



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

676450, г. Свободный, ул. 50 лет Октября, 14, тел.: 5-16-66

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «город Свободный» за 2022 год

24.04.2023

г. Свободный

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Свободного за 2022 год подготовлено ревизионной комиссией города Свободного (контрольно-счетным органом муниципального образования)¹ в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³, статьи 25 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов⁴ от 10.04.2012 № 163 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный»⁵, статьи 8 Положения о Ревизионной комиссии города Свободного, утвержденного решением Свободненского городского совета народных депутатов от 12.12.2011 № 142 (с учетом внесенных изменений и дополнений)⁶, пункта 2.1 Плана работы ревизионной комиссии на 2023 год.

Цели внешней проверки:

- подтверждение достоверности годового отчета об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- определение достоверности показателей бюджетной отчетности главных распорядителей (получателей) бюджетных средств;
- проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год.

Предмет внешней проверки: годовой отчет об исполнении городского

¹ далее по тексту – Ревизионная комиссия, МКСО

² далее по тексту – БК РФ

³ Далее по тексту – Закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Закон о контрольно-счетных органах

⁴ далее по тексту – СГСНД, городской Совет

⁵ далее по тексту – Положение о бюджетном процессе

⁶ далее по тексту – Положение о Ревизионной комиссии, Положение

бюджета за 2022 год, годовая бюджетная отчетность главных распорядителей (получателей) бюджетных средств за 2022 год.

Объекты внешней проверки: администрация города Свободного в лице финансового управления администрации г. Свободного, главные распорядители (получатели) бюджетных средств.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2022 год для проведения внешней проверки представлен 29.03.2023 года администрацией г. Свободного в лице финансового управления администрации г. Свободного, без нарушения установленного срока, т.е. до 01.04.2022 г. (п. 3 ст. 25 Положения о бюджетном процессе), с приложением необходимых документов, в полном объеме.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год проводилась в два этапа:

- **I этап проверки** – проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов (получателей) бюджетных средств, согласно п. 2.1 Плана работы ревизионной комиссии на 2023 год;

- **II этап проверки** – внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2022 год и подготовка заключения на отчет согласно п. 2.1 Плана работы ревизионной комиссии на 2023 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной частей городского бюджета за отчетный финансовый год, источники финансирования дефицита городского бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁷, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (ред. от 30.11.2020)⁸, Приказ Минфина России от 01 декабря 2010г. № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", осуществлен анализ общих характеристик местного бюджета, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

⁷ далее по тексту - Инструкция от 28.12.2010 № 191н

⁸ Далее по тексту – Инструкция от 25.03.2011 № 33н

1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств) городского бюджета

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГРБС⁹ и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей (получателей) бюджетных средств представлена в ревизионную комиссию в срок, установленный пунктом 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе города, т.е. до 25 февраля текущего года, за исключением одного учреждения (консолидированная бюджетная отчетность за 2022 год Управлением по ЖКХ и благоустройству представлена 29.03.2023 г., годовая отчетность МКУ «Стройсервис» - не представлена).

В 2023 году исполнение бюджета города Свободного по расходам осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств.

Перечень главных распорядителей (получателей) бюджетных средств в ведомственной структуре расходов городского бюджета утвержден решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 213.12.2021 № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» (с учетом изменений и дополнений), в том числе:

Таблица № 1
тыс.руб.

КВСП	Наименование КВСП	Утвержденные бюджетные обязательства	Фактическое исполнение	% исполнения
001	Администрация города Свободного, в т.ч. - Управление ГО и ЧС г. Свободного	145 818,6	138 819,9	95,2
		41 689,2	41 631,9	99,8
002	Свободненский городской Совет народных депутатов	10 631,3	10 312,1	96,9
003	Управление образования администрации г. Свободного	1 515 005,7	1 480 276,8	97,7
004	Отдел культуры администрации г. Свободного	191 750,3	164 438,5	85,7
008	Управление по использованию муниципального имущества и землепользования администрации г. Свободного, в т.ч. - МБУ «УСОАЗиС» г. Свободного - МКУ «Жилищный центр» г. Свободного	1 559 305,1	1 016 095,7	65,2
		273 280,4	140 602,2	51,4
		19 838,2	18 857,4	95,3
015	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Свободного, в т.ч. - МКУ «Стройсервис» г. Свободного	2 003 498,0	1 755 556,2	87,6
		1 499 730,7	1 262 144,7	84,2
017	Финансовое управление администрации г. Свободного	23 771,3	23 450,5	98,6

⁹ Главные распорядители бюджетных средств – далее по тексту ГРБС

018	Отдел ФК и спорта администрации г. Свободного	134 574,9	132 971,2	98,8
	Всего	5 584 355,3	4 721 921,0	84,6

Годовая бюджетная отчетность проверена у восьми главных распорядителей и трех получателей бюджетных средств на предмет:

- соответствия форм отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения городского бюджета;
- внутренней согласованности соответствующих форм отчетности;
- соответствия показателей баланса с данными бухгалтерского учета главной книги.

Бюджетная отчетность формировалась по перечню, соответствующему части 3 статьи 264.1 БК РФ, приказов Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н и от 25.03.2011 № 33 н, федеральных стандартов.

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов. При подготовке пояснительной записки к отчетам об исполнении бюджета не всеми участниками бюджетного процесса раскрывались причины отклонения от плановых показателей.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год выявлен ряд недостатков и нарушений, которые не повлияли на достоверность показателей годового отчета об исполнении городского бюджета города Свободного.

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2022 год

Анализ форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств осуществлялся в рамках порядка ее составления, а оценка – на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм в порядке, установленной Инструкцией № 191н.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ в годовая бюджетная отчетность составлена Финансовым управлением на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и представлена в срок, установленный статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в г. Свободном (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования представлена Финансовым управлением в составе форм отчетов, предусмотренных пунктом 11.3 Инструкции № 191н:

- баланс исполнителя консолидированного бюджета субъекта Российской

Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета с таблицами и приложениями (ф. 0503360).

2.1 Основные характеристики исполнения городского бюджета

Бюджет города Свободного за 2022 год исполнен на основе единства кассы и подведомственности расходов во исполнение статей 38.1, 38.2 БК РФ.

Первоначальным решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 23.12.2021 № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» (второе чтение)¹⁰ утверждены следующие основные характеристики бюджета города Свободного на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 5 737 573,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 991 960,6 тыс.руб., безвозмездные поступления – 3 745 612,6 тыс.руб.;
- общий объем расходов в сумме 5 720 645,3 тыс.руб.;
- размер профицита – 16 927,8 тыс. руб.

В ходе исполнения, в связи с изменением объемов межбюджетных трансфертов, дополнительным поступлением налоговых и неналоговых доходов, распределением остатков на едином счете бюджета на 01.01.2022, уточнением направлений расходов бюджета, изменением муниципальных программ, в решение о бюджете города Свободного на 2022 год 15 раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 5 326 687,6 тыс.руб. (в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 807 041,1 тыс.руб., безвозмездные поступления – 3 519 645,5 тыс.руб.), расходной части - в сумме 5 584 355,3 тыс.руб., дефицит бюджета составил – (-) 257 667,6 тыс.руб. Анализ внесения изменений в Решение о бюджете приведен в таблице № 2

¹⁰ Далее по тексту - Решение о городском бюджете, Решение о бюджете

Таблица № 2
тыс.руб.

Наименование	Доходы	Расходы	(-) дефицит (+) профицит
Утвержденные бюджетные назначения (второе чтение)			
Решение о бюджете от 23.12.2021 № 199	5 737 573,1	5 720 645,3	+16 927,8
Внесение изменений			
Решение о бюджете от 10.02.2022 № 207(1)	5 651 896,1	5 865 935,9	-181 039,8
Решение о бюджете от 10.03.2022 № 211 (2)	5 941 579,0	6 198 246,6	-257 667,6
Решение о бюджете от 14.04.2022 № 67/576 (3)	5 276 180,8	5 533 848,5	-257 667,6
Решение о бюджете от 19.05.2022 № 227 (4)	5 304 915,0	5 562 582,7	-257 667,6
Решение о бюджете от 09.06.2022 № 233 (5)	5 309 131,7	5 566 799,4	-257 667,6
Решение о бюджете от 11.07.2022 № 235 (6)	5 412 024,1	5 669 691,8	-257 667,6
Решение о бюджете от 04.08.2022 № 237 (7)	5 414 517,4	5 672 185,1	-257 667,6
Решение о бюджете от 08.09.2022 № 244 (8)	5 473 734,7	5 731 402,4	-257 667,6
Решение о бюджете от 19.09.2022 № 247 (9)	5 474 698,4	5 732 366,0	-257 667,6
Решение о бюджете от 30.09.2022 № 248 (10)	5 474 698,4	5 732 366,0	-257 667,6
Решение о бюджете от 14.10.2022 № 249 (11)	5 685 302,1	5 942 969,7	-257 667,6
Решение о бюджете от 10.11.2022 № 252(12)	5 463 911,2	5 721 578,8	-257 667,6
Решение о бюджете от 08.12.2022 № 258 (13)	5 382 452,3	5 640 119,9	-257 667,6
Решение о бюджете от 22.12.2022 № 263 (14)	5 313 899,9	5 571 567,6	-257 667,6
Решение о бюджете от 29.12.2022 № 265 (15)	5 326 687,6	5 584 355,3	-257 667,6

В результате, общий объем доходов бюджета составил в сумме 5 326 687,6 тыс. рублей, уменьшился по сравнению с первоначально запланированными доходами (второе чтение) на 410 885,5 тыс.руб. или на (-)7,2%. Общий объем расходов бюджета – 5 326 687,6 тыс. руб., также уменьшен на 156 290,0 тыс. руб. (-2,4 %). Размер дефицита бюджета утвержден в сумме 257 667,6 тыс. руб. (первоначально планировался профицит).

Сравнительный анализ утвержденных основных характеристик бюджета (с учетом изменений от 29.12.2022 № 265 (№ 15)) с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «город Свободный» со сводной бюджетной росписью представлен в таблице.

Таблица 3
(тыс.руб)

Основные характеристики	Согласно Решению от 29.12.2022 № 265 (15) (уточненные показатели)	Согласно проекту Решения об исполнении бюджета (показатели сводной бюджетной росписи)	Изменение показателей (+,-)	Исполнено за 2022 год	
				сумма	в % к показателям СБР
ДОХОДЫ всего, из них:	5 326 687,6	5 326 687,6	0,00	4 482 721,2	84,2
- налоговые и неналоговые доходы	1 807 041,1	1 807 041,1	0,00	1 551 224,2	85,4
- безвозмездные поступления	3 519 646,7	3 519 646,7	0,00	2 931 497,0	83,4
РАСХОДЫ , всего	5 584 355,3	5 584 355,3	0,00	4 721 921,0	84,6
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ	-257 667,6	-257 667,6	0,00	-239 199,8	х

Исходя из данных таблицы видно, что по состоянию на 31.12.2022 года

показатели сводной бюджетной росписи (общий объем доходов и расходов) соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете.

