



V

# РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО, (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

676450, г. Свободный, ул. 50 лет Октября, 14, тел.: 5-16-66

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2019 год

22.04. 2020

г. Свободный

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Свободного за 2019 год подготовлено Ревизионной комиссией города Свободного (контрольно-счетным органом муниципального образования)<sup>1</sup> в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 25 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов<sup>3</sup> от 10.04.2012 № 163 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный»<sup>4</sup>, статьи 8 Положения о Ревизионной комиссии города Свободного, утвержденного решением Свободненского городского совета народных депутатов от 12.12.2011 № 142 (с учетом внесенных изменений и дополнений)<sup>5</sup>, пунктом 2.1 Плана работы Ревизионной комиссии на 2019 год.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств города Свободный за 2019 год представлена в Ревизионную комиссию в срок установленный частью 3 статьи 264.4 БК РФ, по перечню, соответствующему части 3 статьи 264.1 БК РФ:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка,

<sup>1</sup> далее по тексту – Ревизионная комиссия, МКСО

<sup>2</sup> далее по тексту – БК РФ

<sup>3</sup> далее по тексту – СГСНД, городской Совет

<sup>4</sup> далее по тексту – Положение о бюджетном процессе

<sup>5</sup> далее по тексту – Положение о Ревизионной комиссии, Положение

Финансовый отдел

В.Л. № 1212

13.06. 2020

которая составлена в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»<sup>6</sup>.

При проведении внешней проверки годового отчета МКСО использовали следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2018 № 12 «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с внесенными изменениями;
- сводная бюджетная роспись;
- бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств;
- годовой отчет об исполнении бюджета города Свободного;
- отчет об использовании средств резервного фонда Администрации города Свободного;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;
- иные материалы, необходимые для проведения внешней проверки.

## **МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ К ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ**

Анализ форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств осуществлялся в рамках порядка ее состояния, а оценка – на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм в порядке, установленной Инструкцией № 191н.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ в годовая бюджетная отчетность составлена Финансовым управлением на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и представлена в срок, установленный статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в г. Свободном (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования представлена Финансовым управлением в составе форм отчетов, предусмотренных пунктом 11.3 Инструкции № 191н:

- баланс исполнителя консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.

<sup>6</sup> далее по тексту - Инструкция от 28.12.2010 № 191н



0503321);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета с приложениями (ф. 0503360).

## ПРЕДМЕТ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Предметами внешней проверки являются:

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;

- годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета города Свободного за 2019 год.

## ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЮДЖЕТА ГОРОДА СВОБОДНОГО ЗА 2019 ГОД

Бюджет города Свободного за 2019 год исполнен на основе единства кассы и подведомственности расходов во исполнение статей 38.1, 38.2 БК РФ.

Бюджет города Свободного утвержден решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2020 № 12 «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»<sup>7</sup>:

- по доходам в сумме 1 576 171,7 тыс.руб.;

- по расходам в сумме 1 576 171,7 тыс.руб.;

- дефицит городского бюджета 0,00 руб.

В течение 2019 года в первоначальную редакцию Решения о городском бюджете вносились изменения и дополнения 20 раз.

Сравнительный анализ первоначально утвержденных основных характеристик бюджета города с последними изменениями приведен в таблице.

Таблица № 1  
(тыс.руб.)

Основные характеристики городского бюджета	Согласно Решению о бюджете (первоначальная редакция)	Согласно Решению от 20.12.2019 № 82 (20) (уточненные показатели)	Изменение показателя (+/-)	Исполнено за 2019 год		
				Сумма	в %	
					Первоначальные показатели	Уточненные показатели
ДОХОДЫ, всего	1 576 171,7	5 169 620,6	3 593 448,9	5 066 383,2	321,4	98,0
РАСХОДЫ, всего	1 576 171,7	4 897 458,2	3 321 286,5	4 469 448,5	283,6	91,3
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	0,00	272 162,4	272 162,4	596 934,7	х	х

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет города на 2019 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличилась и

<sup>7</sup> далее по тексту – Решение о городском бюджете, Решение о бюджете

3,3 раза и составила 5 169 620,6 тыс.руб., расходная часть бюджета также увеличилась в 3 раза и составила 4 897 458,2 тыс.руб. Профицит составил 272 162,4 тыс.руб.

Проект решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2019 год представлен по доходам в сумме 5 141 820,0 тыс.руб., по расходам в сумме 4 869 657,6 тыс.руб., профицитом бюджета в сумме 596 934,7 тыс.руб.

Сравнительный анализ утвержденных основных характеристик бюджета (с учетом утвержденных последних изменений) со сводной бюджетной росписью представлен в таблице.

Таблица 2  
(тыс.руб)

Основные характеристики	Согласно Решению от 20.12.2019 № 82 (20) (уточненные показатели)	Согласно проекту Решения (показатели сводной бюджетной росписи)	Изменение показателей (+,-)	Исполнено за 2019 год	
				сумма	в % к уточненным показателям
ДОХОДЫ, всего	5 169 620,6	5 141 820,0	-27 800,6	5 066 383,2	98,5
РАСХОДЫ, всего	4 897 458,2	4 869 657,6	-27 800,6	4 469 448,5	91,8
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	272 162,4	596 934,7	+324 772,3	596 934,7	х

Исходя из данных таблицы видно, что по состоянию на 31.12.2019 года показатели сводной бюджетной росписи (общий объем доходов и расходов) меньше показателей, утвержденных Решением о бюджете на сумму 27 800,6 тыс.руб.

Распоряжением администрации города от 27.12.2019 № 1296 в сводную бюджетную роспись внесены изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований по коду доходов 015 2 02 20077 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» на основании п. 3 ст. 217 БК РФ и уведомлений Министерства финансов Амурской области от 18.12.2019 № 1912, 1913 уведомлений Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области от 17.12.2019 № 52, уведомления Министерства ЖКХ Амурской области от 24.12.2019 № 216-00.

В соответствии с положениями ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом.

Согласно положениям ст. 217 БК РФ, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете.

Вместе с тем, положениями указанной статьи установлены основания, по которым в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решением руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения безвозмездных поступлений от физических и



юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, указанные выше нормы бюджетного законодательства устанавливают право вносить изменения в сводную бюджетную роспись в целях увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления целевых межбюджетных трансфертов (включая их остатки), при их выбытии из бюджета.

Более подробный анализ исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита городского бюджета за 2019 год представлены в соответствующих разделах настоящего экспертного заключения.

Исполнение показателей доходной и расходной частей бюджета рассматривается на основании данных сводной бюджетной росписи городского бюджета, именуемые в дальнейшем – уточненные бюджетные назначения, плановые показатели.

## АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

Анализ исполнения доходной части бюджета города за 2019 год проведен на основе годовой бюджетной отчетности по исполнению бюджета за 2019 год представленной Финансовым управлением г. Свободного, сопоставленной с показателями утвержденного и уточненного бюджетов.

Таблица № 3  
(тыс.руб.)

Наименование показателя	Утвержденный бюджет 2019 года (второе чтение)	Уточненный бюджет 2019 года (№ 20)	Отклонения
Налоговые доходы	526 667,0	1 651 584,6	1 124 917,6
Неналоговые доходы	109 930,6	119 099,0	9 168,4
Безвозмездные поступления	939 574	3 441 288,7	2 501 714,7
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	0,00	2 831,3	2 831,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	0,00	-45 182,9	45 182,9
<b>Итого доходов</b>	<b>1 576 171,7</b>	<b>5 169 620,60</b>	<b>3 593 448,9</b>

Из таблицы видно, что первоначальные плановые назначения по доходам увеличены на 3 593 448,9 тыс.руб. или в 32,8 раза, в том числе:

- налоговые доходы увеличены на 1 124 917,6 тыс.руб., или в 2,1 раза от первоначально утвержденных назначений данного источника;
- неналоговые доходы увеличены на 9 168,4 тыс.руб. или на 8,3% от первоначально утвержденных доходов;
- безвозмездные поступления увеличены на 2 501 714,7 тыс.руб. в 2,7 раза от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Структура поступлений по видам доходов в динамике за три года представлена в таблице № 4.

Таблица № 4  
(тыс.руб.)

Показатель	Исполнено за 2017 год	Исполнено за 2018 год	Исполнено за 2019 год	Отклонения		Удельный вес, %
				тыс.руб.	%	
<b>Всего доходов, в том числе:</b>	<b>1 518 410,4</b>	<b>2 511 975,0</b>	<b>5 066 383,2</b>	<b>2 554 408,2</b>	<b>201,7</b>	<b>100,0</b>
<i>Собственные доходы, в том числе:</i>	<i>619 409,1</i>	<i>822 947,3</i>	<i>1 863 920,6</i>	<i>1 040 973,3</i>	<i>226,4</i>	<i>36,8</i>
Налоговые доходы	411 171,6	702 211,2	1 733 855,5	1 031 644,3	246,9	93,0
Неналоговые доходы	208 237,5	120 736,1	130 065,1	9 329,0	107,7	7,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>899 000,7</b>	<b>1 689 027,7</b>	<b>3 202 462,6</b>	<b>1 513 434,9</b>	<b>189,6</b>	<b>63,2</b>

Исполнение бюджета по доходам в 2019 году составило 5 066 383,2 тыс.руб., что составляет 98,0% к уточненным бюджетным назначениям, в том числе:

- налоговые доходы исполнены на 105,0%;
- неналоговые доходы исполнены на 109,2%;
- безвозмездные поступления исполнены на 93,1%.

