

Протокол
проведения публичных слушаний по проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год».

21 мая 2021г.

Актовый зал администрации города (каб. 101)

Начало 15.00

В зале присутствуют жители города Свободного – 32 человека, представитель общественно-политической газеты «Зейские огни».

Открыл публичные слушания председатель городского Совета народных депутатов, председатель комиссии по организации и проведению публичных слушаний Мирошин А.А.

Мирошин А.А. - Уважаемые участники публичных слушаний! Постановлением Свободненского городского Совета народных депутатов от 11.05.2021 года № 51/414 назначены публичные слушания по проекту решения «Об утверждении отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год».

Постановлением была создана комиссия по организации и проведению публичных слушаний, которая подготовила рекомендации, они у вас на столах.

Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении городского бюджета отнесено Федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города к вопросам, принятие решения по которым, возможно только с участием жителей города.

Вниманию присутствующих будут представлены доклады по основным направлениям бюджетной политики, проводимой на территории г. Свободного в 2020 году, в том числе основные направления развития в г. Свободном культуры, спорта, образования, жилищно-коммунального хозяйства.

Порядок проведения публичных слушаний регулируется «Порядком организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования «город Свободный».

Согласно Порядку, участниками публичных слушаний являются жители города Свободного, присутствующие на публичных слушаниях. Все участники публичных слушаний обладают равными правами и имеют, при принятии решений один голос. Слово докладчикам, содокладчикам, по освещаемым вопросам, а также участникам слушаний дает председательствующий. После выступления докладчика, содокладчика участники публичных слушаний вправе задать ему вопросы по существу обсуждаемого проекта решения «Об утверждении годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год». После выступлений докладчиков, участвующие - обсуждают итоговый документ (рекомендации), при этом участники публичных слушаний вносят свои предложения и замечания в рекомендации публичных слушаний. Рекомендации ставятся

на голосование и принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих участников публичных слушаний.

Обращаю ваше внимание, что согласно Бюджетному кодексу РФ по результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета представительный орган принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета.

Для проведения публичных слушаний нам необходимо избрать председательствующего, президиум, редакционную и счетную комиссии и утвердить регламент проведения публичных слушаний.

Нам необходимо избрать председателя. У кого есть предложения по кандидатуре председателя?

Ватулин В.П.: предлагаю кандидатуру Мирошина А.А.

Мирошин А.А.: кто за то, чтобы председательствующим на публичных слушаниях избрать Мирошина Андрея Андреевича?

ЗА – 32, ПРОТИВ – нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ – нет.

Мирошин А.А.: От имени комиссии по проведению публичных слушаний предлагаю избрать в президиум Мирошина Андрея Андреевича, Мяло Тараса Сергеевича.

Другие предложения, кандидатуры будут? Нет.

Прошу голосовать:

ЗА - 32, ПРОТИВ - нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ - нет.

Президиум избран в составе: Мирошин А.А., Мяло Т.С.

Мирошин А.А.: Предлагаю избрать в секретариат Рукавишникову Татьяну Александровну и Москвитину Ольгу Александровну.

Другие предложения, кандидатуры будут? Нет.

Прошу голосовать:

ЗА - 32, ПРОТИВ - нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ - нет.

Секретариат избран в составе: Рукавишникова Т.А., Москвитина О.А.

Мирошин А.А. - предлагаю избрать счетную комиссию в количестве двух человек в следующем составе: Рукавишникова Татьяна Александровна, Харитонова Евгения Анатольевна. Другие предложения, кандидатуры будут? Нет.

Прошу голосовать:

ЗА - 32, ПРОТИВ - нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ - нет.

Счетная комиссия избрана в составе: Рукавишникова Т.А., Харитонова Е.А.

Мирошин А.А.: предлагаю утвердить редакционную комиссию в следующем составе:

- Димова Татьяна Николаевна
- Мирошин Андрей Андреевич
- Мяло Тарас Сергеевич.
- Харитонова Евгения Анатольевна
- Рукавишникова Татьяна Александровна

Другие предложения, кандидатуры будут? Нет.

Прошу голосовать:

ЗА - 32, ПРОТИВ - нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ - нет.

Редакционная комиссия утверждена.