3. Исполнение доходной части бюджета

План по доходам на 2022 год первоначально был утвержден в сумме 5 737 573,1 тыс.руб. После внесения изменений, бюджетные назначения по доходам уменьшены на 410 885,5 тыс.руб. или на 7,2% и составили 5 326 687,6 тыс.руб.

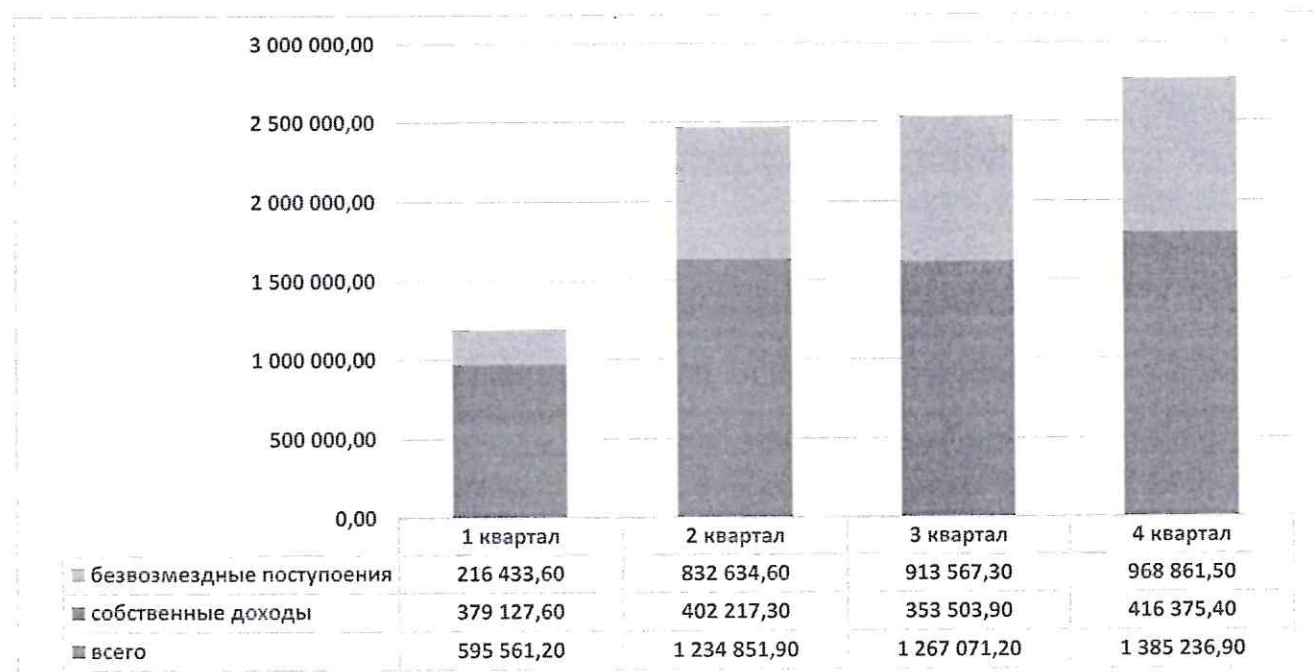
Утвержденный на 2022 год план по доходам исполнен на 84,2% или в сумме 4 482 721,2 тыс.руб., что выше исполнения 2021 года на 145 546,6 тыс.руб. или на 3,5%.

В общем объеме утвержденных доходов, наибольшую долю 66,1% или 3 519 646,7 тыс.руб. занимают безвозмездные поступления, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 33,9% или 1 807 041,1 тыс.руб.

Объем поступивших налоговых и неналоговых доходов в отчетном году составил 1 551 224,2 тыс.руб. или 85,4% от плана (2021 год – 1 897 396,0 тыс. руб.), безвозмездных поступлений – 2 931 497,0 тыс.руб. или 83,4% (2021 год – 2 438 778,6 тыс.руб.).

Динамика доходов бюджета отражена диаграммами, представленными ниже.

Рис. 1. Динамика доходов бюджета в 2022 году (ежеквартальная) (тыс.руб.)



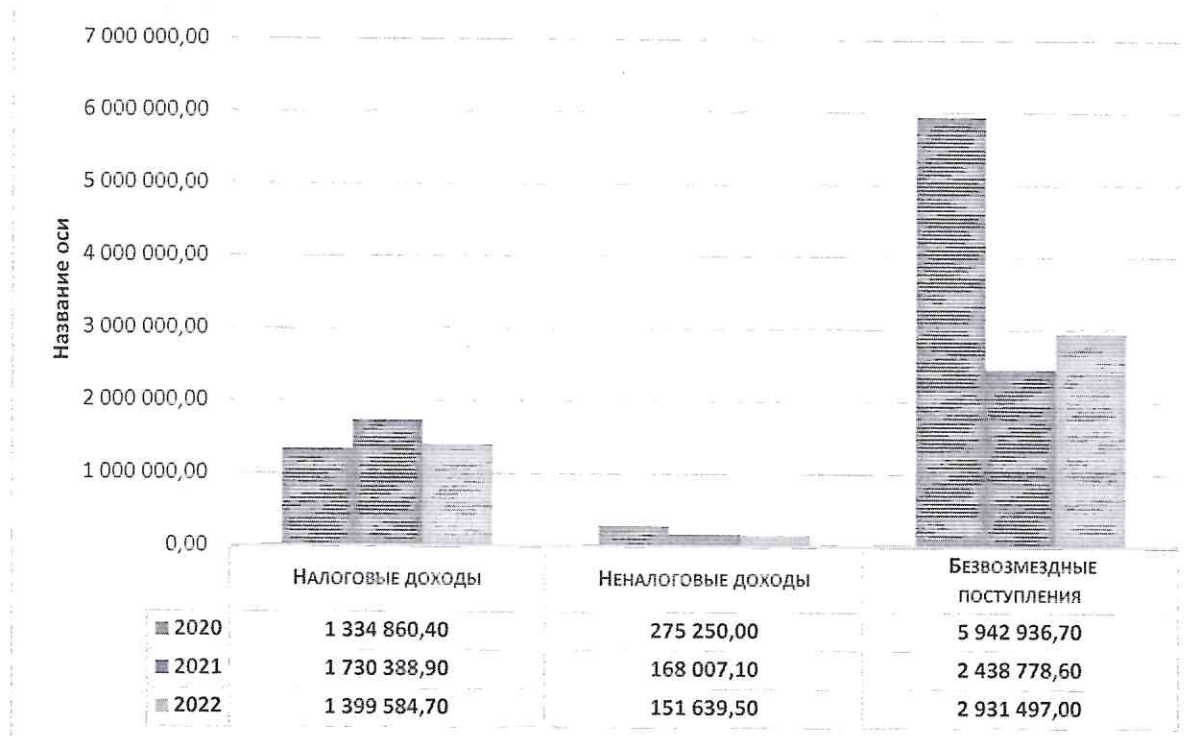
Как видно из представленной выше диаграммы в течение отчетного периода (с разбивкой по кварталам) поступления доходов в бюджет города происходили равномерно, в том числе:

- 1 квартал 2022 года – 13,3% общего объема доходов бюджета;
- 2 квартал 2022 года – 27,5%;
- 3 квартал 2022 года – 28,3%;

4 квартал 2023 года – 30,9%.

Однако, наибольший объем доходов получен в IV квартале 2022 года – 30,9% от годового объема доходов или 1 385 236,9 тыс.руб., из них собственные доходы – 9,3%.

Рис. 2. Анализ исполнения доходов в динамике за три года (тыс.руб.)



Структура исполнения по группам доходов в динамике за четыре года представлена в таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс.руб.)

Показатель	Исполнено за 2019 год	Исполнено за 2020 год	Исполнено за 2021 год	Исполнено за 2022 год	Отклонения		Удельный вес, %
					тыс.руб.	%	
Всего доходов, в том числе:	5 066 383,2	7 220 322,9	4 337 174,6	4 482 721,2	145 546,6	3,5	100,0
Собственные доходы, в том числе:	1 863 920,6	1 625 350,6	1 898 396,0	1 551 224,2	-347 171,7	-18,3	34,6
Налоговые доходы	1 733 855,5	1 338 923,1	1 730 388,9	1 399 584,7	-330 804,2	-19,1	31,2
Неналоговые доходы	130 065,1	286 427,4	168 007,1	151 639,5	-16 367,6	-9,7	3,4
Безвозмездные поступления	3 202 462,6	5 594 972,3	2 438 778,6	2 931 497,0	492 718,4	20,2	65,4

Анализируя представленную выше таблицу следует, что в сравнении с аналогичным периодом 2021 года доходы 2022 года увеличились на 145 546,6 тыс.руб. или на 3,5%, в основном за счет безвозмездных поступлений: 2021 год – 2 438 778,6 тыс.руб., 2022 год – 2 931 497,0 тыс.руб. Тогда как доля поступлений собственных доходов снизилась на 9,2%.

Структура налоговых и неналоговых доходов по итогам 2022 года следующая:

На долю **налоговых доходов** приходится 31,2% (2021 год – 39,9%), на долю **неналоговых доходов** приходится 3,4% (2021 год – 3,9%), что в абсолютном выражении составляет 1 399 584,7 тыс.руб. и 151 639,5 тыс.руб., соответственно.

Структура собственных доходов городского бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2022 год приведена в диаграмме.

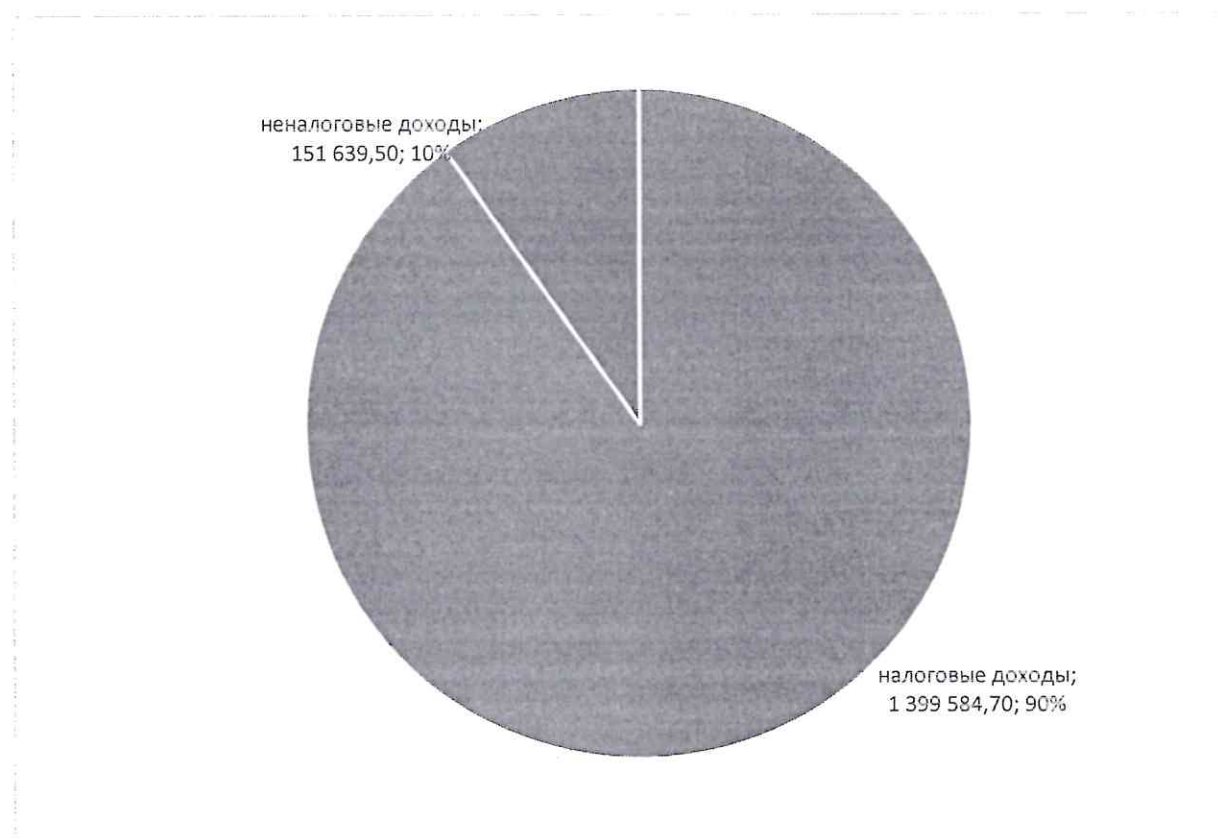


Рис. 3. Структура собственных доходов в 2022 году

Структура налоговых и неналоговых доходов, первоначальный план и уточненные показатели, а также % исполнения выглядят следующим образом:

Таблица № 5
(тыс.руб.)