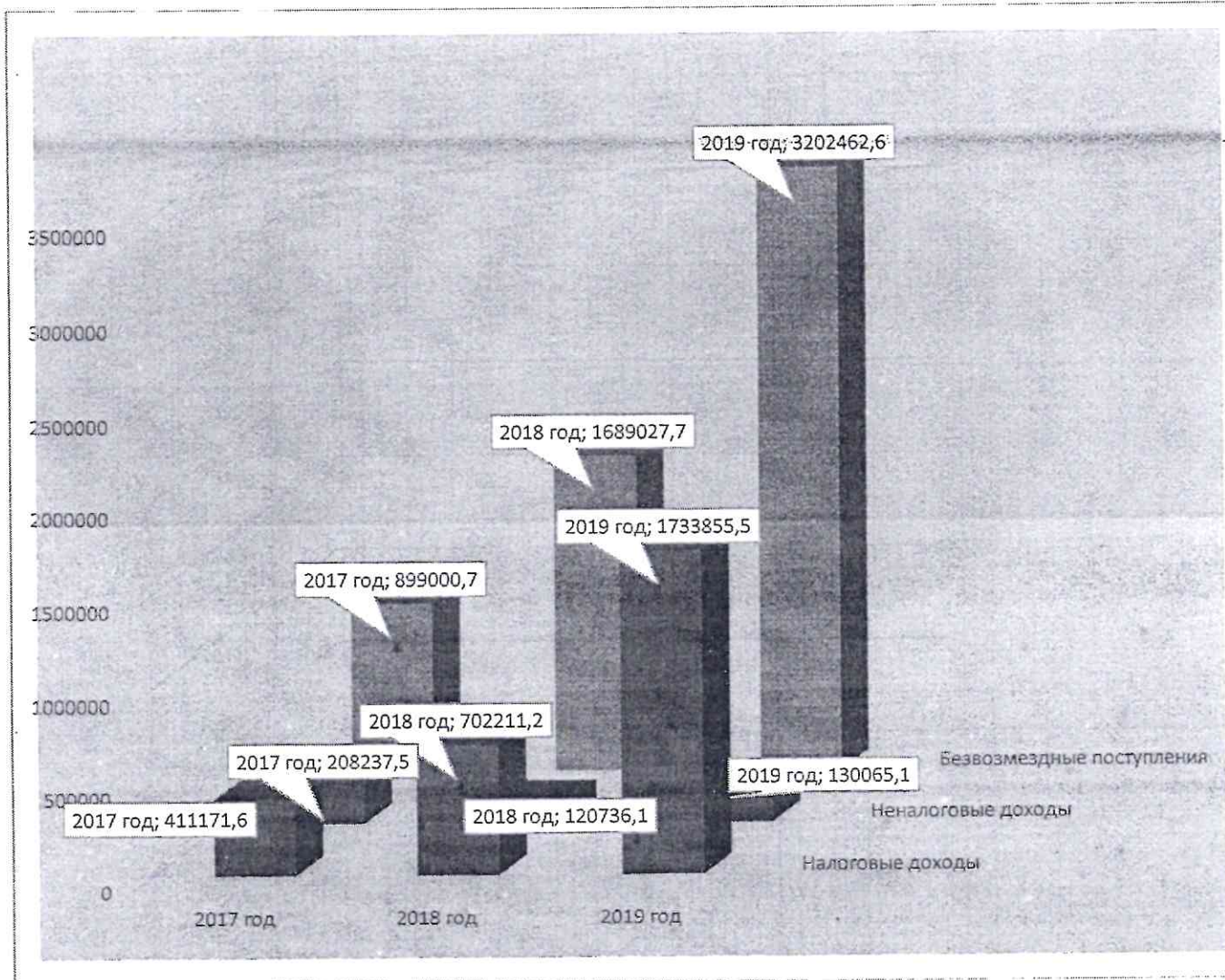
В 2019 году по сравнению с 2018 годом доходы бюджета увеличились на 2 554 408,2 тыс.руб. или в 2,1 раза. Положительная динамика обусловлена увеличением безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней и поступлением доходов от организаций, реализующих инвестиционные проекты в газовой отрасли.

В 2019 году налоговые и неналоговые доходы в доходной части бюджета составили 36,8%, что на 4,0% больше показателя 2018 года (32,8%).

Доля безвозмездных поступлений составила 63,2%, в сравнении с показателем 2018 года безвозмездные поступления уменьшились на 4 процентных пункта (67,2%), однако фактическое исполнение больше предыдущего года на 1 513 434,9 тыс.руб.

Сравнение поступлений в бюджет города Свободный доходов за 2017-2019 годы представлено диаграммой № 1.





**Диаграмма № 1 - Доходы бюджета г. Свободного за 2017-2019 г.г.**

Таким образом, из представленных данных видно, что в доходах городской бюджета доля финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета на 26 процентных пункта превышает долю собственных доходов.

Структура доходов бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета : 2019 год более наглядно отображена на диаграмме ниже.

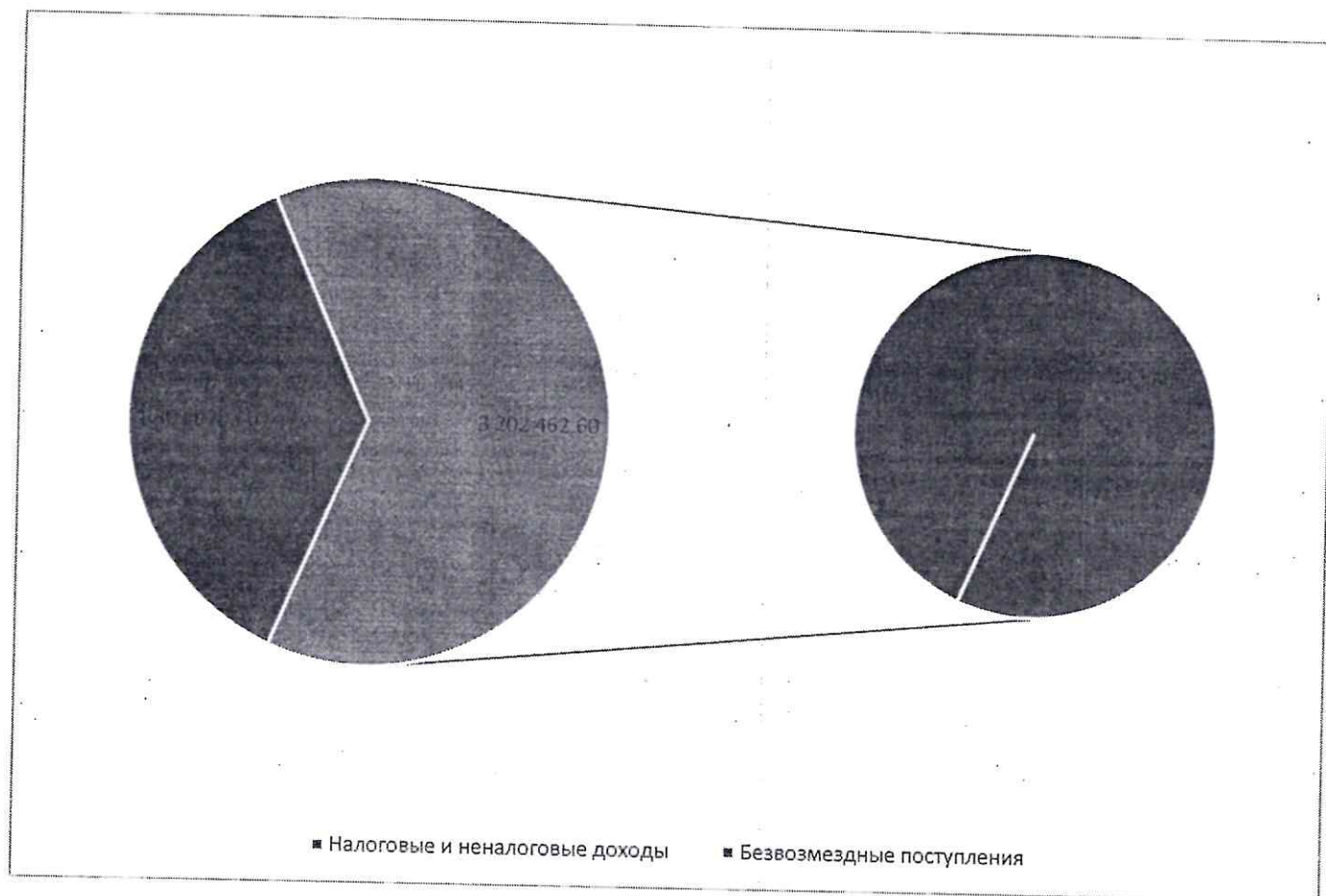


Диаграмма № 2 – Структура доходов за 2019 год

Сравнительный анализ структуры доходов бюджета показал, что доля налоговых и неналоговых доходов в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличилась в 2,3 раза. Доля безвозмездных поступлений также увеличилась в 1,9 раза.

В свою очередь структура налоговых и неналоговых доходов по итогам 2019 года следующая:

На долю **налоговых доходов** приходится 93,0% (85,3% в 2018г.), на долю **неналоговых доходов** приходится 7,0% (14,7% в 2018г.), что в абсолютной сумме составляет 1 733 855,5 тыс.руб. и 130 065,1 тыс.руб., соответственно.

Структура собственных доходов городского бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2019 год приведена в диаграмме.



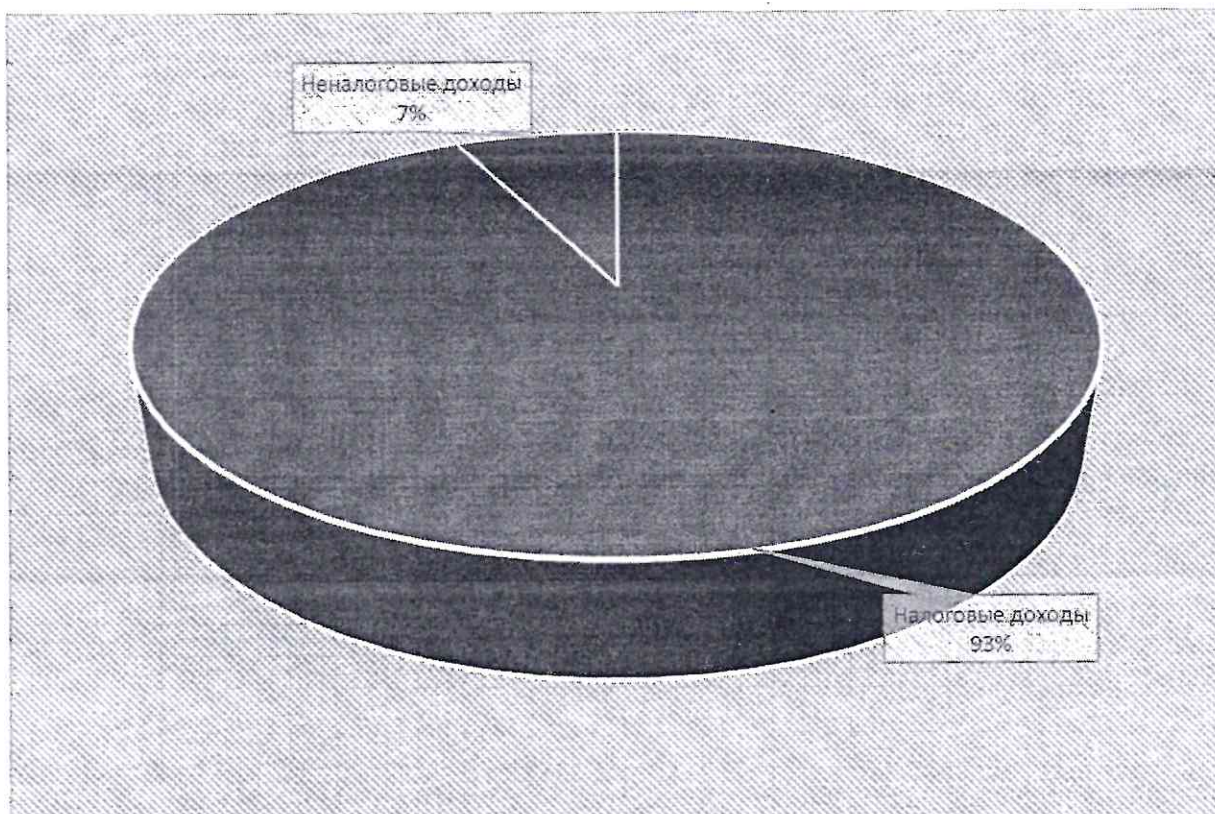


Диаграмма № 3 – Структура собственных доходов в 2019 году

Структура налоговых и неналоговых доходов, первоначальный план и уточненные показатели, а также % исполнения выглядят следующим образом:

*Анализ исполнения доходной части бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям*

Таблица № 5  
(тыс.руб.)