Мирошин А.А. Предлагается следующий регламент проведения публичных слушаний:

1. Основной доклад «Об исполнении городского бюджета за 2020 год», докладчик Димова Т.Н. - до 30 минут.

2. Выступление содокладчиков, время выступления содокладчиком до 5 мин каждому.

2.1. Деревянкина Ольга Викторовна – исполняющий обязанности начальника управления по ЖКХ и благоустройству.

Тема: Об исполнении городского бюджета за 2020 год в сфере ЖКХ

2.2. Булыгин Виталий Владимирович - начальник управления образования администрации г.Свободного.

Тема: Об исполнении городского бюджета за 2020 год в области образования.

2.3. Землянов Александр Валерьевич - начальник отдела физической культуры и спорта администрации г.Свободного.

Тема: Об исполнении городского бюджета за 2020 год в сфере физической культуры и спорта в г. Свободном.

2.4. Колесниченко Инна Александровна – исполняющий обязанности начальника отдела культуры администрации г.Свободного.

Тема: Об исполнении городского бюджета за 2020 год в сфере культуры.

3. Вопросы и ответы – до 5 мин. Задавать не более 1 вопроса.

4. Выступающим предоставить- до 3 мин. Выступить не более 1 раза.

5. Выработка рекомендаций.

6. Голосование по рекомендациям по результатам проведения публичных слушаний.

Мирошин А.А.: ставлю на голосование, кто за данный порядок работы?

ЗА - 32, ПРОТИВ - нет, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ – нет.

Регламент проведения публичных слушаний утвержден.

Мирошин А.А. - для основного доклада «Об исполнении городского бюджета за 2020 год» слово предоставляется Димовой Т.Н. начальнику финансового управления администрации города.

Доклад прилагается.

Выступление Димовой Т.Н. сопровождалось показом слайдов.

Выступление содокладчиков.

1. Слушали:

Об исполнении городского бюджета за 2020 год в сфере ЖКХ.

Докладывала Деревянкина О.В. Доклад прилагается.

2. Слушали:

Об исполнении городского бюджета за 2020 год в области образования.

Докладывал Булыгин В.В. Доклад прилагается.

3. Слушали:

Об исполнении городского бюджета за 2020 год в области физкультуры и спорта.

Докладывал Землянов А.В. Доклад прилагается

4. Слушали:

Об исполнении городского бюджета за 2020 год в области культуры.

Докладывала Колесниченко И.А. Доклад прилагается. Выступление сопровождалось показом слайдов.

Вопросы и ответы.

Мирошин А.А.: Татьяна Николаевна, в докладе прозвучало, что поступление в городской бюджет части прибыли муниципальных предприятий составило 3,7 тыс. руб., сумма небольшая, имеется ли у нас задолженность предприятий перед бюджетом за 2020 год.

Димова Т.Н.: Муниципальные предприятия перечисляют в бюджет часть прибыли в размере 3,0%. Отчисления части прибыли в размере 3,0% поступили в 2020 году от МУП «Зея».

Ватулин В.П.: Вы анализировали причины отсутствия прибыли у муниципальных предприятий?

Димова Т.Н.: Доходы предприятий от предоставляемых услуг в связи с коронавирусной инфекцией в 2020 году упали, как я уже говорила в докладе, пострадали многие отрасли экономики. При этом коммунальные расходы и обязательные платежи оплачивать нужно.

Мирошин А.А.: Остаток внутреннего муниципального долга составляет 77,4 млн. руб. Каковы перспективы исполнения, есть ли проблемы?

Димова Т.Н.: Муниципальным образованием заключены соглашения по реструктуризации основного долга по бюджетным кредитам на 2022-2026 годы. Проблем с погашением бюджетных кредитов нет.

Мирошин А.А.: Имеются ли в настоящий момент риски по снижению собственных доходов муниципального образования?

Димова Т.Н.: Мы считаем, что плановые назначения по доходам должны исполниться.

Вопросы к содокладчикам:

Дегтяренко В.С.: Кто должен убирать мусор на площадках, где установлены контейнеры в застройке многоквартирных домов?