<i>Наименование показателя</i>	<i>Фактическое исполнение 2021 года</i>	<i>Утвержденный план на 2022 год</i>	<i>Фактическое исполнение 2022 года</i>	<i>% исполнения</i>	<i>Исполнено в 2022 г. в сравнении с 2021 г., (тыс.руб.)</i>
Налог на доходы физических лиц	1 565 284,7	1 496 721,1	1 255 194,3	83,9	-310 090,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	9 978,7	12 579,0	12 405,1	98,6	2 426,4
Налог на совокупный доход	66 325,3	70 160,3	68 934,0	98,3	1 226,3
Налоги на имущество (физ.лиц,	80 139,6	53 462,0	53 893,4	100,8	-26 246,2

земля)					
Государственная пошлина	8 678,4	9 230,0	9 159,6	99,2	481,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-17,8	-1,7	-1,7	<0	x
Итого: налоговые доходы	1 730 388,9	1 642 150,7	1 399 584,7	85,2	-330 804,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	65 302,2	78 595,9	79 607,2	101,3	14 305,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	15 772,6	26 620,5	26 620,5	100,0	10 847,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 877,4	16 092,1	13 207,6	82,1	-34 669,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	24 077,3	16 349,6	16 547,5	101,2	-7 529,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	15 080,4	27 232,3	15 460,2	56,8	379,8
Прочие неналоговые доходы	-105,8	0,00	196,4		302,2
Итого: неналоговые доходы	168 007,1	164 890,3	151 639,5	91,9	-16 367,6
Всего доходов	1 898 396,0	1 807 041,1	1 551 224,2	85,4	-347 171,8

План по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 85,4%, в суммарном исполнении составило 1 551 224,2 тыс.руб., относительно предыдущего года ниже на 18,3% (347 171,8 тыс.руб.), что в основном обусловлено снижением поступлений налога на доходы физических лиц (НДФЛ) на 310 090,4 тыс.руб., доходов в виде налога на имущество физических лиц на 26 246,2 тыс.руб., доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – (-)34 669,8 тыс.руб., доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 7 529,8 тыс.руб.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов удельный вес налоговых доходов составил 31,2% (34,2% в 2021 г.), неналоговых доходов – 3,4% (2,6% в 2021 г.).

Наиболее крупным администратором доходов, чья доля в общем объеме доходов бюджета города составила 28,0% является Управление Федеральной налоговой службы России по Амурской области.

3.1 Налоговые доходы

В общем объеме поступивших в 2022 году налоговых доходов преимущественно удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 89,7%, налоги на совокупный доход – 4,9%, налог на имущество физических лиц – 3,9%.

Исполнение по налоговым доходам составило 85,2% от запланированных назначений.

В сравнении с 2021 годом поступления налоговых доходов уменьшились на 330 804,2 тыс.руб. или на 19,1%.

Структура исполнения налоговых доходов в 2022 году представлена

диаграммой ниже.

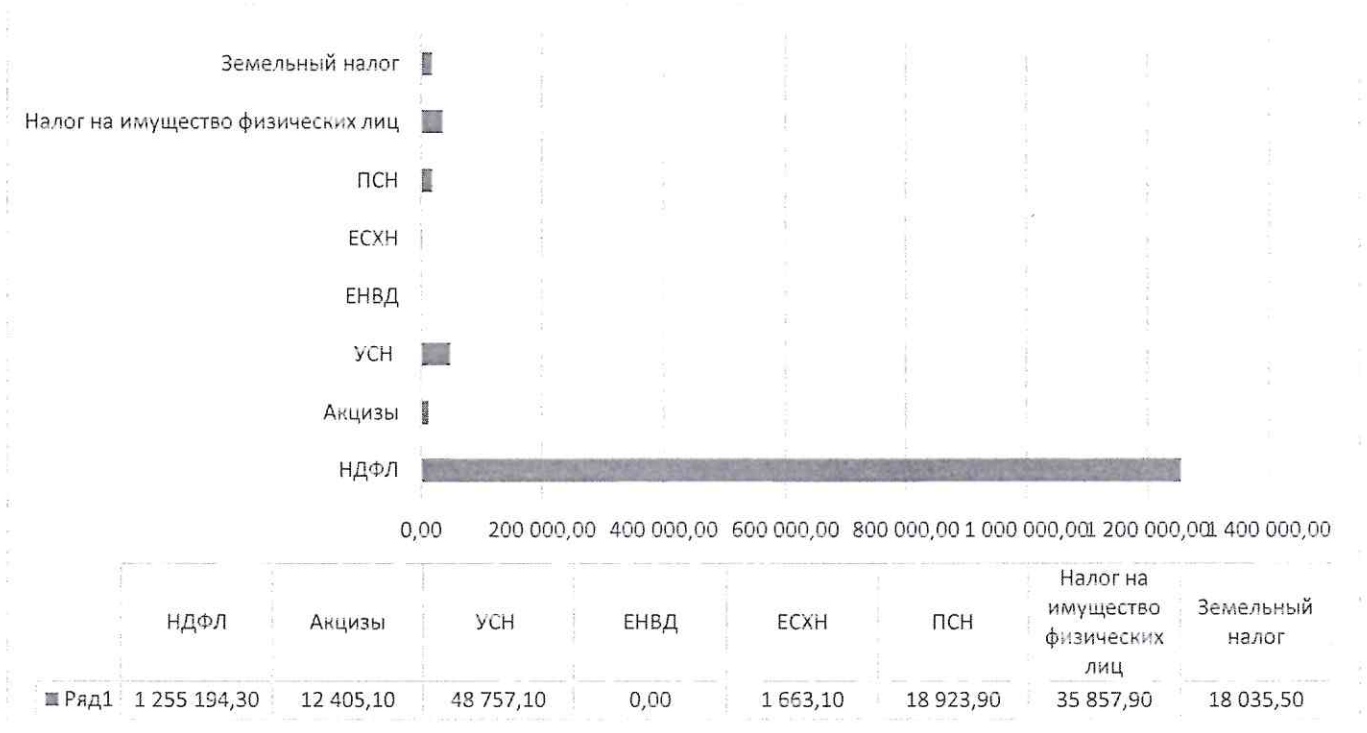


Рис. 4. Структура исполнения налоговых доходов в 2022 году

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в размере 89,7% составляет налог на доходы физических лиц, 4,9% - налоги на совокупный доход, 3,8% - налоги на имущество, 0,9% - акцизы, 0,7% - госпошлина.

Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 1 255 194,3 тыс. руб., плановые назначения исполнены на 83,9%, что на 310 090,3 тыс. руб. или на 19,8% меньше поступлений аналогичного периода 2021 года. Снижение поступления НДФЛ связано с сокращением численности сотрудников и уменьшения фонда оплаты труда за счет снижения объёмов выполняемых работ в рамках реализуемых инвестиционных проектов по налогоплательщикам газовой отрасли (953 148,6 тыс.руб. или 75,9%, меньше поступлений 2021 г.).

Доля **акцизов** в 2022 году в общем объеме налоговых доходов составила 0,8%. Исполнение составило 12 405,1 тыс. руб. или 98,6% к годовым назначениям, что на 2 426,4 тыс. руб. или на 24,3% больше поступлений 2021 года, что объясняется увеличением поступления акцизов в бюджеты всех уровней. Норматив отчислений от акцизов на ГСМ в местный бюджет составил 10% в 2021 году и остался неизменным в 2022 году от поступления акцизов в консолидированный бюджет области и дифференцированного дополнительного норматива отчислений, установленного в 2021 году в размере - 0,3356%, в 2022 году - 0,3398%.

Налоги на совокупный доход пополнили бюджет на 68 934,0 тыс. руб., плановые назначения исполнены на 98,2%, что на 2 608,7 тыс. руб. или на 3,9% больше поступлений 2021 года, в том числе:

- налог, взимаемый с применение упрощенной системы налогообложения – 48 757,1 тыс. руб. или 97,7% к плановым бюджетным назначениям, что на 12 989,5

тыс. руб. или на 36,3% больше поступлений 2021 года, данное отклонение обусловлено постановкой на учет новых плательщиков в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 №97-ФЗ;

- единый налог на вмененный доход – (-) 410,1 тыс. руб. или 99,1% от плана и по сравнению с 2021 годом уменьшились на 11 674,8 тыс. руб. или на 103,6%, данное отклонение обусловлено отменой ЕНВД с 1.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 №97-ФЗ и снятием с учета в качестве налогоплательщиков ЕНВД;

- единый сельскохозяйственный налог – 1 663,1 тыс. руб. или 99,9% от плана, что меньше поступлений 2021 года на 303,5 тыс. руб. или на 15,4%, что обусловлено снижением налогооблагаемой базы по итогам 2021 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 18 923,9 тыс. руб. или 99,4% от плана, что больше поступлений 2021 года на 1 597,6 тыс. руб. или на 9,2%, данное отклонение связано с постановкой на учет новых плательщиков в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 №97-ФЗ.

Налоги на имущество исполнены в сумме 53 893,4 тыс. руб. или 100,8% к плану, что на 26 246,1 тыс. руб. или на 32,7% меньше поступлений 2021 года, в том числе:

- поступление налога на имущество физических лиц составило 35 857,9 тыс. руб. или 100,6% от плана, что на 5 097,8 тыс. руб. или на 16,6% больше поступлений 2021 года в связи с постепенной переоценкой объектов налогообложения и погашением задолженности за предшествующие периоды;

- план по земельному налогу исполнен на 101,2% (18 035,5 тыс. руб.), что на 31 343,9 тыс. руб. или на 63,5% меньше поступлений 2021 года. Данное отклонение обусловлено снижением поступлений от МБУ «УСОАЗиС» г. Свободный по причине ошибочной уплаты авансовых платежей в завышенных суммах в течение 2020 г. Кроме того, на собираемость налога оказало влияние переоценка кадастровой стоимости в сторону уменьшения, в связи с чем у части плательщиков возникла переплата, превышающая сумму авансовых платежей за 2022 год и, соответственно, снизились суммы авансовых платежей, подлежащих уплате в 2022 году.