Наименование показателя	Утверждено во втором чтении (21.12.2018 № 12)	Утверждено в окончательной редакции (20.12.2019 № 20)	Фактическое поступление	% исполнения
Налог на доходы физических лиц	378 926,5	1 483 625,0	1 557 491,2	105,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	8 420,4	9 615,7	9 582,9	99,6
Налог на совокупный доход	59 684,0	66 380,1	68 086,0	102,6
Налоги на имущество	72 026,0	81 356,0	87 761,8	107,8
Государственная пошлина	7 610,2	10 607,9	10 933,4	103,1
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам				
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	31 030,0	37 575,0	42 250,8	112,4
Платежи при пользовании	976,9	6 311,1	7 797,6	123,5

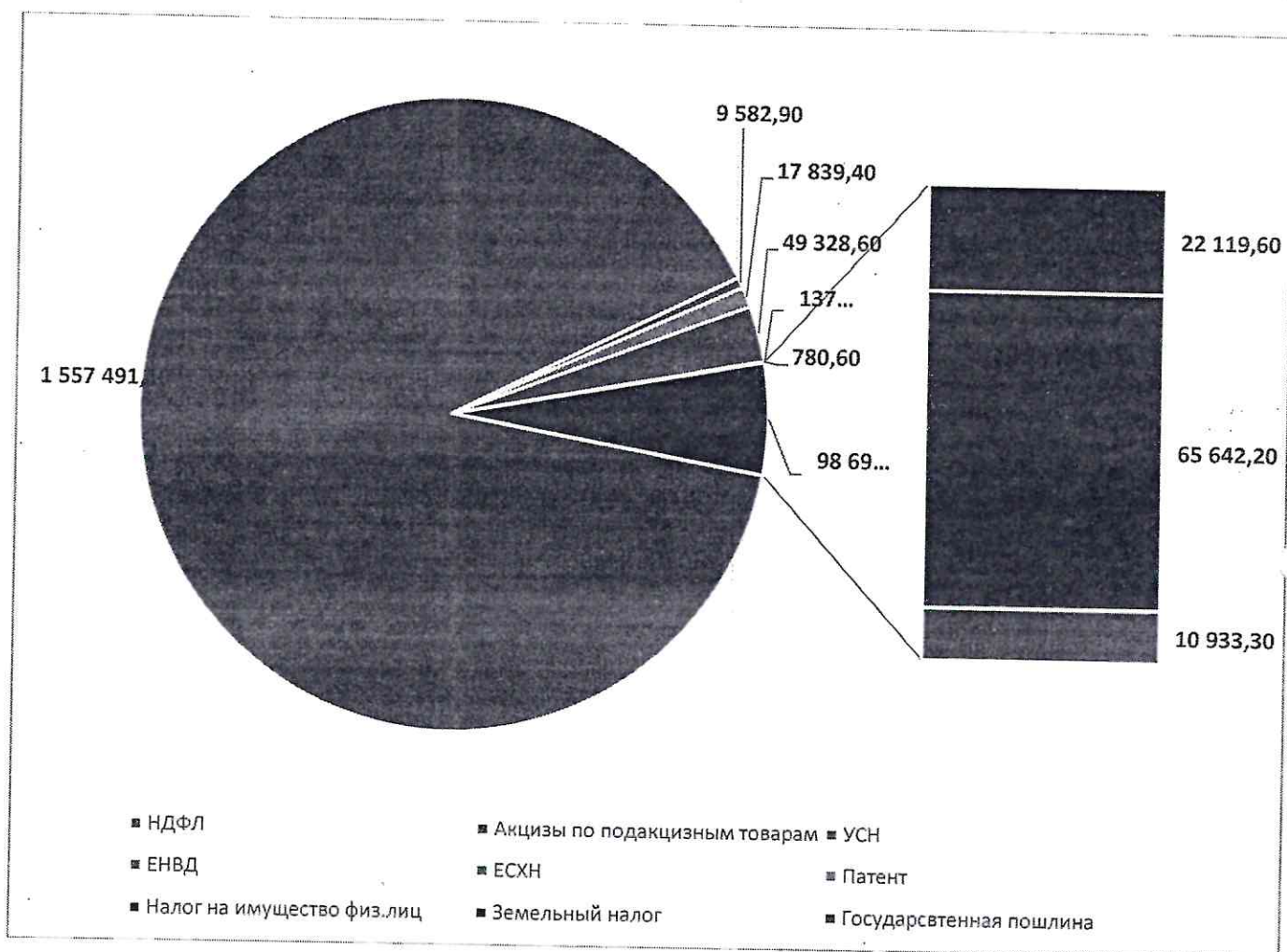


природными ресурсами				
Доходы от оказания платных услуг	530,0	596,9	648,5	108,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	40 000,0	30 046,3	30 944,3	103,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	37 369,8	44 651,7	48 332,8	108,2
Прочие неналоговые доходы	10,0	8,0	91,1	в 10 раз
Итого	636 597,7	1 770 683,6	1 863 920,6	105,3

**Налоговые доходы** в городской бюджет поступили в объеме 1 733 855,5 тыс. руб. или 105,0% к уточненным назначениям. По сравнению с 2018 годом поступления доходов увеличились на 1 031 644,3 тыс. руб. или в 2,5 раза.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в размере 89,8% составляет налог на доходы физических лиц, 5,1% - налоги на имущество, 4% - налоги на совокупный доход, 0,6% - госпошлина, 0,5% - акцизы.

Более наглядно структура видов налогов и их исполнение за 2019 год отражена в диаграмме ниже (диаграмма № 4).



**Диаграмма № 4 – Структура исполнения налоговых доходов 2019 года**

Традиционно, лидирующее место в целом по налоговым доходам (89,2%) занимает **налог на доходы физических лиц**. Его исполнение в 2019 году составило



1 557 491,1 тыс. руб. или 105% к утвержденным назначениям, что на 1 004 152,5 тыс. руб. или в 2,8 раз больше поступлений 2018 года.

В 2019 году дополнительный норматив отчислений от НДФЛ с 10,3602% к 2018 году снижен до 7,4611% в 2019 году, однако это не повлияло на рост НДФЛ в течение трех анализируемых лет (2017 год – 45,6%, 2018 год – 67,2%, 2019 год – 89,2%).

Увеличение налога на доходы произошло за счет получения доходов от организаций газовой отрасли в сумме 946 128,0 тыс. руб. или 60,7% от общей величины поступления налога на доходы физических лиц в местный бюджет (в 2018 году – 331 062,4 тыс. руб.). Вместе с тем увеличение произошло в связи с внесенными изменениями в законодательства РФ, а именно: увеличен норматив отчислений в бюджет от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности в виде патента в размере до 90% (в 2018 году – 0%).

**Поступление акцизов по подакцизным товарам** составило 9 582,9 тыс. руб. или 99,7% от плана, что на 1 415,3 тыс. руб. больше поступлений 2018 года, что объясняется увеличением поступления акцизов в бюджеты всех уровней. В 2019 году дифференцированный норматив отчислений установлен в размере 0,338759%

**Налоги на совокупный доход** пополнили бюджет на 68 086,0 тыс. руб. или 102,6% к плану, что на 24 231,9 тыс. руб. или на 55,2% больше поступлений 2018 года, в том числе:

- налог, взимаемый с применение упрощенной системы налогообложения – 17 839,4 тыс. руб. или 104,0% к плановым бюджетным назначениям, отчисления в местный бюджет в 2019 году производятся впервые, отчисления в бюджет составили по установленному нормативу 10%;

- единый налог на вмененный доход – 49 328,6 тыс. руб. или 102,1% от плана и по сравнению с 2018 годом увеличился на 6 042,2 тыс. руб. или на 14,0%, что обусловлено погашением задолженности за предшествующие периоды, так же в 2018 году производилась корректировка поступлений, учитывающей изменение в законодательстве в части уменьшения суммы налога на сумму расходов по приобретению контрольно – кассовой техники;

- единый сельскохозяйственный налог – 780,6 тыс. руб. или 101,5% от плана что больше поступлений 2018 года на 353,3 тыс. руб. за счет увеличения поступлений от ООО «Плодопитомник «Свободненский» и увеличением количества налогоплательщиков – физических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 137,3 тыс. руб. или 99,5% от плана, что меньше поступлений 2018 года на 3,1 тыс. руб. или на 2,2%.

**Налоги на имущество** исполнены в сумме 87 761,8 тыс. руб. или 107,8% к плану, что на 253,9 тыс. руб. или на 0,3% меньше поступлений 2018 года, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 22 119,6 тыс. руб. или 105,8% от плана, что на 4 915,4 тыс. руб. или на 28,6% больше поступлений 2018 года в связи с постепенной переоценкой объектов налогообложения и погашением



задолженности за предшествующие периоды;

- земельный налог – 65 642,2 тыс. руб. или 108,6% от плана, что на 5 169,2 тыс. руб. или на 7,3% меньше поступлений 2018 года, что обусловлено погашением задолженности и текущих платежей Министерства обороны РФ в сумме 2 482,5 тыс. руб. (в 2018 году - 22 326,0 тыс. руб.), оплатой МБУ «Управление СОАЗиС» земельного налога за земли кладбищ в размере 11 666,0 тыс. руб. (а 2018 году платежи не производились), также поступлением земельного налога от муниципальных организаций за 4 квартал 2019 года ранее установленного срока оплаты в размере 2 621,1 тыс. руб.