Деревянкина О.В.: Мусор должны убирать управляющие компании, в настоящее время у нас идут судебные тяжбы по этому поводу. Ждем решения суда, чтобы принудить управляющие компании к уборке мусора.

Мирошин А.А.: Нужно понимать, что мусор складывают на площадки не жители домов, а собственники близлежащих гаражей и территорий. В

частном секторе убирает администрация, так как земля муниципальная. Такой же подход должен быть в многоквартирных домах.

Деревянкина О.В.: Это не предусмотрено законодательством. Мы предлагали управляющим компаниям разграничить территорию, но они не хотят.

Мирошин А.А.: Виталий Владимирович, теплосчетчики установлены во всех образовательных учреждениях? Сколько удалось сэкономить бюджетных средств в связи с установкой теплосчетчиков?

Булыгин В.В.: Да, за исключением здания малой гимназии, так как из-за особенностей здания — это технологически затратно. По экономии пока сказать точно не могу, но думаем, не менее 5,0 млн.руб.

Федоров А.М.: Скажите, говорят хотят снести СОШ № 192, на каком основании и в связи с чем?

Булыгин В.В.: СОШ № 192 не сносят, по ней готовится проектно-сметная документация на реконструкцию здания школы.

Мирошин А.А.: Александр Валерьевич, скажите, как у вас организовано взаимодействие со школами? Вы говорите у Вас не хватает спортивных площадок, а если использовать школьные стадионы во внеурочное время?

Землянов А.В.: У нас не хватает спортивных залов, мы построили ФОК, но все равно находимся на предпоследнем месте в области по количеству спортивных залов.

Мирошин А.А.: Инна Александровна, расскажите по строительству новой школы искусств. Тот проект школы, который вы нам продемонстрировали, он адаптирован для строительства школы на новом земельном участке, ул. Ленина, 114?

Колесниченко И.А.: Да, мы связывались с проектировщиками, площадь нового земельного участка 7060,0 кв.м., они его согласовали, единственное, немного придется ограничить благоустройство территории.

Мирошин А.А.: Кто ещё желает выступить? Желających выступить нет. Предлагаю всем посмотреть на проект рекомендаций. Предложений в комиссию по проведению слушаний не поступало. Слово для оглашения проекта рекомендаций предоставлено Димовой Т.Н.

Димова Т.Н.: Заслушав и обсудив доклады, выступления по проекту годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год, участники публичных слушаний отмечают, что бюджет города в 2020 году сохранил социальную направленность.

Исполнение городского бюджета за 2020 год характеризуется следующими показателями:

- по доходам в сумме 7 220,3 млн. руб. или на 95,6% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 2 153,9 млн. руб. или на 42,5%;

- по расходам в сумме 7 423,7 млн. руб. или на 92,7% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 2 954,4 млн. руб. или на 66,1%;

- дефицит бюджета составил 203,4 млн. руб. Учитывая остатки средств на 01.01.2020 года в сумме 707,8 млн. руб. фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 504,4 млн. руб. В 2019 году профицит составил 596,9 млн. руб.

Доходы городского бюджета первоначально планировались на 2020 год в размере 3 147,0 млн рублей, по итогам финансового года доходы были исполнены в размере 7 220,3 млн рублей, то есть увеличены в 2,3 раза.

Положительная динамика роста поступлений налоговых и неналоговых доходов наблюдается ежегодно. Так, с 2014 года поступление собственных доходов выросло с 363,0 млн. руб. до 1625,4 млн. руб. или в 4,5 раза в 2020 году.

Доходы на одного жителя в 2020 году увеличились на 43,3% по сравнению с 2019 годом и составили 135,1 тыс. руб. (2019г. - 94,3 тыс. руб.)

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отчётном году в бюджет города составили 5 651,5 млн. руб., что на 2 406,7 млн. руб. больше поступлений 2019 года, в том числе за счет поступления дотаций – 51,2 млн. руб., субсидий – 1 127,7 млн. руб., субвенций – 606,8 млн. руб., иных межбюджетных трансфертов – 3 865,8 млн. руб.

Иные межбюджетные трансферты на реализацию комплексного плана социально-экономического развития города Свободного поступили в 2020 году в сумме 3 258,7 млн. руб., что на 1 324,5 млн. руб. больше поступлений 2019 года.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в сумме 1 625,3 млн руб., что меньше уровня доходов в 2019 году на 238,6 млн руб. или на 12,8%.