Поступления **государственной пошлины** составили 9 159,6 тыс. руб. или 99,2% от плана, что на 481,2 тыс. руб. или на 5,5% больше поступлений 2021 года, в том числе:

- государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 9 110,7 тыс. руб. или 99,2% от плана;

- государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 48,9 тыс. руб. или 97,8% от плана.

Поступление **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** составило (-) 1,7 тыс. руб.

Динамика объема поступлений налоговых доходов за период с 2020 года по 2022 год отражена диаграммой ниже.

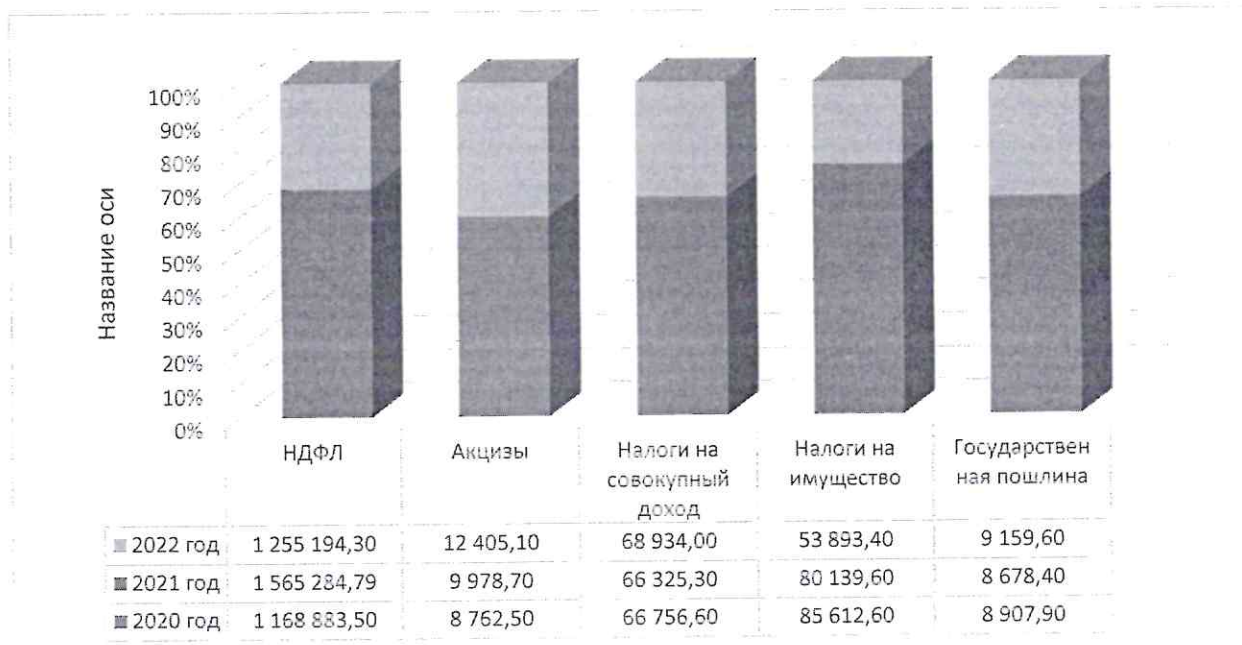


Рис. 5. Динамика объема поступлений налоговых доходов за период с 2020 года по 2022 год

3.2 Неналоговые доходы

Утвержденные бюджетные ассигнования по неналоговым доходам составили 164 890,3 тыс.руб., фактическое исполнение составило 151 639,5 тыс.руб. или 91,9%, что ниже исполнения предыдущего года на 16 367,6 тыс.руб.

Структура неналоговых доходов бюджета города Свободного в 2022 году представлена на диаграмме.

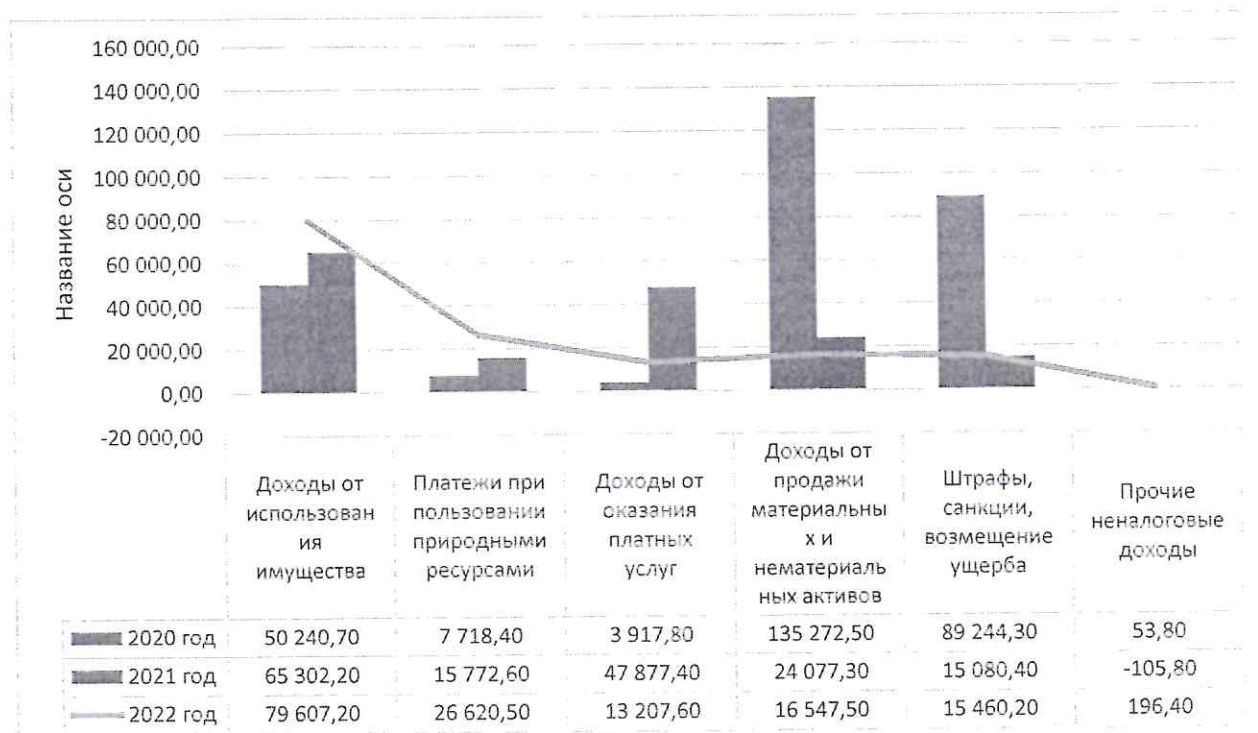


Рис. 6. Структура неналоговых доходов бюджета города Свободного

Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов бюджета города Свободного в 2022 году * занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности (52,5%), платежи при пользовании природными ресурсами (17,6%) и доходы от продажи материальных и нематериальных активах (10,9%). При этом доходы от продажи материальных активов в отчетном периоде снизились в сравнении с уровнем 2021 года на 31,3%.

Сокращение фактических поступлений по неналоговым доходам к предыдущему году составило 16 367,6 тыс.руб. или (-)9,7%, что в основном обусловлено снижением доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 34 669,8 тыс.руб. или на 72,4%), а также снижением доходов от продажи материальных и нематериальных активов (на 7 529,8 тыс.руб. или 31,3%).

Фактическое исполнение по неналоговым доходам 2022 года отражено в таблице № 6.

Таблица № 6
тыс.руб.

Показатели	2021 год				2022 год			
	план	исполнено		% исполнения	план	исполнено		% исполнения
		сумма	доля, %			сумма	доля, %	
Неналоговые доходы, из них:	164 371,4	168 007,1	100,0	102,2	164 890,3	151 639,5	100,0	91,9
доходы от использования имущества	61 520,3	65 302,3	38,9	106,1	78 595,9	79 607,2	52,5	101,3
плата за негативное воздействие на окружающую среду	15 760,0	15 772,6	9,4	100,1	26 620,5	26 620,5	17,6	100,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 752,3	47 877,4	28,5	100,3	16 092,1	13 207,6	8,7	82,1
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	25 142,3	24 077,3	14,3	95,7	16 349,6	16 547,5	10,9	101,2
штрафы, санкции, возмещение ущерба	14 196,5	15 080,4	8,9	106,2	27 232,2	15 460,2	10,2	56,8
прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	х	х	0,00	196,4	0,1	х

Исполнение плана по доходам от использования имущества в 2022 году составило 101,3%, фактически поступило в отчетном периоде 79 607,2 тыс.руб. (с увеличением к уровню 2021 года на 14 304,9 тыс.руб. или на 21,9%).

Первоначально утвержденный план по доходам от использования имущества был утвержден в сумме 55 726,3 тыс.руб. В 2022 году в ходе внесенных в течении года изменений план увеличился на 22 869,6 тыс.руб. и составил 78 595,9 тыс.руб. Фактическое исполнение составило 79 607,2 тыс.руб. или 101,3%.

По состоянию на 01.01.2023 года действующих договоров аренды 57, на общую сумму 1 600,0 тыс.руб. в месяц.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества составили 14 000,0 тыс.руб. или 100,6% от плана.

В течение 2022 года Управлением заключено 88 договоров аренды земельных участков, в том числе путем проведения аукциона – 33, площадь – 34 га.

Годовая сумма арендной платы по заключенным в 2022 году договорам составляет 27 936,2 тыс.руб., всего доходы от аренды земельных участков за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 года составили 59 782,1 тыс.руб.

По результатам проведенной претензионной работы взыскано задолженности в общей сумме 2 965,1 тыс.руб.

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду исполнены в сумме 26 620,5 тыс. руб. или 100,0% от плана и по сравнению с 2021 годом поступления увеличились на 10 847,9 тыс. руб. или на 68,8%, в том числе:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферных стационарными объектами – 439,4 тыс. руб. или 100,0% от плана;
- плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты – 750,9 тыс. руб. или 100,0% от плана;
- плата за размещение отходов производства и потребления – 20 171,1 тыс. руб. или 100,0% от плана;
- плата за размещение твердых коммунальных отходов – 5 259,1 тыс. руб. или 100,0% от плана.

Доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов городских округов пополнили бюджет на 13 207,6 тыс. руб. или 82,1% от плана и по сравнению с 2021 годом поступления уменьшились на 34 669,8 тыс. руб. или на 72,4% в связи с возвратом в 2021 году денежных средств ООО «Союз», поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 19 038,1 тыс. руб. Также в 2022 году произведен возврат переплаты МБУ «УСОАЗиС» г. Свободный по причине ошибочной уплаты авансовых платежей по земельному налогу в завышенных размерах в течении 2020 года в сумме 10 747,3 тыс. руб.