**Поступления государственной пошлины** составили 10 933,3 тыс. руб. или 103,1% от плана, что на 2 111,6 тыс. руб. или на 23,9% больше поступлений 2018 года, в связи с увеличением обращений за государственной регистрацией прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ними, в том числе:

- государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 10 885,1 тыс. руб. или 103,1% от плана;

- государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 48,2 тыс. руб. или 103,4% от плана.

Поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составило 0,3 тыс. руб.

**Динамика объема поступлений налоговых доходов за 2017 - 2019 годы**



### Неналоговые доходы

В ходе исполнения городского бюджета первоначальный план по



неналоговым доходам в размере 109 930,6 тыс.руб. скорректирован в сторону увеличения на 8,3% или на 9 168,4 тыс.руб. до значения 119 099,0 тыс. руб.

Совокупный 8-годовой объем бюджетных назначений по статьям образующим неналоговые доходы городского бюджета исполнен в сумме 130 065, тыс.руб. или на 109,2%. Перевыполнение неналоговых доходов составило 10 966, тыс.руб.

Необходимо отметить увеличение общего объема неналоговых доходов по отношению к 2018 году на 9 329,0 тыс.руб. или на 7,2% и снижению по отношению к 2017 году на 78 172,8 тыс.руб. или на 60,1%.

Исполнение и структура доходной части городского бюджета по неналоговым доходам за 2017 – 2019 годы представлена на диаграмме ниже.

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю в размере 37,2% занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба, 32,5% - составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, 23,8% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов.



*Доходы от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности* исполнены в сумме 42 250,8 тыс. руб. или 112,4% к плану и по сравнению с 2018 годом их поступления уменьшились на 3 660,3 тыс. руб. или на 8,0%, из них:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена – 21 828,4 тыс. руб. или 116,7,6% к плану, что на 7 125,3 тыс. руб. или на 24,6% меньше, чем в 2018 году. Уменьшение поступлений обусловлено перезаключением в соответствии со ст. 3 п.2 Земельного Кодекса договоров аренды земельных участков с ООО «Газпро



переработка Благовещенск» (от ООО «Газпром переработка Благовещенск») поступила оплата за аренду земельных участков по 8 договорам в сумме 5 085,0 тыс. руб. в 2018 году, 892,5 тыс. руб. в 2019 году), снижением поступления арендной платы за земельные участки от ООО «Каскад» с 3 168,1 тыс. руб. в 2018 году до 1 512,6 тыс. руб. в 2019 году, расторжением договора с АО «Ленгазспецстрой» в связи с окончанием строительства магистрального газопровода «Сила Сибири»;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа – 164,3 тыс. руб. или 99,6% от плана, что больше уровня 2018 года на 35,8 тыс. руб. или на 27,8%;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городского округа и созданных ими учреждений – 20 248,3 тыс. руб. или 108,3% от плана, что больше поступлений 2018 года на 3 419,4 тыс. руб. или на 20,3%. Увеличение обусловлено оплатой задолженности ООО «Форвард – ТМ» по решению суда № А04-3323/2016 от 13.05.2016 года в сумме 5 046,9 тыс. руб.

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов. – 9,7 тыс. руб.

Вместе с тем хочется отметить, что при сдаче муниципального имущества в аренду Управление по использованию муниципального имущества и землепользования администрации г. Свободного в своих расчетах использует базовую ставку, которая утверждена на 2015 год в размере 140,0 руб. (распоряжение администрации города от 10.12.2014 № 1148). Тогда как пунктом 5.2 Положения<sup>8</sup> определено, базовая ставка арендной платы устанавливается распоряжением главы администрации города один раз в год. Таким образом, ревизионная комиссия предлагает рассмотреть вопрос об утверждении базовой ставки на текущий финансовый год и произвести перерасчет стоимости арендной платы.

В 2019 году в Арбитражный суд подано 7 исковых заявлений о взыскании задолженности по оплате за пользование муниципальным имуществом, на общую сумму в размере 15 860,9 тыс.руб. Взыскано – 2 634,2 тыс.руб.

**Платежи за негативное воздействие на окружающую среду** исполнены в сумме 7 797,6 тыс. руб. или 123,6% от плана и по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 7 045,6 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферных воздушных стационарными объектами – 228,3 тыс. руб. или 152,2% от плана;

- плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты – (-) 52,9 тыс. руб. или 160,4 от плана;

- плата за размещение отходов производства и потребления – 4 228,0 тыс. руб. или 84,6% от плана;

<sup>8</sup> Положение о порядке сдачи в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества, утвержденное решением СГСНД от 10.12.2008 № 78



- плата за размещение твердых коммунальных отходов – 3 394,1 тыс. руб. или 284,2% от плана.

**Доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов городских округов** пополнили бюджет на 648,5 тыс. руб. или 108,6% от плана и по сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 6 976,4 тыс. руб., что обусловлено возвратом ООО «Статус» зачисленного долга УИМИЗ администрации г. Свободного по определению арбитражного суда в сумме 1 475,7 тыс. руб. В 2018 году произведен возврат в доход бюджета дебиторской задолженности на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 4 611,5 тыс. руб., в 2019 году аналогичных платежей не производилось.

Исполнение **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** сложилось в размере 30 944,3 тыс. руб. или 103,0% от плана, что на 4 182,9 тыс. руб. или на 12,0% меньше поступлений 2018 года, из них:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 24 115,7 тыс. руб. или 103,3% от плана, что больше на 14 752,3 тыс. руб. или в 2,6 раз поступлений 2018 года, что обусловлено увеличением количества договоров купли-продажи. В 2018 году путем аукциона не продан ни один объект.

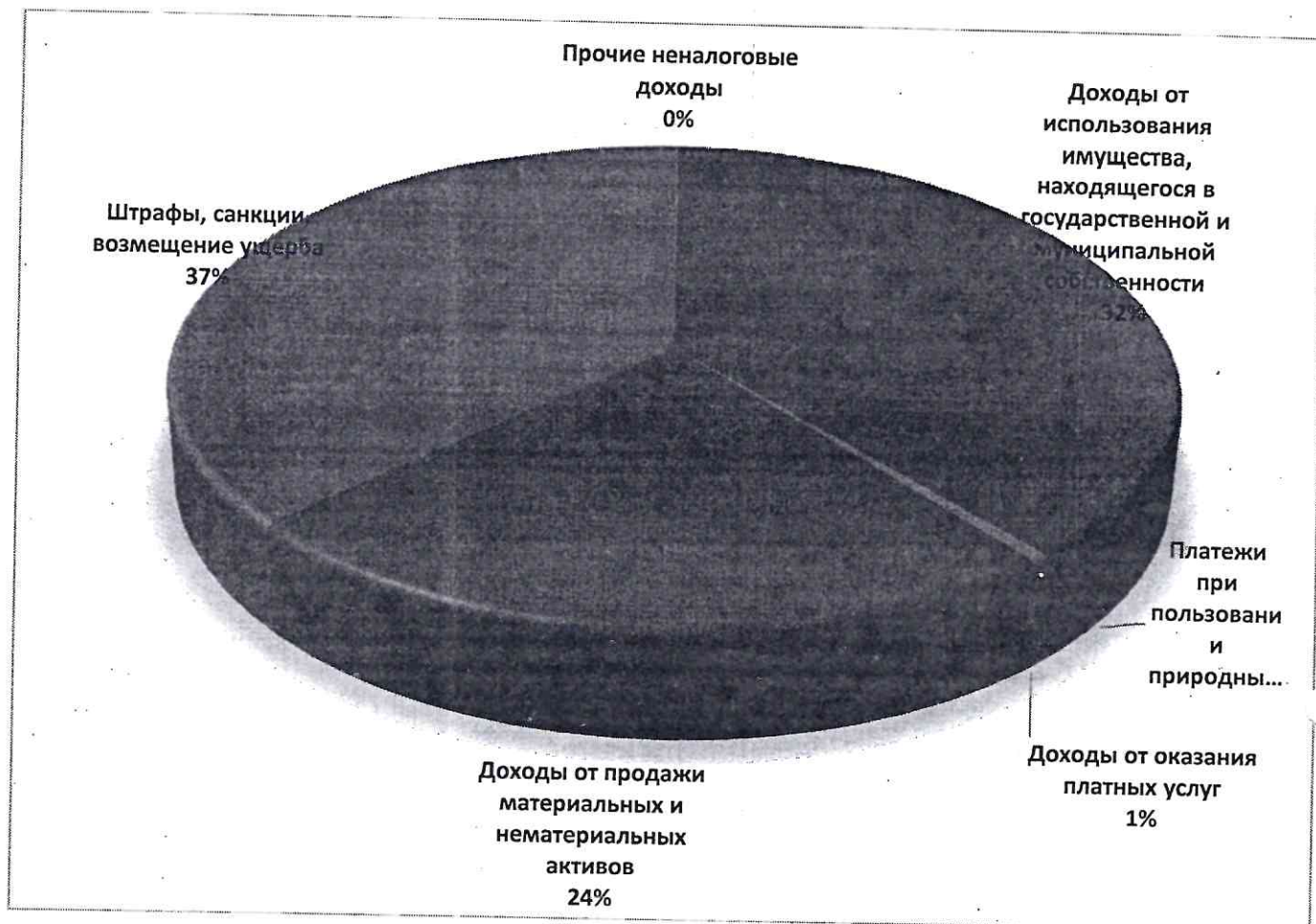
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 6 828,6 тыс. руб. или 101,9% от плана, что меньше на 18 935,2 тыс. руб. поступлений 2018 года, что обусловлено продажей в 2018 году 6 земельных участков через аукцион на общую сумму 15 571,0 тыс. руб.

**Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба** в бюджет города составили 48 332,8 тыс. руб. или 108,5% от плана, что на 17 069,9 тыс. руб. больше поступлений 2018 года, что обусловлено поступлением в городской бюджет неустойки в связи с невыполнением условий муниципального контракта в сумме 1 924,5 тыс. руб., так же поступила пеня от ООО «АР-строй» на основании решения Арбитражного суда Амурской области за просрочку исполнения обязательств по передаче в муниципальную собственность квартир в сумме 723,3 тыс. руб. Поступили денежные средства от ООО «Трансгаз Томск», согласно соглашения от 13.10.2016 №АА01/0869/16 в сумме 35 815,2 тыс. руб. что превышает аналогично поступление в прошлом году на 17 907,6 тыс. руб.

Поступления **прочих неналоговых доходов** составили 91,1 тыс. руб. или 1 139,0% от плана, что больше 2018 года на 33,1 тыс. руб.

Структура исполнения неналоговых доходов городского бюджета представлена следующей диаграммой:





### Безвозмездные поступления

Объем средств городского бюджета в виде безвозмездных поступлений, полученных в 2019 году составил 3 202 462,6 тыс. руб. или 95,0% от утвержденных бюджетных назначений, что по сравнению с 2018 годом больше на 1 510 603,6 тыс. руб. или на 89,6%.