В том числе налоговые поступления составили 1 338,9 млн руб., что меньше доходов 2019 года на 394,9 млн руб. или на 22,8%. Среди налоговых поступлений наиболее важным и значимым для городского бюджета является НДС. Поступление НДС составило 1 168,9 млн рублей, что на 388,6 млн рублей меньше поступлений 2019 года. Снижение доходов связано с отменой в 2020 году дополнительного норматива отчислений по НДС от налогоплательщиков-резидентов, иностранных граждан.

Расходы городского бюджета за 2020 год носят инвестиционную направленность в связи с реализацией комплексного плана социально-экономического развития города Свободного. Инвестиции в бюджете 2020 года составили 50,4% от общей суммы расходов или 3 738,4 млн. руб., что больше 2019 года на 1 512,1 млн. руб. и больше 2018 года на 2 661,1 млн. руб.

Приоритетными расходами в городском бюджете 2020 года являются отрасли национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды. В отчётном году на данные расходы направлено 4 937,5 млн. руб., что составляет 66,5% от общих расходов бюджета (в 2019 году 2 319,3 млн. руб. или 51,9%, в 2018 г. – 1 077,3 млн. руб. или 42,6%). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 2 618,2 млн. руб. или в 2,1 раза.

Расходы на социальную сферу исполнены в объёме 2 225,1 млн. рублей или на 98,3% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 280,0 млн. руб. или на 14,3%.

На прочие расходы (общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, средства массовой информации, обслуживание муниципального долга) направлено 261,1 млн. руб., что выше уровня 2019 года на 56,0 млн. руб.

В соответствии с программным принципом формирования и исполнения бюджета 97,1% всех расходов или 7 205,6 млн. руб. направлены на финансирование муниципальных программ.

Непрограммные расходы муниципального образования исполнены в сумме 218,1 млн. руб.

Одним из основных показателей при выполнении Указа Президента от 07.05.2012 № 597 является повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Указы Президента выполнены на 100% от установленного показателя и по состоянию на 01.01.2021 средняя заработная плата составила:

- по педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования – 36 974,8 руб.;

- по педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих программы общего и дополнительного образования – 43 560,2 руб.;

- по работникам культуры - 44 238 руб.

Мотивированное обоснование принятия решения:

Отчет об исполнении бюджета города Свободного за 2020 год подготовлен финансовым управлением администрации города Свободного и вынесен на рассмотрение в Свободненский городской Совет народных депутатов с соблюдением норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом г. Свободного, Положением о публичных слушаниях, проводимых на территории города Свободного, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный».

Инициатором проведения публичных слушаний является Свободненский городской Совет народных депутатов. Публичные слушания назначены постановлением Свободненского городского Совета народных депутатов от 11.05.2021 №51/414.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города Свободного внесены иные документы, подлежащие представлению в Свободненский городской Совет народных депутатов.

В рассматриваемом отчете дана оценка исполнения основных параметров бюджета за 2020 год, в том числе в разрезе видов доходов бюджета, функциональной и ведомственной структуры расходов бюджета, рассмотрена динамика исполнения бюджета по сравнению с 2019 годом.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Свободного за 2020 год в установленном порядке прошел процедуру внешней проверки, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города и заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Свободного. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год с результатами внешней проверки представлены в установленные сроки в Свободненский городской Совет народных депутатов.

В связи с обязательной открытостью для общества и средств массовой информации отчета об исполнении бюджета проект решения «Об утверждении годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год» опубликован в газете «Зейские огни» от 05.05.2021 №18 и на сайте муниципального образования «город Свободный».

Рассмотрев годовой отчет об исполнении городского бюджета за 2020 год, участники публичных слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Свободненскому городскому Совету народных депутатов:

1.1. рассмотреть проект решения «Об утверждении годового отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год» и принять данное решение.