Исполнение доходов от продажи материальных и нематериальных активов сложилось в размере 16 547,5 тыс. руб. или 101,2% от плана, что на 31,3% или на 7 529,8 тыс. руб. меньше поступлений 2021 года, из них:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 9 424,2 тыс. руб. или 99,1% от плана, что на 4 019,7 тыс. руб. или на 29,9% меньше поступлений 2021 года;
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 7 123,3 тыс. руб. или 104,2% от плана, что на 3 510,1 тыс. руб. или на 33,0 % меньше поступлений 2021 года.

Согласно утвержденного прогнозного плана (программы) приватизации на 2022-2024 годы в отчетном периоде планировалось к приватизации 8 объектов недвижимого имущества.

В течение 2022 года Управлением в соответствии с нормами Федерального

закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ¹¹ реализовано 2 объекта недвижимого имущества, в том числе:

- нежилое помещение, площадью 74,3 кв.м., расположенное по адресу: г. Свободный, ул. Комарова, 35. Стоимость объекта составила 5 350,0 тыс.руб., в бюджет поступило 2 407,5 тыс.руб.;

- нежилое помещение, площадь 35,1 кв.м., адрес нахождения объекта: г. Свободный, ул. Инженерная, 69, пом. 20082. Стоимость объекта – 2 828,3 тыс.руб., в бюджет поступило - 265,3 тыс.руб.

Всего в 2022 году от приватизации объектов недвижимого имущества в бюджет города поступило 8 613,7 тыс.руб. или 99,0% (с учетом поступлений от имущества, проданного в рассрочку).

На снижение поступлений повлияло и отсутствие спроса на ряд объектов недвижимости, плохим техническим состоянием помещений, которые включены в программу приватизации.

Ревизионная комиссия обращает ваше внимание на то, что не продаваемые годами и пустующие муниципальные объекты недвижимости со временем ветшают, теряют коммерческую привлекательность и предлагает Управлению по использованию муниципальным имуществом и землепользования рассмотреть вопрос о реализации такого имущества посредством публичного предложения.

Уточненные плановые назначения по *штрафам, санкциям, возмещению ущерба* увеличены по сравнению с первоначальными плановыми назначениями на 2 576,3 тыс.руб. или 10,4%. Фактическое исполнение составило 15 460,2 тыс. руб. или 56,8% от плана, что на 379,8 тыс. руб. или на 2,2% больше поступлений 2022 года.

В разрезе поступления штрафов за нарушение определенного вида законодательства доходы исполнены:

- административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях – 2 879,8 тыс. руб. или 73,3% от плана;

- административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях – 157,4 тыс. руб. или 121,1% от плана;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации – 3 487,2 тыс. руб. или 45,6% от плана;

- платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 8 545,7 тыс. руб. или 56,4% от плана;

¹¹ Федеральный закон от 22.07.2008 N 159-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

-платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда – 390,0 тыс. руб. или 100,0% от плана.

Поступления *прочих неналоговых доходов* составили 196,4 тыс. руб., что больше 2021 года на 302,2 тыс. руб.

Ревизионная комиссия отмечает, что в течение 2022 года практически по всем подгруппам налоговых и неналоговых доходов городского бюджета произведена корректировка плановых назначений по доходам, как в сторону уменьшения, так и увеличения, а также наблюдается как невыполнение плановых показателей по отдельным доходам, так и их перевыполнение.

Таким образом, анализ исполнения городского бюджета за 2022 год по налоговым и неналоговым доходам городского бюджета свидетельствует о том, что, по-прежнему остается актуальным вопрос обеспечения точности прогнозирования доходов городского бюджета.

3.3 Недоимка по налогам и сборам

По состоянию на 01.01.2023 года недоимка по налогам в городской бюджет составила 44 752,7 тыс.руб.

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года задолженность увеличилась на 57,8% или на 16 395,7 тыс.руб., в том числе в разрезе отдельных видов налогов:

Наименование	Задолженность по состоянию на:		Отклонения	
	01.01.2022 год (тыс.руб.)	01.01.2023 год (тыс.руб.)	тыс.руб.	%
Недоимка по налогам, всего: в том числе:	28 357,0	44 752,7	16 395,7	57,8
Налог на доходы физических лиц	6 338,8	24 620,3	18 281,5	в 3,8 раза
УСН	270,4	284,2	13,8	5,1
ЕНВД	744,4	147,7	-596,7	-80,2
ЕСХН	0,00	5,2	5,2	х
Налог, взимаемый с патентной системы налогообложения	123,3	185,3	62,0	50,3
Налог на имущество физических лиц	10 195,6	11 160,8	965,2	9,5
Земельный налог	10 684,5	8 348,2	-2 336,3	-21,9
Государственная пошлина	0,0	1,0	1,0	х

Таким образом, ревизионная комиссия отмечает, что поступление недоимки является существенным потенциальным резервом увеличения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и рекомендует с целью повышения доходного потенциала городского бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств администраторам налоговых доходов активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы.

3.4 Безвозмездные поступления

Объём безвозмездных поступлений в городской бюджет за отчетный год составил 2 931 497,0 тыс. руб. или 83,3% от утвержденных бюджетных назначений и

по сравнению с 2021 годом увеличился на 492 718,4 тыс. руб. или на 20,2%.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом в 2022 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов возросла с 56,2% до 65,4%, что связано со значительным ростом предоставленных субсидий (на 55,9%).

В структуре безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы наибольшую долю 56,0% составили субсидии, 28,0% - субвенций, 13,8% - иные межбюджетные трансферты; 2,2% - дотаций.

Структура безвозмездных поступлений в 2021 году представлена диаграммой:

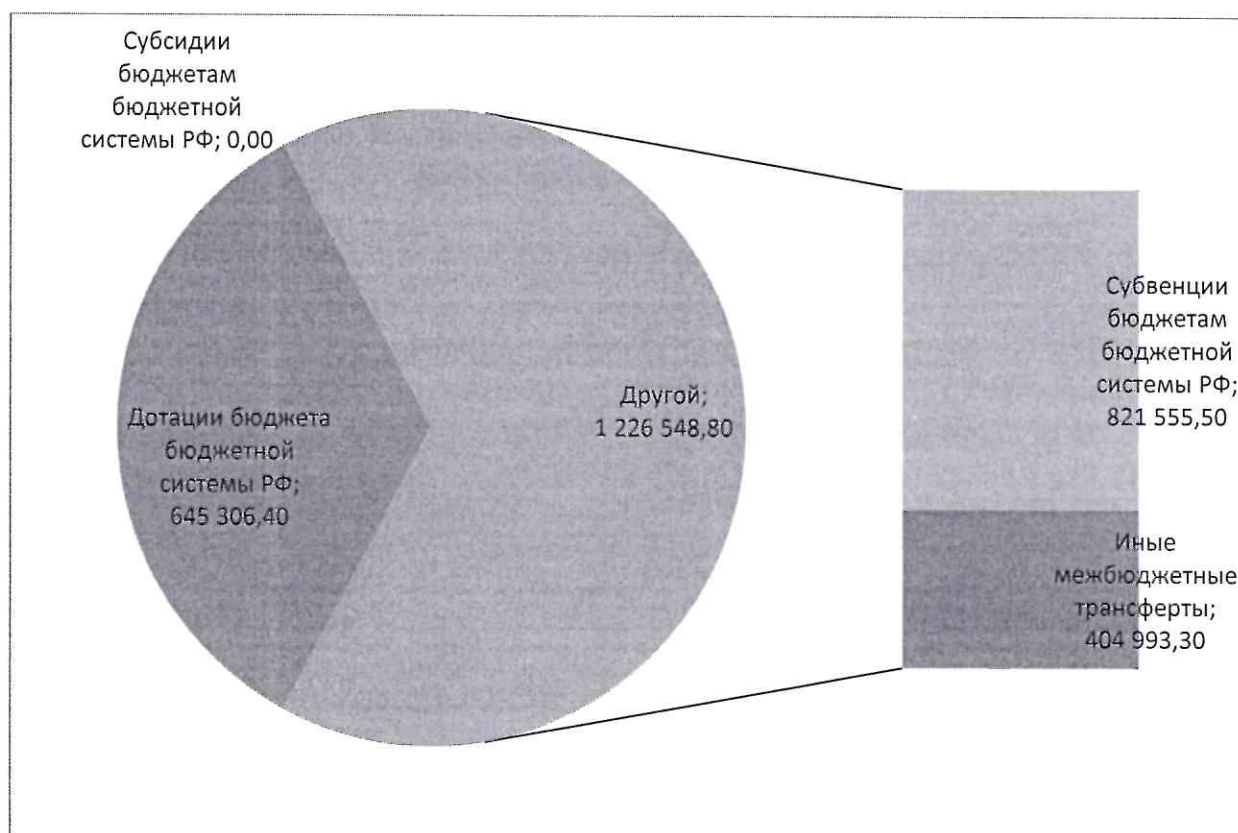


Рис. 7. Структура безвозмездных поступлений

План по **дотациям** исполнен на 100,0% и составил 64 306,4 тыс. руб., что на 63 306,4 тыс. руб. или в 64,3 раза больше к уровню 2021 года.

Объем поступивших **субсидий** составил 1 641 324,0 тыс. руб. или 74,1% от утвержденных назначений и по сравнению с 2021 годом увеличился на 588 311,1 тыс. руб. или на 55,9%.

Прочие субсидии поступили в размере 121 719,9 тыс. руб. или 99,3% от плана

План по **субвенциям** исполнен на 98,4% и составил 821 555,5 тыс. руб., что по сравнению с 2021 годом больше на 43 319,0 тыс. руб. или на 5,6%, что обусловлено увеличением объема предоставляемых субвенций по некоторым направлениям.

Прочие субвенции, предоставленные на реализацию законов Амурской области и выполнение передаваемых полномочий, поступили в размере 604 537,4 тыс. руб. или 99,7% от плана

Иные межбюджетные трансферты поступили в бюджет города в сумме

404 993,3 тыс. руб. или 100,0% к плану, что по сравнению с 2021 годом меньше на 292 206,2 тыс. руб. или на 41,9%.

Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в сумме 19 861,8 тыс. руб. или 100,0% к плану, в 2021 году аналогичных поступлений не было.

В отчетном году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложившихся на 01.01.2023 года в размере (- 20 544,0 тыс. руб.).

4. Исполнение бюджета муниципального образования «город Свободный» по расходам

4.1 Исполнение бюджета города Свободного в разрезе функциональной и ведомственной классификации

Решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 23.12.2021 № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» (второе чтение) показатели расходов городского бюджета на 2022 год были утверждены в сумме 5 720 645,3 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета принято 15 муниципальных правовых актов, которые внесли изменения в первоначальные решения о бюджете. В результате расходы бюджета были уменьшены на 136 290,0 тыс.руб., или на (-)2,4% (в основном за счет безвозмездных поступлений из разных уровней бюджетов) и составили 5 584 355,3 тыс.руб. (2021 год - 4 975 458,1 тыс.руб., 2020 год - 8 003 764,0 тыс.руб.).