Поступившие в городской бюджет безвозмездные поступления превысили первоначально запланированный в бюджете объем (939 574,0 тыс.руб.) на 2 262 888,6 тыс.руб. или в 3,4 раза.

Увеличение безвозмездных поступлений в 2019 году к уровню 2018 года обусловлено:

- увеличением объема субсидий в 3,3 раза;
- увеличением объема субвенций на 6%;
- увеличением объема иного межбюджетного трансферта в 2,4 раза.

Объем дотаций, поступивших в 2019 году в городской бюджет составил 18 151,7 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных назначений, что меньше на 153 544,0 тыс. руб. или на 89,4% к уровню 2018 года.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города составил 3 244 749,4 тыс. руб. или 95,1% от утвержденных назначений, что на 1 553 899,2 тыс. руб. или на 91,9% больше



поступлений 2018 года.

В структуре безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы наибольшую долю 59,6% составили иные межбюджетные трансферты 24,2% - субсидий, 15,6% - субвенций, 0,6% - дотаций.

Структура с отражением удельного веса безвозмездных поступлений в 2019 году представлена в диаграмме:



**Объём дотаций**, поступивших в бюджет города, составил 18 151,7 тыс. руб. или 100,0% от утверждённых назначений, что меньше на 153 544,0 тыс. руб. или на 89,4% к уровню 2018 года, в том числе:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности – 16 151,7 тыс. руб.
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 000,0 тыс. руб.;
- прочие дотации – 1 000,0 тыс. руб.

**Объём поступивших субсидий** составил 785 332,0 тыс. руб. или 83,0% с утверждённых назначений и по сравнению с 2018 годом увеличился на 550 556,0 тыс. руб. или в 3,3 раза.

Из 21 плановых показателей на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ города:

- по 15 показателям субсидии поступили и исполнены в полном объёме (100,0%);
- по 6 плановым показателям процент исполнения варьирует от 32,0% до 99,8%, в том числе:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 69 772,4 тыс. руб. или 32,0% от плана;
- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 64 537,2 тыс. руб. или 99,8% от плана;
- на региональную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (в части предоставления субсидии местным бюджетам на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства) – 4 635,0 тыс. руб. или 94,2% от плана;
- на осуществление муниципальными образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них – 95 668,6 тыс. руб. или 88,9% от плана;
- на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях – 1 367,5 тыс. руб. или 96,2% от плана;
- на оборудование контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов – 8 365,5 тыс. руб. или 98,3% от плана.

**Объём поступивших субвенций** составил 507 017,9 тыс. руб. или 99,4% от утверждённых назначений, что по сравнению с 2018 годом больше на 28 498,2 тыс. руб. или на 6,0%, что обусловлено увеличением объёма предоставляемых субвенций по некоторым направлениям.

Необходимо отметить, что из 15 плановых показателей, только 20% или по 3 показателям исполнение составило 100%.

Исполнение от 36,7% до 99,6% варьирует по 10 показателям и по 2 показателям исполнение составило 0%, это:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - 0,0 тыс. руб. при плане 34,9 тыс. руб.

- на осуществление государственных полномочий по организации проведения мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных - 0,0 тыс. руб. при плане 424,1 тыс. руб. (прочие субвенции, предоставленные на реализацию законов Амурской области и выполнение передаваемых полномочий).

**Иные межбюджетные трансферты** поступили в сумме 1 934 247,7 тыс. руб. или 99,8% к плану, что по сравнению с 2018 годом больше на 1 128 388,4 тыс. руб. или в 2,4 раза.

Доходы от возврата автономными, бюджетными учреждениями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет поступили в сумме 2 831,4 тыс. руб. или 100,0% к плану, в 2018 году поступлений не было.

В отчетном году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложившихся на 01.01.2020 года в размере (- 45 118,1 тыс. руб.).



## АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

В результате вносимых в течение финансового года изменений, объем плановых показателей по расходам увеличился с 1 576 171,7 тыс.руб. до 4 869 657, тыс.руб. или на 3 293 485,9 тыс.руб. (209,0%).

Исполнение составило 4 469 448,5 тыс.руб. или 91,8%, в том числе исполнены расходы, осуществляемых за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 3 188 965,6 тыс.руб. (93,4%) или 71,4% расходов бюджета.

Таким образом, общий объем неисполненных расходов бюджета в 2019 год составил 400 209,1 тыс.руб. или 8,2%.

Сравнительный анализ исполнения расходов городского бюджета за 2016-2019 годы приведен в диаграмме.



Отклонение годового объема ассигнований, утвержденных на финансовый год и фактического исполнения от аналогичных показателей за предшествующие годы представлены в таблице:

Таблица №  
тыс.ру

	2017 год	2018 год	2019 год
<b>Утвержденный объем ассигнований расходной части городского бюджета</b>			
Годовой объем ассигнований	2 261 224,9	2 620 962,9	4 869 657,0
Отклонение от значения предыдущего года (тыс.руб.)	-	359 738,0	2 248 694,0
Отклонение от значения предыдущего года (%)	-	15,9	85,8



<b>Фактическое исполнение расходов городского бюджета</b>			
Исполнено	1 924 524,7	2 526 132,0	4 469 448,5
Отклонение от значения предыдущего года (тыс.руб.)	-	601 607,3	1 943 316,5
Отклонение от значения предыдущего года (%)	-	32,3	76,9

Фактическое исполнение расходов городского бюджета в 2019 году увеличилось по отношению к 2018 году на 76,9% и на 132,2% по отношению к 2017 году.

Одновременно с этим, в анализируемом периоде особого роста процентного исполнения планового объема не наблюдается.

Так, в 2017 году исполнение утвержденных бюджетных назначений составило 85,1%, в 2018 году – 96,4%, в 2019 году – 91,8%.

В структуре исполненных расходов в анализируемом периоде наблюдается изменение удельного веса расходов по разделам в общей структуре расходов.

Таблица № 7  
(тыс.руб.)

Код КБК	Наименование расходов	Исполнено 2018 год	Исполнено 2019 год	% исполнения	Отклонение фактического исполнения 2019 года от 2018 года	
					сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	125 023,2	157 715,4	85,0	132 692,2	26,1
0200	Национальная оборона	27,9	0,0	0,0	-27,9	0,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 369,0	38 365,4	99,9	19 996,4	108,8
0400	Национальная экономика	136 210,4	392 197,9	80,0	255 987,5	187,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	940 146,5	1 926 473,2	91,0	1,1986 326,7	104,9
0600	Охрана окружающей среды	900,0	600,0	1,1	-300,0	-33,3
0700	Образование	835 300,5	1 387 827,2	99,0	552 526,7	66,1
0800	Культура, кинематография	194 654,7	340 430,5	95,9	145 775,8	74,9
0900	Здравоохранение	520,4	574,2	97,9	51,8	9,9
1000	Социальная политика	101 101,4	80 489,1	97,7	-20 612,3	-20,4
1100	Физическая культура и спорт	163 167,3	135 770,9	100,0	-27 396,4	-16,7
1200	Средства массовой информации	3 965,7	4 000,0	100,0	34,3	0,9
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	6 745,1	5 004,6	100,0	-1740,5	-25,8
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>2 526 132,0</b>	<b>4 469 448,5</b>	<b>91,8</b>	<b>1 943 316,5</b>	<b>76,9</b>

Как и предыдущие периоды значительную долю, 43,5% в структуре расходов бюджета занимают расходы на социально-культурную сферу – 1 945 091,8 тыс. руб. (в 2018 г. – 1 294 744,3 тыс. руб. или 51,3%), из которых на образование направлено 1 387 827,2 тыс. руб. или 31,1%, культуру – 340 430,5 тыс. руб. или 7,6%,



физическую культуру и спорт – 135 770,9 тыс. руб. или 3,0% и социальную политику – 80 489,1 тыс. руб. или 1,8%. По сравнению с 2018 годом объем расходов на социально-культурную сферу увеличился на 650 347,6 тыс. руб. или на 50,2%, что связано с реализацией комплексного плана социально-экономического развития города Свободного.

По-прежнему приоритетными оставались отрасли национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды, в отчетном году на кассовое исполнение которых направлено 2 319 271,1 тыс. руб., что составляет 51,9% от общих расходов бюджета (в 2018 г. – 1 077 256,9 тыс. руб. или 42,6%). По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 1 242 014,2 тыс. руб. или в 2,2 раза.

В общих расходах городского бюджета объем осуществленных бюджетных инвестиций составил 2 226 310,9 тыс. руб. или 48,9%, что больше 2018 года на 1 149 054,0 тыс. руб. (в 2018г. – 1 077 256,9 тыс. руб. или 42,6%).

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реализация мероприятий комплексного плана социального-экономического развития г. Свободный, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры.

Расходы на исполнение мероприятий комплексного плана социального-экономического развития г. Свободный исполнены в сумме 2 396 000,1 тыс. руб. или на 99,0 % к плану.

Структура с отражением удельного веса произведенных расходов бюджета за 2019 год представлена в диаграмме





Анализ исполнения расходной части городского бюджета по видам расходов представлен в таблице<sup>9</sup>

Таблица № 8  
(тыс.руб.)

Наименование показателей	Код КОСГУ	Сумма поступлений		Отклонения	
		2018 год	2019 год	Руб.	%
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	126 388,9	178 444,0	52 055,1	41,2
Приобретение работ, услуг	220	149 104,9	351 422,8	202 317,9	135,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	230	6 745,1	5 004,5	-1 740,6	-25,8
Безвозмездные перечисления организациям	240	1 019 004,0	1 500 849,1	481 845,1	47,3
Социальное перечисление	260	66 375,8	64 070,6	-2 305,2	-3,4
Расходы по операциям с активами	270	61 619,9	13 207,9	-48 412,0	-78,6
Безвозмездные перечисления капитального характера организациям	280	0,00	199 987,0	199 987,0	100,0
Прочие расходы	290	44 491,8	17 589,4	-26 902,4	-60,5
Итого		1 473 730,5	2 330 575,5	856 845,0	58,1

Как видно из представленной выше таблицы текущие расходы городского бюджета в сравнении с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 856 845,0 тыс.руб. или 58,1% за счет:

Увеличения оплаты труда и начислений по оплате труда (КОСГУ 210) на 41,2% - решениями от 14.03.2019 № 23 и от 12.09.2019 № 57 заработная плата муниципальных служащих увеличена на 30% (10% и 20%);

Работы, услуги (код КОСГУ 220) увеличились на 135,7%;

В 2019 году исполнение расходов городского бюджета на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) составили 1 500 849,1 тыс.руб., что на 481 845,1 тыс.руб. выше показателя 2018 года или 47,3%. Исполнение данного вида расходов осуществлялось следующим образом:

- исполнение расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям составляет 112 673,3 тыс.руб. (7,5%), что на 7 341,4 тыс.руб. или 7,0% выше показателя 2018 года;
- исполнение расходов на предоставление субсидий автономным учреждениям составляет 1 113 163,1 тыс.руб. (74,2%) или на 701 289,1 тыс.руб. или 36,7% выше показателя 2018 года;
- исполнение расходов на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат – 4 000,00 тыс.руб., что на 1 000,0 тыс.руб. больше показателя 2018 года;
- исполнение расходов на финансовое обеспечение затрат, те субсидии (гранты в форме субсидий), которые подлежат казначейскому сопровождению – 112,0 тыс.руб.

