город Свободный» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о бюджете за счет размещения в сети Интернет на сайте администрации города Свободного и на сайте финансового управления города Свободного «Бюджета для граждан».

Первостепенной целью бюджетного планирования является достижение сбалансированности городского бюджета. В связи с этим как планирование, так и исполнение городского бюджета, должно осуществляться без каких-либо дисбалансов, чтобы они не привели к таким негативным последствиям как недофинансирование бюджетных учреждений, образование кредиторской задолженности, срыв муниципальных заданий.

Принятие новых расходных обязательств, либо увеличение действующих расходных обязательств должно быть подкреплено соответствующим источником финансирования. Кроме того, бюджетная политика должна быть направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Неизменным принципом реализации бюджетной политики на протяжении многих лет является социальная направленность городского бюджета, а также полное финансовое обеспечение всех принятых на себя социальных обязательств.

Администрация города Свободного предпринимает исчерпывающие меры по обеспечению финансовыми средствами повышения оплаты труда в соответствии с повышением МРОТ и индексацией.

В этой связи бюджетная политика города на очередной бюджетный цикл будет ориентирована на обеспечение в полном объеме потребности в финансовых ресурсах всех направлений Указа.

Также одним из направлений бюджетной политики является сохранение и развитие доходного потенциала на территории города. Необходимо обеспечить поступления доходов в бюджет города в запланированных объемах, повышение ответственности администраторов доходов за достоверное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности по администрируемым платежам, проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот.

Будет продолжаться работа по совершенствованию бюджетного планирования на основе муниципальных программ.

Результатом повышения результативности и эффективности бюджетных расходов является реализация муниципальных программ, которые в перспективе должны охватить максимально возможное число направлений социально-экономического развития муниципального образования.

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ, итоги которой учитываются при формировании проекта городского бюджета на очередной год и плановый период.

Еще одним немаловажным направлением оптимизации бюджетных расходов и развития системы оказания муниципальных услуг является расширение практики оказания платных услуг населению. Необходимо

добиться того, чтобы приносящая доход деятельность в общем объеме финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений составляла значимую величину.

Вопрос совершенствования механизмов муниципального финансового контроля является одним из приоритетных направлений развития бюджетной политики.

Бюджетная политика в среднесрочной перспективе ориентирована на повышение эффективности управления бюджетными средствами. Финансовое обеспечение задач и функций должно быть подкреплено выявлением резервов, оптимизацией расходов, обязательным повышением качества использования имеющихся средств, в том числе в части:

- усиления контроля за выполнением муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями, включая контроль объемов и качества предоставляемых услуг (выполняемых работ);

- повышения заинтересованности муниципальных учреждений в создании условий для сокращения внутренних издержек, в том числе за счет мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность;

- эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг путем исключения необоснованных видов и объемов работ с целью уменьшения начальной (максимальной) цены контракта.

Система муниципального финансового контроля ориентирована на осуществление контроля на всех стадиях бюджетного цикла - от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности, с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств.

На протяжении последних лет активно развивается такое важное направление бюджетной политики как вовлечение граждан в принятие бюджетных решений.

Наиболее перспективным направлением решения данной задачи является «Бюджет для граждан», размещаемый на сайте администрации города и сайте финансового управления администрации города Свободного и позволяющий населению ознакомиться со всеми этапами осуществления бюджетного процесса, а также сведениями о доходах и расходах, отражаемых в решении о бюджете.

Все необходимые меры для организации исполнения городского бюджета должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении городского бюджета должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Все решения в процессе исполнения бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В сфере муниципального финансового контроля основными направлениями бюджетной политики являются:

- расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля;
- развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- уточнение полномочий участников бюджетного процесса по организации и проведению государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, определение целей, задач и порядка осуществления соответствующих видов контроля;
- формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля;
- определение требований к порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента (порядком должны определяться в том числе правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, формирования и представления информации для его проведения);
- усиление контроля за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по выплатам из бюджетов бюджетной системы РФ, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств;
- совершенствование порядка применения бюджетных мер принуждения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа органов исполнительной власти города.

При расчете базовых бюджетных ассигнований законодательно установленный объем расходов корректируется с учетом следующих факторов:

- увеличение законодательно установленного объема расходов на оплату труда:
- в соответствии с макропрогнозом на уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в 2020 – 2022 годах ежегодно с 1 октября;

- отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов, на прогнозный темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в 2020 году – 11,86 %, в 2021 году – 7,2%, в 2022 году – 11,86%;

- уточнение законодательно установленного объема расходов в связи с особенностью их расчета, в том числе на оплату труда в соответствии с установленным минимальным фондом оплаты труда (МРОТ) в сумме 18048 руб. с учетом районного коэффициента и процентных надбавок.

4. Долговая политика городского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика в 2020-2022 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Реализация Долговой политики будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой, на следующих условиях:

- сохранение дефицита городского бюджета в 2020 - 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в данном периоде (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств городского бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в бюджет муниципального образования «город Свободный» согласованы с Министерством финансов Амурской области и не учтены в первоначальной редакции городского бюджета);

- обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- ограничение ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

- минимизация стоимости обслуживания долга;

- гибкое распределение бюджетной нагрузки, связанной с обслуживанием долга, исходя из сроков погашения долговых обязательств.