Расходы городского бюджета за 2022 год исполнены в объеме 4 721 921,0 тыс. руб. или на 84,6% к годовым плановым назначениям (в 2021 году – 4 564 525,9 тыс. руб. или на 91,7%). По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 157 395,1 или на 3,5%.

Отклонение годового объема ассигнований, утвержденных на финансовый год и фактического исполнения от аналогичных показателей за предшествующие годы, представлены в таблице № 7:

Таблица № 7
(тыс.руб.)

		2021 год	2022 год
Утвержденный объем ассигнований расходной части городского бюджета			
Годовой объем ассигнований	8 003 764,0	4 975 458,1	5 584 355,3
Отклонение от значения предыдущего года (тыс.руб.)	-	-3 028 305,9	608 897,2
Отклонение от значения предыдущего года (%)	-	-37,8	12,2
Фактическое исполнение расходов городского бюджета			
Исполнено	7 423 675,5	4 564 525,9	4 721 921,0
Отклонение от значения предыдущего года (тыс.руб.)	-	-2 859 149,6	157 395,1
Отклонение от значения предыдущего года (%)	-	-38,5	3,5

В анализируемом периоде особого роста процентного исполнения планового объема не наблюдается.

Так, в 2020 году исполнение утвержденных бюджетных назначений составило

92,8%, в 2021 году – 91,7%, в 2022 году расходы исполнены на 84,6%.

Сравнительный анализ исполнения расходов городского бюджета за 2019-2022 годы приведен в диаграмме.

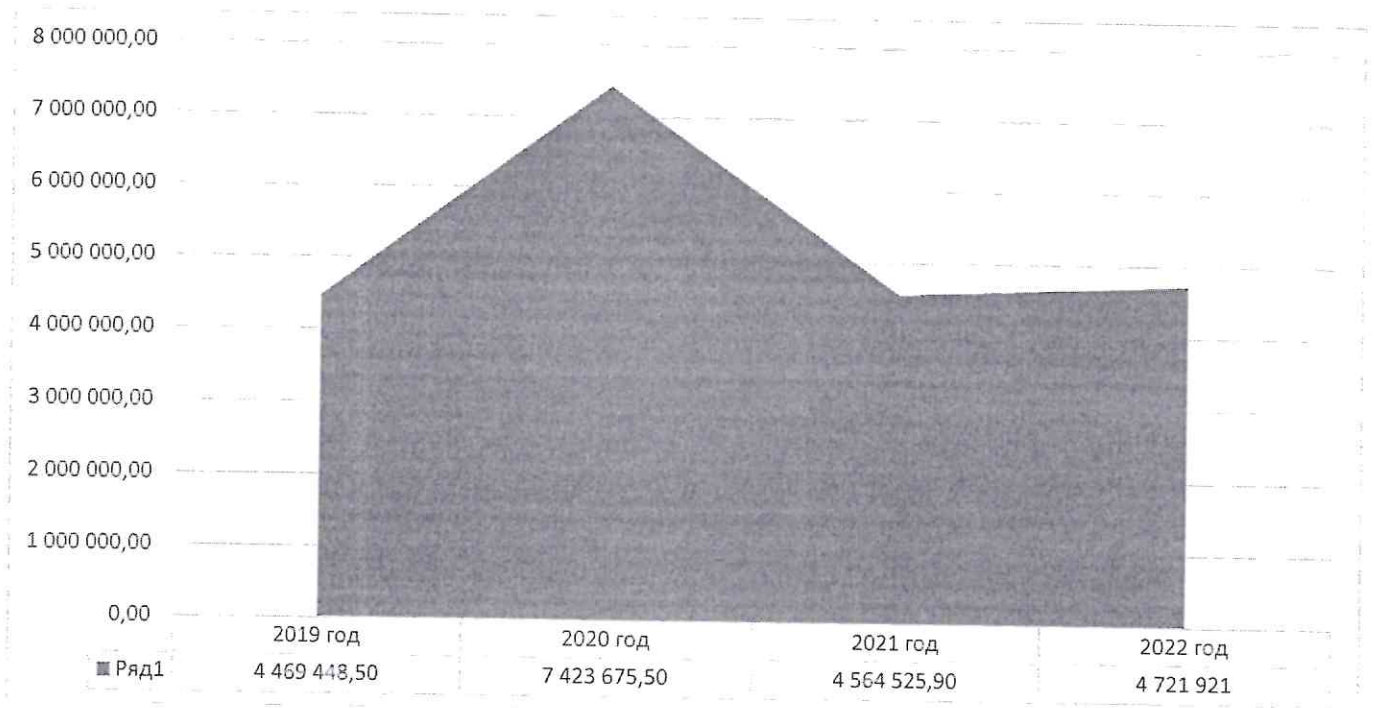


Рис. 8. Анализ исполнения расходов городского бюджета в динамике за 4 года

В ведомственной структуре расходов бюджета города Свободного ассигнования на 2022 год предусмотрены 8 ГРБС¹². Основная доля исполнения расходов приходится на: Управление по ЖКХ и благоустройству города (37,2%), на образование – 31,3% и на Управление по использованию муниципального имущества – 21,5%.

Исполнение бюджета в разрезе ведомственной классификации выглядит следующим образом (диаграмма)

¹² Главные распорядители бюджетных средств

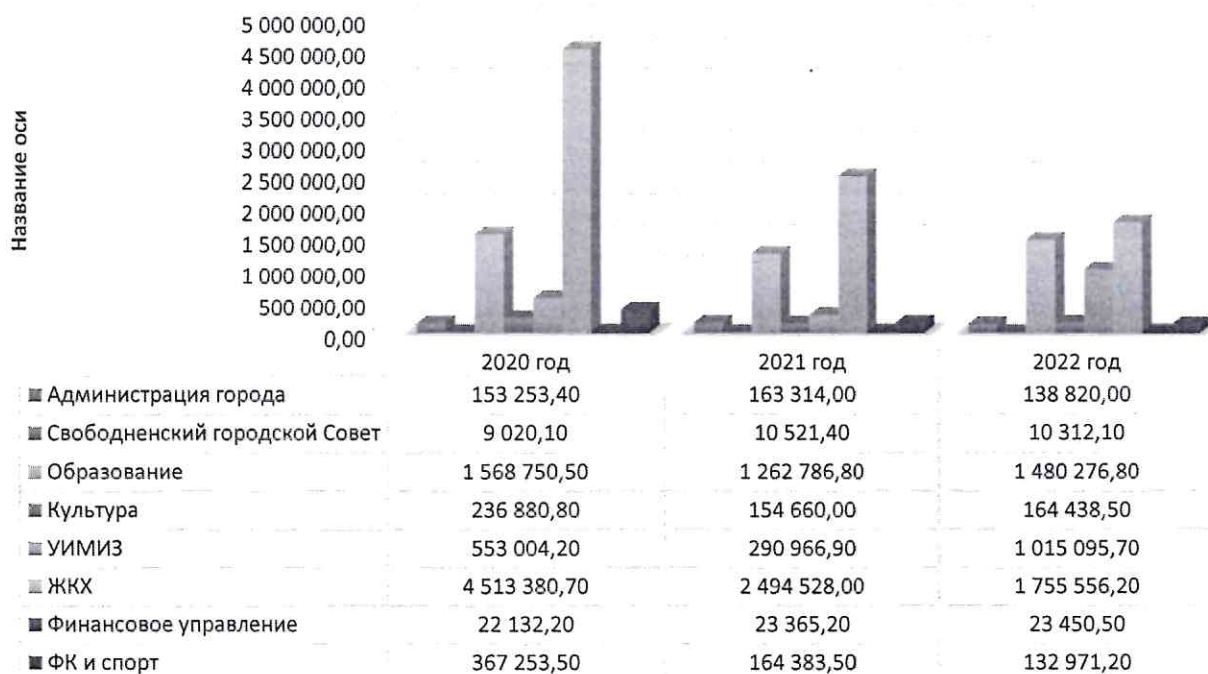


Рис. 10. Исполнение бюджета в разрезе ведомственной классификации

В 2022 году бюджет по расходам исполнен по 12 разделам бюджетной классификации. Основная доля приходится на производственную сферу – 54,6% или 2 577 857,6 тыс.руб. (в 2021 г. – 2 648 901,8 тыс. руб. или 58,0%), из которых на национальную экономику направлено 477 482,9 тыс. руб. или 10,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – 2 098 565,2 тыс. руб. или 44,5%, охрану окружающей среды – 1809,5 тыс. руб. или 0,04%. По сравнению с 2021 годом объем расходов на производственную сферу уменьшился на 71 044,2 тыс. руб. или на 54,6%, что связано с уменьшением средств иного межбюджетного трансферта на реализацию комплексного плана социально-экономического развития города Свободного.

Расходы на социальную сферу составили 1 889 354,8 тыс. руб., что составляет 40,0% от общих расходов бюджета (в 2021 г. – 1 674 053,0 тыс. руб. или 36,7%). По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 215 301,8 тыс. руб. или на 12,9%.

Исполнение по расходам городского бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2022 год представлена в таблице № 8.

Таблица № 8
(тыс.руб.)

Код КБК	Наименование расходов	Исполнено 2021 год	Уточненный план расходов	Исполнено 2022 год	% исполнения	Отклонение фактического исполнения 2022 года к 2021 году	
						сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	194 533,2	215 632,2	204 868,6	95,0	10 335,4	5,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	38 805,7	41 688,2	41 631,9	99,9	2 826,2	7,3
0400	Национальная экономика	943 923,9	549 977,5	477 482,9	86,8	-466 441,0	-49,4

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 703 424,2	2 772 176,3	2 098 565,2	75,7	395 141,0	23,2
0600	Охрана окружающей среды	1 553,7	1 860,3	1 809,5	97,3	255,8	16,5
0700	Образование	1 227 627,6	1 515 519,9	1 449 825,3	95,7	222 197,7	18,1
0800	Культура, кинематография	124 190,6	153 572,3	127 982,6	83,3	3 792,0	3,1
0900	Здравоохранение	642,8	802,2	798,6	99,6	155,8	24,2
1000	Социальная политика	158 256,7	177 503,7	175 627,4	98,9	17 370,7	11,0
1100	Физическая культура и спорт	163 335,3	145 983,0	135 120,9	92,6	-28 214,4	-17,3
1200	Средства массовой информации	7 500,0	9 000,0	7 568,2	84,1	68,2	0,9
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	732,2	639,9	639,9	100,0	-92,3	-12,6
	ВСЕГО:	4 564 525,9	5 584 355,5	4 721 921,0	84,6	157 395,1	3,4

Рост расходов бюджета города в отчетном периоде по отношению к 2021 году составил 157 395,1 тыс.руб. или 3,4%. Увеличение расходов произошло по следующим разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 395 141,0 тыс.руб. или 23,2%), «Образование» (на 222 197,7 тыс.руб. или 18,1%), «Здравоохранение» (на 155,8 тыс.руб. или 24,2%), «Охрана окружающей среды» (на 255,8 тыс.руб. или 16,5%).