<sup>9</sup> Текущие расходы городского бюджета за 2018 и 2019 годы отражены в соответствии с ф. 0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности»



Исполнение расходов по безвозмездным перечислениям капитального характера (КОСГУ 281) составили в 2019 году 199 987,0 тыс.руб.. В 2018 году исполнение данного вида расходов не осуществлялось.

Вместе с тем имеет место и уменьшение текущих расходов.

Так, «Прочие расходы» (КОСГУ 290) уменьшились на 60,5% в связи со своевременностью произведенных выплат.

Текущие расходы на обслуживание муниципального долга сократились на 1 740,6 тыс.руб. или 25,8%. В целях оптимизации расходов приняты меры по сокращению муниципального долга в связи с чем в апреле 2018 года заключен долгосрочный муниципальный контракт по предоставлению денежных средств (кредита) в коммерческом банке в результате чего процентная ставка уменьшилась на 2,7658 процентных пункта (с 10,7234 до 7,957632).

Таким образом, наибольший удельный вес в рассматриваемой структуре расходов приходится на предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям.

Согласно ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований» по состоянию на 01.01.2020 год количество муниципальных учреждений по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на 2 и составило 42, в том числе:

- казенные учреждения – 4 (согласно постановления № 1131 от 02.07.2019 о создании МКУ «Центр по бухгалтерскому и хозяйственному обслуживанию учреждений культуры» г. Свободного и № 12 от 16.01.2019 о создании МКУ «Центр по обслуживанию муниципальных образовательных организаций города Свободного»);

- бюджетные учреждения – 6;
- автономные учреждения – 24;
- участники бюджетного процесса – 8;
- государственные (муниципальные) унитарные предприятия – 2.

Согласно Отчета об исполнении бюджета, на конец отчетного периода субсидии предоставлены 6 бюджетным и 24 автономным учреждениям.

Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) предоставлены учреждениям в полном объеме, что подразумевает и 100 процентное исполнение муниципального задания. При этом наличие остатков средств на счетах, открытых для учета операций с средствами бюджетных и автономных учреждений, по субсидиям на выполнение муниципального задания по состоянию на 01.01.2020 (716,7 тыс.руб.) может свидетельствовать о том, что объем заявленного финансирования отделом культуры не увязан с объемом предоставляемых услуг.

В ходе проведенного анализа исполнения **публичных нормативных обязательств** наблюдается снижение объема ассигнований по отношению к 2018 году. Так, в 2018 году на исполнение публичных нормативных обязательств было потрачено 634,0 тыс.руб. (денежные выплаты почетным гражданам города), в 2019 году – 0,0 тыс.руб., в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации.



Утвержденный объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019 год по доходам составил 389 408,7 тыс.руб., исполнение по доходам составило 389 361,0 тыс.руб. или 99,9%, что выше аналогичного периода 2018 года на 2,8 процентных пункта (97,0%).

Расходы муниципального дорожного фонда исполнены в размере 292 495,5 тыс. руб. или на 75,1%. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам муниципального дорожного фонда увеличены на 160 657,8 тыс.руб. или на 121,8%, однако исполнение в 2018 году на 11,0 процентных пункта выше исполнения 2019 года (86,1%).

Таблица № 9  
Руб.

№	п/п	Наименование показателей	План	Исполнение
1		2	3	4
		<b>ДОХОДЫ - всего:</b>	<b>389 408 714,97</b>	<b>389 361 035,96</b>
		в том числе:		
1		<b>Остаток средств фонда на 01 января очередного финансового года</b>	<b>16 478 168,07</b>	<b>16 478 168,07</b>
		Остатки средств дорожного фонда за 2018 год - вред, причиняемый транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам местного значения - средства ООО "ГазпромТрансгаз Томск"	16 478 168,07	16 478 168,07
2		<b>Средства городского бюджета в размере прогнозируемых поступлений от:</b>	<b>264 985 525,90</b>	<b>276 861 296,29</b>
2.1.		акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации	9 615 649,25	9 582 814,75
2.2.		государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	41 600,00	43 200,00
2.3.		плата за вред, причиняемый транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам местного значения (средства ООО "ГазпромТрансгаз Томск")	35 815 179,44	35 815 179,44
		плата за вред, причиняемый транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам местного значения (средства местного бюджета)	3 905,98	3 905,98
2.4.		прочих денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения	60 000,00	108 950,98
2.8.		Не более 25 процентов от собственных (налоговых и неналоговых) доходов городского бюджета, за исключением предусмотренных в подпунктах 2.1 – 2.4 пункта 2	219 449 191,23	231 307 245,14
3		<b>Межбюджетные трансферты, поступающих из других бюджетов бюджетной системы РФ в целях софинансирования расходов на осуществление дорожной деятельности, в том числе:</b>	<b>107 945 021,00</b>	<b>96 021 571,60</b>
		Субсидия на осуществление муниципальными	107 592 021,00	95 668 617,41



	образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них		
	Субсидия бюджетам муниципальных образований, направленная на обустройство автомобильных дорог и обеспечение условий для безопасного дорожного движения на территории Амурской области	353 000,00	352 954,19
	<b>РАСХОДЫ - всего:</b>	<b>389 408 714,97</b>	<b>292 495 545,5</b>
	в том числе:		
1	содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе дорожных сооружений на них (средства местного бюджета)	85 599 000,00	83 644 271,30
	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Субсидия на осуществление муниципальными образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них</i> (средства областного бюджета)	107 592 021,00	95 663 324,6
	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Субсидия на осуществление муниципальными образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них</i> (софинансирование средств областного бюджета)	20 520 233,88	18 432 663,1
	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Субсидия бюджетам муниципальных образований, направленная на обустройство автомобильных дорог и обеспечение условий для безопасного дорожного движения на территории Амурской области</i> (средства областного бюджета)	353 000,00	352 954,19
2	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Субсидия бюджетам муниципальных образований, направленная на обустройство автомобильных дорог и обеспечение условий для безопасного дорожного движения на территории Амурской области</i> (софинансирование средств областного бюджета)	20 000,00	19 997,41
	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Возмещение затрат и иные расходы, связанные с перевозкой всех необходимых грузов и проезда любого вида транспортных средств, задействованных при строительстве и объектов Этапа 4.1, 4.2 в составе стройки "Магистральный газопровод "Сила Сибири"</i> (средства ООО "ГазпромГрансгаз Томск")	52 293 347,51	16 045 218,0
	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Осуществление экспертизы и технического надзора за ремонтом улично-дорожной сети</i> (средства местного бюджета)	4 018 174,78	2 964 793,10
	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Восстановление уличного освещения на территории города Свободного</i> (средства местного бюджета)	1 301 991,39	1 301 991,39



3	капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние улично-дорожной сети г. Свободного</i> (средства местного бюджета)	95 059 224,03	56 752 528,75
	проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Инструментальная диагностика автомобильных дорог общего пользования местного значения города Свободного</i> (средства местного бюджета)	1 940 000,00	1 940 000,00
	проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Реконструкция автодорожного путепровода на пересечение автомобильной дороги улицы Михайло-Чесноковская город Свободный с железнодорожным полотном на 780б км ПК 10</i> (средства местного бюджета)	5 250 999,99	5 250 999,99
	проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения - <i>Расходы на производство обмерных и обследовательских работ автодорожных мостов</i> (средства местного бюджета)	2 849 000,00	0,00
4	обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства, в том числе содержание технических средств регулирования дорожного движения (средства местного бюджета)	12 611 722,39	10 126 803,64

По состоянию на 01.01.2020 года остаток средств муниципального дорожного фонда составил 96 913,2 тыс.руб. Основной причиной неисполнения плановых назначений дорожного фонда является отсутствие претендентов на подачу заявок при проведении аукционов на выполнение работ, а также по причине расторжения контрактов.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, будут направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п. 5 ст. 179.4 БК РФ).

Анализ исполнения расходов городского бюджета за 2018-2019 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражен в таблице

Таблица № 10  
(тыс.руб.)

Наименование КВСП	Код КВСП	Исполнено 2018		Утверждено 2019	Исполнено 2019	
		сумма	%		сумма	%
1	2	3	4	5	6	7
Администрация Свободного	г. 001	83 648,2	96,2	146 477,9	121 045,5	82,6
СГСНД	002	6 994,3	98,8	8 522,2	8 434,6	98,9
Управление образования Свободного	г. 003	887 014,5	99,7	1 445 922,9	1 430 624,9	98,4
Отдел администрации Свободного	культуры г. 004	215 914,8	99,1	375 593,0	361 683,1	96,3



УИМИЗ, в том числе: МБУ «Управление СОАЗиС г. Свободного»	008	631 661,4	99,8	414 443,7	262 811,0	63,4
Управление по ЖКХ и благоустройству администрации г. Свободного, в том числе: МКУ «Жилищный центр» г. Свободного МКУ «Стройсервис» г. Свободного	015	516 307,7	85,7	2 314 427,6	2 120 636,8	63,4
Финансовое управление	017	21 423,9	97,6	19 206,6	19 148,9	99,7
Отдел ФК и спорта	018	163 167,3	99,9	145 063,7	145 063,7	100,0
<b>Итого:</b>		<b>2 526 132,0</b>	<b>96,3</b>	<b>4 869 657,6</b>	<b>4 469 448,5</b>	<b>91,7</b>

Как видно из представленной выше таблицы, исполнение по расходам выше показателя 2018 года в абсолютном выражении на 1 943 316,5 тыс.руб., в процентном соотношении ниже на 4,6 процентных пункта.

### Общая характеристика исполнения программной части городского бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета за 2019 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 13 муниципальных программ.