2. Администрации города:

2.1. продолжить реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, усилению контроля за использованием бюджетных средств;

2.2. принимать меры по укреплению доходной базы бюджета и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;

2.3. осуществлять взвешенную долговую политику, поддерживая безопасный уровень муниципального долга;

2.4. продолжить работу по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса;

2.5. продолжить активную работу с органами исполнительной власти области по привлечению средств областного бюджета на софинансирование обязательств, которые относятся к полномочиям города Свободного, обеспечивая их освоение в полном объеме;

2.6. оказывать всемерное содействие и поддержку инициативам граждан, в том числе общественно значимым проектам, предлагаемым к реализации с их участием на территории муниципального образования;

2.7. проанализировать эффективность действующих ставок и льгот по местным налогам и при необходимости внести соответствующие предложения в городской Совет народных депутатов;

2.8. постоянно проводить мониторинг качества и доступности предоставления муниципальных услуг в целях повышения их качества и эффективности;

2.9. продолжить проведение землеустроительных и кадастровых работ для выявления невостребованных земель и организации их эффективного использования;

2.10. провести ревизию штатной численности органов местного самоуправления и работников учреждений города на возможность перераспределения между структурами в целях повышения эффективности их работы.

3. Главным администраторам доходов городского бюджета:

3.1. обеспечить выполнение плановых назначений 2021 года, обеспечить принятие мер, направленных на минимизацию недоимки по администрируемым доходам и расширение доходной базы;

3.2. обеспечить повышение качества администрирования доходных источников, своевременность и полноту предоставления бюджетной отчетности и сведений для формирования прогноза поступлений текущего и предстоящих периодов;

3.3. осуществлять постоянный мониторинг за своевременным и полным поступлением администрируемых доходов в городской бюджет.

4. Главным распорядителям бюджетных средств:

4.1. обеспечить своевременное и качественное исполнение программ, а также достижение установленных показателей эффективности и результативности реализации программ;

4.2. при принятии решения о корректировке показателей муниципальных программ исходить из объективных условий их реализации, и в случае необходимости перенести реализацию отдельных мероприятий на более поздний срок;

4.3. обеспечить сохранение достигнутого уровня соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, поименованных в Указах Президента Российской Федерации по заработной плате, к средней заработной плате по региону;

4.4. повысить эффективность внутриведомственного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа, а также средств муниципального дорожного фонда;

4.5. обеспечить повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами, в части:

- исполнения расходов в утвержденных объемах;

- равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года;

- повышения ответственности подведомственных учреждений за организацию и исполнение городского бюджета;
 - не допускать образования просроченной кредиторской задолженности.
- 4.6. принять меры по увеличению средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- 4.7. проводить профилактику бюджетных рисков, в том числе посредством заблаговременного обнаружения и принятия мер по минимизации их негативных последствий;
- 4.8. обеспечить целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.
- 4.9. при планировании мероприятий, предусматривающих финансирование из городского бюджета, учитывать их юридическую обоснованность, законность и целесообразность. (проект рекомендаций – прилагается).

Мирошин А.А.: есть вопросы и предложения по проекту рекомендаций?

Дегтяренко В.С.: Предлагаю дополнить рекомендации в части выделения средств на уборку мусора у контейнерных площадок многоквартирных домов.

Мирошин А.А. Предлагаю принять рекомендации за основу с учетом внесенной поправки:

Администрации города проработать вопрос о финансировании работ по уборке территорий возле контейнерных площадок, расположенных на муниципальной земле в застройке многоквартирных домов.

Свободненскому городскому Совету народных депутатов предусмотреть в городском бюджете финансовые средства на уборку территории возле контейнерных площадок на муниципальных земельных участках в застройке многоквартирных домов при предоставлении расчетов затрат администрацией города.

Вопросов не поступило. Замечания, предложения? Нет. Проект рекомендаций подготовлен с учетом поступивших предложений и поправок. Ставлю на голосование, кто за то, чтобы одобрить представленный проект?
ЗА – 32, ПРОТИВ – нет, ВОЗДЕРЖАЛОСЬ – нет.

Рекомендации приняты.

Мирошин А.А.: благодарю всех за работу. Итоги публичных слушаний будут вынесены на рассмотрение городским Советом.

Председательствующий



А.А. Мирошин

Секретариат:



Т.А. Рукавишникова
О.А. Москвитина