Вместе с тем, значительно сократились расходы по разделам «Национальная экономика» (на 466 441,0 тыс.руб. или 49,4%), «Физическая культура и спорт» (на 28 214,4 тыс.руб. или 17,3%).

Расходы на обслуживание муниципального долга сократились на 92,3 тыс.руб. или 12,6%.

В 2022 году продолжены вложения в развитие городской инфраструктуры. Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры и др.

Анализ исполнения расходной части городского бюджета по видам расходов представлен в таблице¹³

Таблица № 9
(тыс.руб.)

Наименование показателей	Код КОСГУ	Сумма поступлений			Отклонения	
		2020 год	2021 год	2022 год	тыс.руб.	%
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	203 597,2	219 613,9	240 174,0	20 560,1	9,4
Приобретение работ, услуг	220	572 762,5	508 526,2	634 194,0	125 667,8	24,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	230	734,6	732,2	639,9	-92,3	-12,6
Безвозмездные перечисления организациям	240	1 715 787,6	1 762 502,0	1 832 186,1	69 684,1	3,9
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	8 040,6	194 136,2	207 420,3	13 284,1	6,8

¹³ Текущие расходы городского бюджета за 2020 и 2021 годы отражены в соответствии с ф. 0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности» за 2020 и 2021 годы

Социальное перечисление	260	60 443,2	70 275,2	97 068,3	26 793,1	38,1
Расходы по операциям с активами	270	59 237,6	50 931,6	102 039,8	51 108,2	100,3
Безвозмездные перечисления капитального характера организациям	280	518 479,4	167 294,2	38 431,7	-128 862,5	-77,0
Прочие расходы	290	31 216,8	28 829,3	16 212,7	-12 616,6	-43,7
Итого		3 170 300,7	3 002 840,9	3 166 366,8	163 525,9	5,4

Текущие расходы, согласно Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) в 2022 году составили 3 166 366,8 тыс.руб., что выше уровня 2021 года на 163 525,9 тыс.руб. или на 5,4%.

В структуре по видам расходов, как и предыдущие годы, наибольший удельный вес – 57,8% или 1 832 186,1 тыс.руб. приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600), что на 69 684,1 тыс.руб. или на 3,9% выше показателя 2021 года.

Расходы на оплату труда (КОСГУ 210) составили 240 174,0 тыс.руб. или 7,6% текущих расходов. В сравнении с аналогичным периодом 2021 года расходы увеличились на 20 560,1 тыс.руб. или на 7,9%. Увеличение произошло за счет доведения заработной платы низкооплачиваемых работников до минимального размера оплаты труда до 16 242,0 руб. с 27.07.2022 г.. Кроме того, в 2022 году произведена индексация заработной платы специалистам муниципального образования на 8,39%.

Одним из основных показателей при выполнении Указа Президента от 07.05.2012 №597 является повышение заработной платы работников бюджетной сферы. Средняя заработная плата в городе Свободном по состоянию на 01.01.2023 достигнута:

- по педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования – 43 861,0 руб. или на 103,3 %;
- по педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих программы общего образования (без классного руководства) – 48 793,4 руб. или на 102,6%, с учетом классного руководства средняя зарплата – 55 810,3 руб.;
- по педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования – 51 705,8 руб. или на 100,1 %.

Исходя из нормативов, установленных министерством финансов Амурской области средняя заработная плата в городе Свободном по учреждениям культуры составила 53 527,3 руб. или 105,4 %.

В 2022 году обязательства по выплате заработной плате исполнены в полном объеме.

Исполнение расходов по безвозмездным перечислениям капитального характера (КОСГУ 280) составили 38 431,7 тыс.руб., что на 128 862,5 тыс.руб. ниже исполнения 2021 года.

«Прочие расходы» (КОСГУ 290) показатель с 28 829,3 тыс.руб. (2021 год) уменьшился до 16 212,7 тыс.руб. (2022 год). Расходы направлены на:

- уплату налогов, пошлин и сборов – 782,6 тыс.руб. (2021 год - 749,3 тыс.руб.)
- уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах,

страховых взносах – 32,1 тыс.руб. (2021 год - 1,2 тыс.руб.);
- уплату других экономических санкций – 1 161,1 тыс.руб.;
- уплату иных выплат текущего характера – физическим лицам – 3 735,9 тыс.руб. (1 991,5 тыс.руб.);
- уплату иных выплат текущего характера организациям – 10 401,0 тыс.руб. (26 063,3 тыс.руб.).

Ревизионная комиссия отмечает снижение расходов, направленных на оплату штрафов и иных исполнительных документов, по отношению к 2021 году на 12 725,9 тыс.руб. или 45,4% (2021 год – 28 056,0 тыс.руб., 2022 год – 15 330,1 тыс.руб.).

Вместе с тем отмечает, что направление бюджетных средств в сумме 15 330,1 тыс.руб. - несоблюдением принципа эффективности при расходовании бюджетных средств в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и обращает внимание, что собственные средства городского бюджета в 2022 году в сумме, указанной в настоящем абзаце, использовались неэффективно, в связи с чем рекомендует принять меры по предотвращению расходов бюджета города на оплату исполнительных документов и судебных решений.

Текущие расходы на обслуживание муниципального долга (погашение процентов) составили 639,9 тыс.руб. В течение 2022 года муниципальным образованием «город Свободный» кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из вышестоящих бюджетов не привлекались; погашено кредитов коммерческих банков – 0,0 тыс. руб., погашено бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов – 0,00 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2023 года государственный (муниципальный) внутренний долг составили бюджетные кредиты на сумму 60 442,1 тыс. руб.

Таким образом, наибольший удельный вес в рассматриваемой структуре расходов приходится на предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям.

4.1 Муниципальный дорожный фонд

Согласно п. 5 ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, но не более 50 процентов от собственных (налоговых и неналоговых) доходов городского бюджета, за исключением предусмотренных в подпунктах 1 - 7 Порядка¹⁴.

Так, статьей 13 Решения о городском бюджете на 2022 год и плановый период размер дорожного фонда утвержден в сумме 293 765,3 тыс.руб. В течение отчетного

¹⁴ Решение муниципального образования "Город Свободный" от 06.09.2013 N 258 (ред. от 11.06.2020) "О муниципальном дорожном фонде города Свободного" (принято Свободненским городским Советом народных депутатов 05.09.2013) (вместе с "Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Свободного")

периода в статью 13 вносились изменения в связи с чем размер дорожного фонда увеличился на 212 040,3 тыс.руб. или на 72,2% и составил 505 805,65 тыс. руб. или 11,3% доходов бюджета.

Исполнение доходов, являющихся источниками объёма муниципального дорожного фонда, составило 447 454,4 тыс. руб. или 88,5% от утвержденного объёма.

Расходы муниципального дорожного фонда исполнены в размере 442 881,0 тыс. руб. или на 87,6%.

Исполнение муниципального дорожного фонда представлена в таблице 10.

Исполнение доходов и расходов муниципального дорожного фонда

Таблица № 10
тыс. руб.

Наименование источников, формирующих ассигнования муниципального дорожного фонда	План	Исполнение	Отклонение (гр.3-гр.2)	% исполнения ((гр. 3/гр.2)*100)
1	2	3	4	5
ИТОГО доходов дорожного фонда	505 805,6	447454,4	-58 351,15	88,46
Остаток средств дорожного фонда на начало очередного финансового года	40 087,4	40 087,4	0,00	100,00
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	12 579,0	12 405,1	-173,93	98,62
Государственная пошлина	35,0	28,9	-6,10	82,57
Собственные (налоговые и неналоговые) доходы городского бюджета не более 50 процентов, за исключением акцизов и государственной пошлины	308 202,3	250194,8	-58 007,51	81,18
Поступления в виде межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования расходов на осуществление дорожной деятельности	144 901,9	144738,3	-163,60	99,89
ИТОГО расходы дорожного фонда	505 805,6	442881,0	-62 924,60	87,56
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе дорожных сооружений на них	145 204,5	145204,5	0,00	100,00
Осуществление муниципальными образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них	47 265,1	47 092,9	-172,20	99,64
Возмещение затрат, связанных с усилением, укреплением, восстановлением автомобильных дорог и иные расходы, связанные с перевозкой всех необходимых грузов и проезда любого вида транспортных средств, задействованных при строительстве объектов Этапа 4.1, Этапа 4.2 в составе стройки "Магистральный газопровод "Сила Сибири""	4 573,4	0,0	-4 573,40	0,00
Восстановление уличного освещения на территории города Свободного	6 083,1	6 083,1	0,00	100,00
Осуществление экспертизы и технического надзора за ремонтом улично-дорожной сети	3 212,9	2 618,3	-594,60	81,49
Капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения города Свободного	62 659,3	46 780,9	-15 878,40	74,66
Приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние улично-дорожной	88 883,7	76 774,1	-12 109,60	86,38

Наименование источников, формирующих ассигнования муниципального дорожного фонда	План	Исполнение	Отклонение (гр.3-гр.2)	% исполнения ((гр. 3/гр.2)*100)
1	2	3	4	5
сети г. Свободного				
Разработка документации по развитию системы сбора и отведения поверхностных сточных вод на территории города Свободного с развитием (обновлением баз данных) муниципальной геоинформационной системы инженерной инфраструктуры ливневой канализации	3 432,0	0,0	-3 432,00	0,00
Изготовление проектно-сметной документации по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения города Свободного	26 199,1	34,7	-26 164,40	0,13
Финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	100 000,0	100 000,0	0,00	100,00
Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автодорожных мостов г. Свободного	15 800,0	15 800,0	0,00	100,00
Обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства, в том числе содержание технических средств регулирования дорожного движения	2 492,5	2 492,5	0,00	100,00

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда определены по муниципальной программе «Развитие транспортной системы города Свободного» подпрограмме «Развитие улично-дорожной сети» подразделу 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 503 808,6 тыс.руб., что ниже запланированного объема 2021 года на 460 635,5 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 100 000,0 тыс.руб., областного бюджета – 44 901,9 тыс.руб., местного бюджета – 358 903,7 тыс.руб.), в том числе основное мероприятие «Обеспечение транспортной доступности территории городского округа».

Фактическое исполнение составило 442 881 тыс.руб. или 87,9%, в том числе средства федерального бюджета – 100 000,0 тыс.руб., средства бюджета области – 44 738,3 тыс.руб, средства бюджета города – 298 142,7 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2023 года остаток средств муниципального дорожного фонда составил 4 573,4 тыс.руб. (возмещение затрат, связанных с усилением, укреплением, восстановлением автомобильных дорог и иные расходы, связанные с перевозкой всех необходимых грузов и проезда любого вида транспортных средств, задействованных при строительстве объектов Этапа 4.1, Этапа 4.2 в составе стройки «Магистральный газопровод «Сила Сибири»»).

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, будут направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п. 5 ст. 179.4 БК РФ).

4.2 Общая характеристика исполнения программной части городского бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета за 2022 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 13 муниципальных программ.

В проверяемом периоде на основе программно-целевых принципов организации деятельности администрации города сформировано 96,1% расходов бюджета города, в 2021 году - 95,4%, в 2020 году - 97,1%, в 2019 году – 95,5%.