В 2019 году на основе программно-целевых принципов организации деятельности администрации города сформировано 95,5% расходов бюджета города, в 2018 году – 95,4%, в 2017 году – 94,2%.

Общий объем финансирования по всем программам составил 4 285 372,1 тыс. руб., что на 77,8% больше уровня 2018 года, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета на программные расходы направлено 2 134 558,5 тыс. руб.;

- за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 69 772,4 тыс. руб.;

- за счёт средств областного бюджета – 956 904,7 тыс. руб.;

- за счет средств городского бюджета – 1 124 136,5 тыс. руб.

На реализацию национальных проектов направлено 448 107,6 тыс. руб.

На реализацию национального проекта «Экология» из областного бюджета выделено 64 537,2 тыс. руб., из городского бюджетов – 752,8 тыс. руб.

На реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» направлено 113 475,9 тыс. руб., из которых:

- средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 69 772,4 тыс. руб.;

- средства федерального бюджета – 26 584,6 тыс. руб.;

- средства областного бюджета – 7 574,7 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 9 544,2 тыс. руб.

На реализацию национального проекта «Образование» из федерального



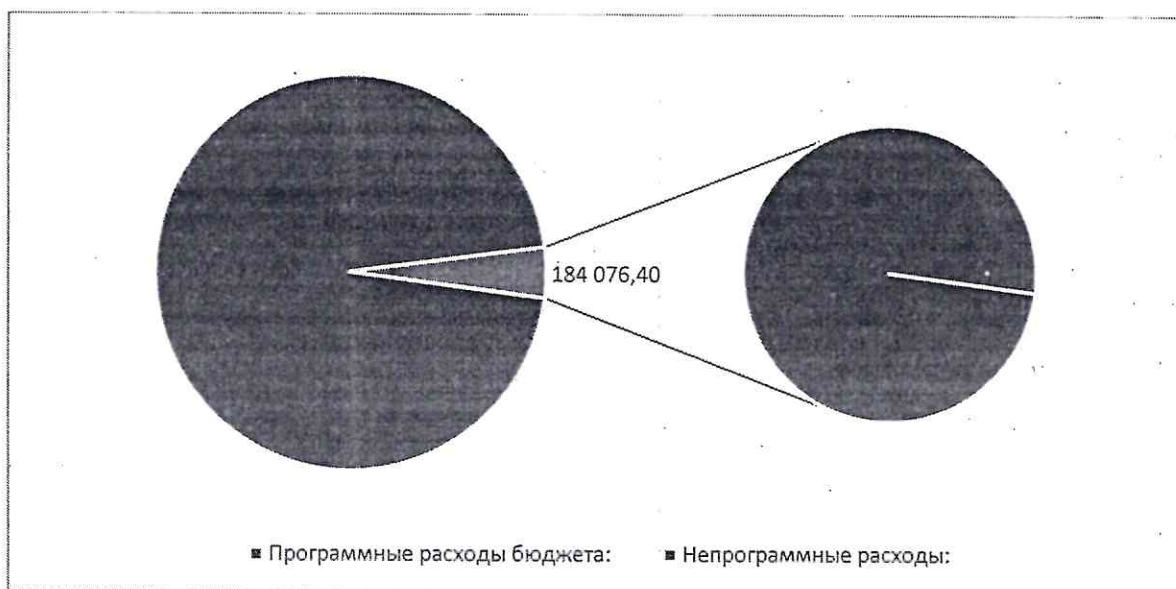
бюджета выделено 227 729,4 тыс. руб., из областного бюджета – 26 606,6 тыс. руб., из городского бюджета – 13 386,1 тыс. руб.

На реализацию национального проекта «Демография» из федерального бюджета выделено 1 362,9 тыс. руб., из областного бюджета – 240,5 тыс. руб., из городского бюджета – 16,2 тыс. руб.

В 2019 году доля программной части расходов составила 95,9%, непрограммная составляющая бюджета исполнена в сумме 184 076,4 тыс.руб. или 83,5% от плановых показателей.

Доля непрограммных расходов городского бюджета составляет 4,1% от общего объема расходов бюджета.

Структура расходов городского бюджета за 2019 год в разрезе программных и непрограммных расходов:



Объем финансирования в разрезе каждой муниципальной программы (подпрограммы) отражен в таблице № 11:

Таблица № 11  
тыс.руб.

КЦСР	Наименование КЦСР	Лимиты 2019 год	Расход по ЛС	% исполнения
50.0.00.00000	Муниципальная программа "Экономическое развитие города Свободного"	5 302, 9	5 002, 9	94,34
50.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Свободном"	5 302, 94	5 002, 9	94,34
51.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы города Свободного"	468 109, 4	371 196, 2	79,30
51.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие улично-дорожной сети"	389 408, 7	292 495, 5	75,11
51.2.00.00000	Подпрограмма "Развитие транспортного комплекса"	78 700,7	78 700,7	100,00
52.0.00.00000	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды и благоустройства территории города Свободного"	152 940,1	87 761, 7	57,38
52.1.00.00000	Подпрограмма "Благоустройство территории города"	80 500, 6	69 440,2	86,26



52.2.00.00000	Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	72 439, 4	18 321, 5	25,29
53.0.00.00000	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами города Свободного"	23 476,5	23 418, 8	99,75
54.0.00.00000	Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного"	24 813, 7	24 602, 2	99,15
55.0.00.00000	Муниципальная программа "Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного"	319 479,0	167 854, 0	52,54
55.1.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	1 234, 5	1 234, 5	100,00
55.2.00.00000	Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории города Свободного"	237 421,3	85 815,2	36,14
55.3.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение реализации основных направлений муниципальной программы"	7 455 215,85	7 436 444,92	99,75
55.4.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	1 228,0	1 228,0	100,00
55.5.00.00000	Подпрограмма "Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда г. Свободного"	72 140, 0	72 139, 9	100,00
56.0.00.00000	Муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном»	1 621,5	1 599,5	98,65
56.1.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения города"	1 582 336, 3	1 561 884, 7	98,71
56.2.00.00000	Подпрограмма "Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда на территории города"	4 500, 0	4 293, 8	95,42
56.3.00.00000	Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе"	50, 0	50, 0	100,00
56.4.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение реализации основных направлений муниципальной программы "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном "	34 603,9	33 314,6	96,27
57.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие образования города Свободного"	1 466 809, 9	1 454 047,7	99,13
57.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей"	1 367 003, 9	1 356 687, 2	99,25
57.2.00.00000	Подпрограмма "Развитие системы защиты прав детей"	15 577,8	14 312, 4	91,88
57.3.00.00000	Подпрограмма "Вовлечение молодежи в социальную практику"	538,0	497,5	92,47
57.4.00.00000	Подпрограмма "Прочие мероприятия в области образования"	39 267,4	38 786, 9	98,78
57.5.00.00000	Подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей в городе Свободном»	44,4	43,8	98,52



58.0.00.00000	Муниципальная программа "Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления города Свободного"	150,0	112,0	74,67
60.0.00.00000	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории города Свободного"	38 530,4	38 444,8	99,78
60.1.00.00000	Подпрограмма "Организация и выполнение мероприятий по гражданской обороне, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций"	33 357,1	33 350,1	99,98
60.2.00.00000	Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма"	4 828,8	4 762,7	98,63
60.3.00.00000	Подпрограмма "Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Свободного"	344,5	332,0	96,38
61.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Свободном"	354 872,7	340 430,5	95,93
61.1.00.00000	Подпрограмма "Культурно-досуговая деятельность"	292 799,7	286 808,0	97,95
61.2.00.00000	Подпрограмма "Историко-культурное наследие"	12 848,4	12 255,7	95,39
61.3.00.00000	Подпрограмма "Библиотечное обслуживание"	29 528,8	21 671,3	73,39
61.4.00.00000	Подпрограмма "Прочие мероприятия в области культуры"	19 695,8	19 695,5	100,00
62.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в г. Свободном"	135 771,0	135 771,0	100,00
63.0.00.00000	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования "город Свободный" на 2018-2022 годы"	37 453,5	37 187,1	99,29
	Всего	4 649 199,2	4 285 372,1	92,2

Как видно из вышеприведенной таблицы процент исполнения программных расходов городского бюджета по муниципальным программам составил 92,2%, что на 4,2 процентных пункта ниже исполнения аналогичного периода 2018 года (96,4%).

Исполнение по всем муниципальным программам сложилось в диапазоне от 52,5% до 100,0%.

Сравнительный анализ исполнения муниципальных программ по отношению к плановым показателям показал следующее:

- по 9 из 13 муниципальных программ исполнение составило выше среднего уровня исполнения расходов (92,2%): от 94,3% до 100,0%;
- по 4 из 13 муниципальным программам исполнение составило ниже среднего уровня исполнения расходов – от 52,5% до 79,3%.

Наибольший процент исполнения бюджетных средств (100,0%) приходится на муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в г. Свободном».

Наименьшее исполнение сложилось по муниципальной программе «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного» - 52,5%.

Более наглядно структура произведенных расходов по исполнению



муниципальных программ в общем объеме исполненных расходов бюджет представлена в диаграмме.



Общий объем неосвоенных уточненных бюджетных назначений по муниципальным программам составил 363 827,1 тыс.руб.

*В ходе анализа исполнения муниципальных программ КСО МО рекомендует ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что низкий процент исполнения муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий и не освоения предусмотренных на их реализацию средств.*

**Непрограммные расходы** муниципального образования из городского бюджета исполнены в сумме 184 076,4 тыс. руб. или на 83,5% к плану.

Данные средства направлены на следующие расходы:

- обеспечение функционирования главы муниципального образования, деятельности администрации муниципального образования – 53 229,6 тыс. руб. или 99,2% к плану;
- обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования, председателя, депутатов представительного органа – 8 434,6 тыс. руб. или 99,2% к плану;
- содержание учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания 43 251,2 тыс. руб. или 94,2% к плану;



- оплата исполнительных документов по взысканию денежных средств за счет казны города направлено - 6 201,9 тыс. руб. или 96,7% к плану;
- оплата членского взноса участника Ассоциации "Совет муниципальных образований Амурской области" – 214,8 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- создание информационной системы градостроительной деятельности – 195,5 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- возмещение нормативных затрат на оказание услуг МБУ «Учебный Центр ГО и ЧС» - 1 110,7 тыс. руб. или 100% к плану;
- доплаты к пенсиям муниципальных служащих – 3 635,0 тыс. руб. или 99,9% к плану;
- денежные выплаты почетным гражданам города направлено 617,5 тыс. руб. или 98,9% к плану;
- денежные выплаты на предоставление компенсации расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений специалистам, в которых имеется дефицит кадров в учреждениях муниципального образования "город Свободный" – 1 217,2 тыс. руб. или 99,3% к плану;
- информационное освещение деятельности органов местного самоуправления и поддержку СМИ– 4 000,0 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- мероприятия по ремонту муниципальных жилых помещений – 6 397,9 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- приобретение транспортных средств в муниципальную собственность – 10 362,6 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- приобретение, установка и внедрение программно-аппаратного комплекса (ПАК), включающего современные системы ВКС – 4 654,0 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- денежные выплаты почетным гражданам города Свободного – 500,0 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- выплаты из резервного фонда администрации города – 38 351,8 тыс. руб. или 56,7% к плану.

**Средства областного бюджета направлены:**

- финансирование непредвиденных расходов и обязательств за счет резервного фонда Правительства Амурской области на ликвидацию последствий ЧС – 562,5 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на финансовое обеспечение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими средствами – 574,2 тыс. руб. или 97,9% к плану;
- на финансовое обеспечение государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий 565,7 тыс. руб. или 94,5% к плану.



## МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА

В соответствии со ст. 107 БК РФ предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете и не должен превышать утвержденный общегородской объем доходов городского бюджета без учета утвержденного объема поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Расчетный показатель предела муниципального долга городского бюджета на 2019 год составил 1 148 532,3 тыс.руб.

Статьей 6 Решения о бюджете установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме 1 148 532,3 тыс.руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2020 года составил 79 897,7 тыс.руб. Таким образом, данные показатели не превышают ограничения, установленные ст. 107 БК РФ.

В течение 2019 года бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались, погашено кредитов – 65 000,0 тыс.руб. В 2019 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год утвержден в размере 5 907,2 тыс.руб., в дальнейшем этот показатель был скорректирован и утвержден в объеме 5 004,7 тыс.руб., исполнение составило 5 004,7 тыс.руб. Указанный показатель не превышает ограничений, установленных ст. 111 БК РФ.

Совокупный объем и структура муниципального долга города Свободного в 2018 году сложилась следующим образом.

Таблица № 1  
тыс.руб

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2019	на 01.01.2020	Темп роста/снижения %
1	Кредиты кредитных организаций	65 000,0	-	100,0
2	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	79 897,7	79 897,7	100
3	Муниципальные гарантии	0,0		
4	<b>ИТОГО</b>	<b>144 897,7</b>	<b>79 897,7</b>	<b>55,1</b>

Как видно из таблицы, объем муниципального долга в течение 2018 года сократился на 44,9%.

При исполнении городского бюджета в 2019 году утверждены предельные значения объема муниципальных заимствований, верхний предел муниципального долга на 01.01.2020, объем средств, предусмотренных на обслуживание муниципального долга, не были превышены.



## РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД

В соответствии с п. 1 ст. 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

Статьей 9 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2018 года № 12 «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение) плановые ассигнования резервного фонда администрации города на 2019 год утверждены в сумме 4 000,0 тыс. руб..

В течение отчетного года объем резервного фонда был скорректирован в сторону увеличения и составил 67 655,7 тыс.руб., что составляет 1,4% утвержденного общего объема расходов городского бюджета (4 869 657,6 тыс.руб.), что не превышает предельный размер, установленный бюджетным законодательством.

Средства резервного фонда в 2019 году были запланированы в бюджете города как непрограммные расходы.

В течение финансового года средства резервного фонда перераспределялись по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности получателей средств и экономического содержания расходов и направлены на проведения мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации.

Финансирование мероприятий за счет средств резервного фонда в проверяемом периоде характеризуется следующими данными (таблица № 13)

Таблица № 13

№ п/п	ГРБС	№ и дата документа	Наименование мероприятий, произведенных за счет средств резервного фонда	Плановые ассигнования (руб.)	Фактическое исполнение (руб.)
1.	Управление по ЖКХ и благоустройству	641 от 23.07.2019	На ликвидацию объектов, подлежащих сносу после переселения	16 085 831,75	16 085 831,75
		772 от 21.08.2019	На проведение мероприятий, направленных на выполнение аварийно-восстановительных работ магистрального водопровода по ул. Новый быт в микрорайоне «Автозапчасть»	7 619 600,00	6 818 181,24
		988 от 17.10.2019	На выполнение аварийно-восстановительных работ на участке сетей канализации по ул. К.Маркса от жилого дома № 10 до ул. 50 лет Октября	3 566 802,74	3 566 802,74
		1134 от 25.11.2019	Ремонт скважины № 1-09, водозабор Раздольненский	6 586 959,67	5 802 618,93
		1134 от 25.11.2019	Прокладка (устройство) временного водопровода по ул. Мухина от ул. Локомотивная до ул. Комарова	1 975 190,58	450 049,50
	<i>Итого</i>			<i>35 834 384,74</i>	<i>32 723 484,15</i>
2	Управление образования	651 от 26.07.2019	Для выполнения проектных и изыскательских работ по объектам МОАУ СОШ № 6 и МОАУ СОШ № 192	2 303 996,00	691 198,80
		765 от 20.08.2019	На проведение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС по объекту МОАУ	1 656 629,00	1 656 629,00



			СОШ № 6 г. Свободного, расположенного по адресу: ул. Комарова, 32		
		999 от 21.10.2019	На выполнение демонтажных работ по объекту МОАУ СОШ № 192 г. Свободного	2 615 596,00	1 562 161,14
	<i>Итого</i>			<i>6 576 221,00</i>	<i>3 909 988,94</i>
3.	УИМИЗ	598 от 16.07.2019	На ликвидацию объекта по адресу: ул. Октябрьская, 31	1 706 184,64	1 706 184,64
4.	Управление ГО и ЧС	793 от 27.08.2019	На мероприятия, связанные с ликвидацией последствий ЧС (оплата услуг по питанию и обеспечению питьевой водой аварийно-спасательных бригад, приобретение полотенец для ПВР)	12 112,80	12 112,80
5	Резервный фонд администрации г. Свободного			24 209 372,41	0,00
	<b>ВСЕГО</b>			<b>67 655 733,45</b>	<b>38 351 770,54</b>

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2019 год представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Свободного, что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

По результатам проведенного анализа исполнения городского бюджета за 2019 год выявлено, что средства городского бюджета в сумме 13 834,3 тыс.руб., согласно данным ф. 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств» и ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» направлены на уплату экономических санкций, а именно:

- 0,5 тыс.руб. направлены на уплату штрафов за нарушение законодательства с налогах и сборах, законодательства о страховых взносах;

- 57,6 тыс.руб. направлено на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров);

- 13 776,2 тыс.руб. направлено на оплату исполнительных документов, предусматривающих взыскание на средства местного бюджета (50 исполнительных листов).

В сравнении с аналогичным периодом 2018 года сумма уплаты экономических санкций уменьшилась на 35 562,9 тыс.руб. (2018 год – 49 397,2 тыс.руб. - 553 исполнительных листа), но тем не менее ревизионная комиссия обращает внимание, что осуществление указанных расходов, в силу статей 34, 162 БК РФ, является неэффективным использованием бюджетных средств, т.к. не способствует достижению заданного результата деятельности с использованием наименьшего объема средств (экономии) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По состоянию на 01.01.2020 г. кредиторская задолженность городского бюджета отсутствует.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила – 1 103 854,2 тыс. руб., в том числе:



по счету 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» отражены авансовые платежи на сумму 1 103 325,8 тыс.руб.;

по счету 1 208 00 000 "Расчеты с подотчетными лицами» отражена задолженность в сумме 44,9 тыс.руб..

Поступление отчислений в городской бюджет от прибыли муниципальных унитарных предприятий за 2019 год не осуществлялись.

Численность работников органов местного самоуправления в 2019 году составила 115 человек, сумма фактических затрат на их денежное содержание – 86 308,0 тыс. руб.

Численность работников бюджетной сферы составляет 1 541 человека, фактические затраты на их денежное содержание в 2019 году составили 572 132,0 тыс. руб.

### **Оценка достоверности Отчета об исполнении бюджета**

Представленный Финансовым управлением администрации города Свободного Отчет об исполнении городского бюджета за 2019 год по структуре и содержанию соответствует нормам статей 264.5 и 264.6 Бюджетного кодекса РФ, решению Свободненского городского Совета народных депутатов» от 21 декабря 2018 года № 12 «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Инструкции № 191н, федеральному стандарту «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденному приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов, распорядителей бюджетных средств за 2019 год проводилась в отношении 8 главных администраторов, главных распорядителей и 3 получателей бюджетных средств.

Оценка достоверности Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), проводилась методом сопоставления с данными, содержащимися отчетности главных распорядителей и получателей бюджетных средств, уточненных бюджетных назначений.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

Представленная бюджетная отчетность за 2019 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н и № 33н и, не смотря на отдельные нарушения при составлении и предоставлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, является достоверной, так как позволяет получить в целом необходимую, сопоставимую информацию.

По результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции № 191н по порядку заполнения, составления пояснительной записки (ф.0503160) и приложений, входящих в ее состав.

Установленные нарушения по каждому главному распорядителю и



получателю бюджетных средств отражены в соответствующих экспертных заключениях, которые направлены в их адрес.

### **Предложения контрольно-счетного органа по итогам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

1. Главным распорядителям бюджетных средств обеспечить:

1.1. Предоставление годовой бюджетной отчетности в полном объеме, по установленным формам в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1.2. Повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами, в части:

- обеспечение исполнения расходов в утвержденных объемах;
- равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года;
- не допустить образования кредиторской задолженности;
- повышения ответственности подведомственных учреждений за организацию и исполнение городского бюджета.

1.3. Провести детальный анализ замечаний и нарушений по вопросам, выявленных при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

1.4. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и в дальнейшем обеспечить контроль за составлением и представлением бюджетной отчетности в соответствии с требованиями БК РФ и Инструкции № 191н.

2. Администрации города Свободного:

2.1. Принять меры по недопущению неэффективного использования средств городского бюджета по фактам, указанным в настоящем заключении.

2.2. Продолжить положительную динамику по снижению муниципального долга и расходов на его обслуживание.

2.3. Принять меры по повышению эффективности внутреннего финансового контроля, обеспечить осуществление внутреннего финансового аудита всеми главными администраторами бюджетных средств, в соответствии с требованиями Бюджетного законодательства.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

Внешняя проверка годового отчета подтвердила достоверность основных показателей годового отчета об исполнении городского бюджета за 2019 год и соответствие законодательству Российской Федерации.

На основании изложенного выше ревизионная комиссия предлагает депутатам Свободненского городского Совета рассмотреть и принять Отчет об исполнении городского бюджета за 2019 год.

Председатель ревизионной комиссии города

37



Е.А. Харитонова