Общий объем финансирования по всем программам в 2022 году составил 4 536 915,7 тыс.руб., что на 183 723,1 тыс. руб. меньше уровня 2021 года.

В том числе, за счет средств федерального бюджета на программные расходы направлено 322 650,4 тыс. руб., за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 574 302,2 тыс. руб., за счёт средств областного бюджета – 1 946 160,4 тыс. руб., за счет средств городского бюджета – 1 693 802,7 тыс. руб.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках 11 национальных проектов (нацпроектов) в городе реализуется 4, в том числе:

НП «Жилье и городская среда»;

НП «Образование»;

НП «Культура»;

НП «Демография».

Всего в 2022 году на реализацию **национальных проектов** направлено 1 114 223,5 тыс.руб. при плане 1 650 756,3 тыс.руб. или 67,5% к плану.

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года объем финансирования уменьшился на 601 531,3 тыс.руб. или на (-)53,9% (2021 год – 512 692,2 тыс.руб.).

В представленной ниже таблице отражена информация об исполнении бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию национальных проектов в 2022 году.

Таблица № 11

№ п/п	Национальный проект (КЦР)	Исполнение 2021 год, тыс.руб.	Уточненный план на 2022 год		Исполнение 2022 год		Отклонение фактического исполнения 2022 к 2021 г.г., %
			тыс.руб	доля, %	тыс.руб.	%	
Жилье и городская среда							
1	Реализация программ формирования современной городской среды	30 679,7	24 175,3	5,7	24 175,3	100,0	-21,2
	Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	0,00	195 200,0	13,7	195 200,0	100,0	100,0

2	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	103 917,4	1 126 933,3	79,1	590 400,6	52,3	68,1
3	Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения	317 689,5	77 786,9	5,5	77 786,9	100,0	-75,5
	Итого	452 286,6	1 424 095,6	86,3	887 562,8	62,3	96,2
<i>Образование</i>							
4	Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации	49 259,5	215 728,1	13,1	215 728,1	100,0	в 4,4 раза
<i>Культура</i>							
5	Создание модельных муниципальных библиотек	10 000,00	10 000,0	0,6	10 000,0	100,0	0,0
<i>Демография</i>							
6	Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ	1 146,1	932,6	0,06	932,6	100,0	-18,6
	Итого	512 692,2	1 650 756,3	100,0	1 114 223,6	67,5	117,3

Объем финансирования по национальным проектам составляет 23,6% от общего объема утвержденных расходных обязательств или 1 114 223,6 тыс.руб.

В 2022 году плановые назначения исполнены на 100% по 3 национальным проектам, самый низкий уровень исполнения сложился по нацпроекту «Жилье и городская среда» - 62,3% или со снижением к аналогичному показателю 2021 года на 7,0 процентных пункта (2021 год - 69,3%).

Общий объем неисполненных плановых назначений, предусмотренных в городском бюджете на реализацию национальных проектов, составил 536 532,7 тыс.руб.

Структура расходов городского бюджета в разрезе национальных проектов представлена на рисунке 11

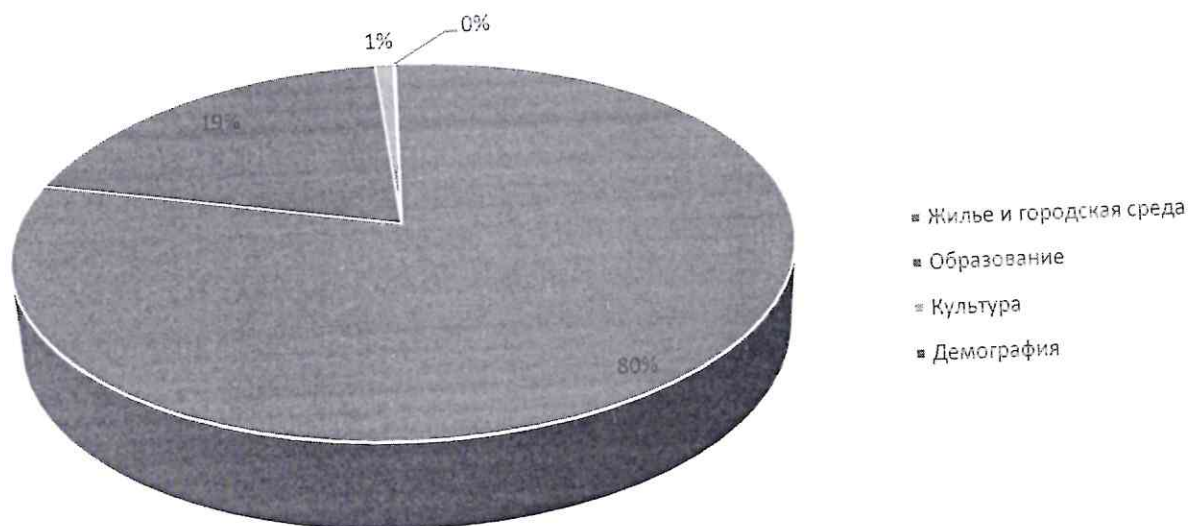


Рис.11 – Структура расходов городского бюджета в разрезе национальных проектов

В 2022 году на инвестирование было направлено 2 471 867,7 тыс.руб. или 52,3% расходов бюджета, исполнение составило 1 78216,7 тыс.руб. или 71,5% от плана.

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реализация мероприятий комплексного плана социального-экономического развития г. Свободный, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры и др.

Таблица № 12
(тыс.руб.)

Вид расхода	Фактически профинансировано на 31.12.2022	Исполнено на 31.12.2022	
		Сумма (тыс.руб.)	%
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (КВР 412)	1 207 506,5	670 973,8	55,6
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (КВР 414)	1 044 037,1	877 439,8	84,0
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям (КВР 465)	220 323,7	219 797,0	99,8
Всего, в том числе:	2 471 867,7	1 768 216,6	71,5
Средства федерального бюджета			
Областного бюджета			

В 2022 году средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности были выделены Управлению по ЖКХ и благоустройству г. Свободного, УИМИЗ г. Свободного, Отделу культуры города и Управлению образования в рамках муниципальных программ.

В 2022 году доля программной части расходов составила 96,1%, непрограммная составляющая бюджета составила 3,9% или 185 005,3 тыс.руб.

Структура расходов городского бюджета за 2022 год в разрезе программных и непрограммных расходов отражена следующей диаграммой:



Рис. 12. Структура расходов городского бюджета за 2022 год в разрезе программных и непрограммных расходов

Объем финансирования в разрезе каждой муниципальной программы (подпрограммы) отражен в таблице № 13.

Таблица № 13
(тыс.руб.)

КЦСР	Наименование КЦСР	Лимиты 2022 год	Расход по ЛС	% исполнения
50.0.00.00000	Муниципальная программа "Экономическое развитие города Свободного"	4 608,3	4 508,3	97,8
50.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Свободном"	4 608,3	4 508,3	
51.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы города Свободного"	504 705,6	443 780,9	87,9
51.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие улично-дорожной сети"	503 805,6	442 880,9	
51.2.00.00000	Подпрограмма "Развитие транспортного комплекса"	900,0	899,9	

52.0.00.00000	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды и благоустройства территории города Свободного"	107 731,3	87499,9	81,2
52.1.00.00000	Подпрограмма "Благоустройство территории города"	63 516,0	48244,1	
52.2.00.00000	Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	44215,2	39255,8	
53.0.00.00000	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами города Свободного"	23365,7	23194,9	99,3
54.0.00.00000	Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного"	50567,5	38808,1	76,7
55.0.00.00000	Муниципальная программа "Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного"	1266669,4	728603,0	57,5
55.1.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	5304,1	5304,1	
55.2.00.00000	Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории города Свободного"	1140505,3	602685,0	
55.3.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение реализации основных направлений муниципальной программы"	10790,3	10778,4	
55.4.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	92060,4	91826,3	
55.6.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан в г. Свободный Амурской области"	18009,2	18009,2	
56.0.00.00000	Муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном»	1 195 359,5	1 081 090,1	90,4
56.1.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения города"	1 144 238,3	1 031 156,3	
56.2.00.00000	Подпрограмма "Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда на территории города"	8748,1	8748,1	
56.3.00.00000	Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе"	50,0	50,0	
56.4.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение реализации основных направлений муниципальной программы "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном "	42323,0	41135,7	
57.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие образования города Свободного"	1562463,8	1514919,0	96,9
57.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей"	1409891,9	1375928,8	
57.2.00.00000	Подпрограмма "Развитие системы защиты прав детей"	55294,2	43875,4	
57.3.00.00000	Подпрограмма "Вовлечение молодежи в социальную практику"	1089,8	1089,8	
57.4.00.00000	Подпрограмма "Прочие мероприятия в области образования"	52026,3	50861,9	

57.5.00.00000	Подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей в городе Свободном»	44161,6	43163,0	
58.0.00.00000	Муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций города Свободного»	148,8	148,8	100,0
60.0.00.00000	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории города Свободного"	44 330,4	44 274,2	99,8
60.1.00.00000	Подпрограмма "Организация и выполнение мероприятий по гражданской обороне, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций"	37 269,7	37 214,1	
60.2.00.00000	Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма"	4500,8	4500,1	
60.3.00.00000	Подпрограмма "Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Свободного"	2559,9	2559,9	
61.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Свободном"	172 679,8	127 982,5	74,1
61.1.00.00000	Подпрограмма "Культурно-досуговая деятельность"	45090,2	40287,8	
61.2.00.00000	Подпрограмма "Историко-культурное наследие"	8987,9	8156,8	
61.3.00.00000	Подпрограмма "Библиотечное обслуживание"	69692,8	50094,6	
61.4.00.00000	Подпрограмма "Прочие мероприятия в области культуры"	29801,4	29443,3	
62.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в г. Свободном"	148088,2	137226,1	92,6
63.0.00.00000	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования "город Свободный" на 2018-2022 годы"	306 196,9	304 879,8	99,6
	Всего	5 386 915,3	4 536 915,7	84,2

Профинансированы все включенные в решение о городском бюджете муниципальные программы, расходы на их реализацию составили 4 536 915,7 тыс.руб. или 84,2% плана. Удельный вес в общем объеме расходов по муниципальным программам составил 96,1%.

Исполнение по всем муниципальным программам сложилось в диапазоне от 57,5% до 100,0%.

Сравнительный анализ исполнения муниципальных программ по отношению к плановым показателям показал следующее:

- по 10 из 13 муниципальных программ исполнение составило выше среднего уровня исполнения расходов (84,6%): от 87,9% до 100,0%;
- по 3 из 13 муниципальным программам исполнение составило ниже среднего уровня исполнения расходов – от 57,5% до 81,2%.

Наименьшее исполнение сложилось по муниципальной программе «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного» - 57,5% (2021 год - 58,1%).

Общий объем неосвоенных уточненных бюджетных назначений по муниципальным программам составил 849 999,6 тыс.руб., что на 448 305,4 тыс.руб. выше показателя 2021 года (401 694,2 тыс.руб.).

Структура произведенных расходов по исполнению муниципальных программ представлена в диаграмме.

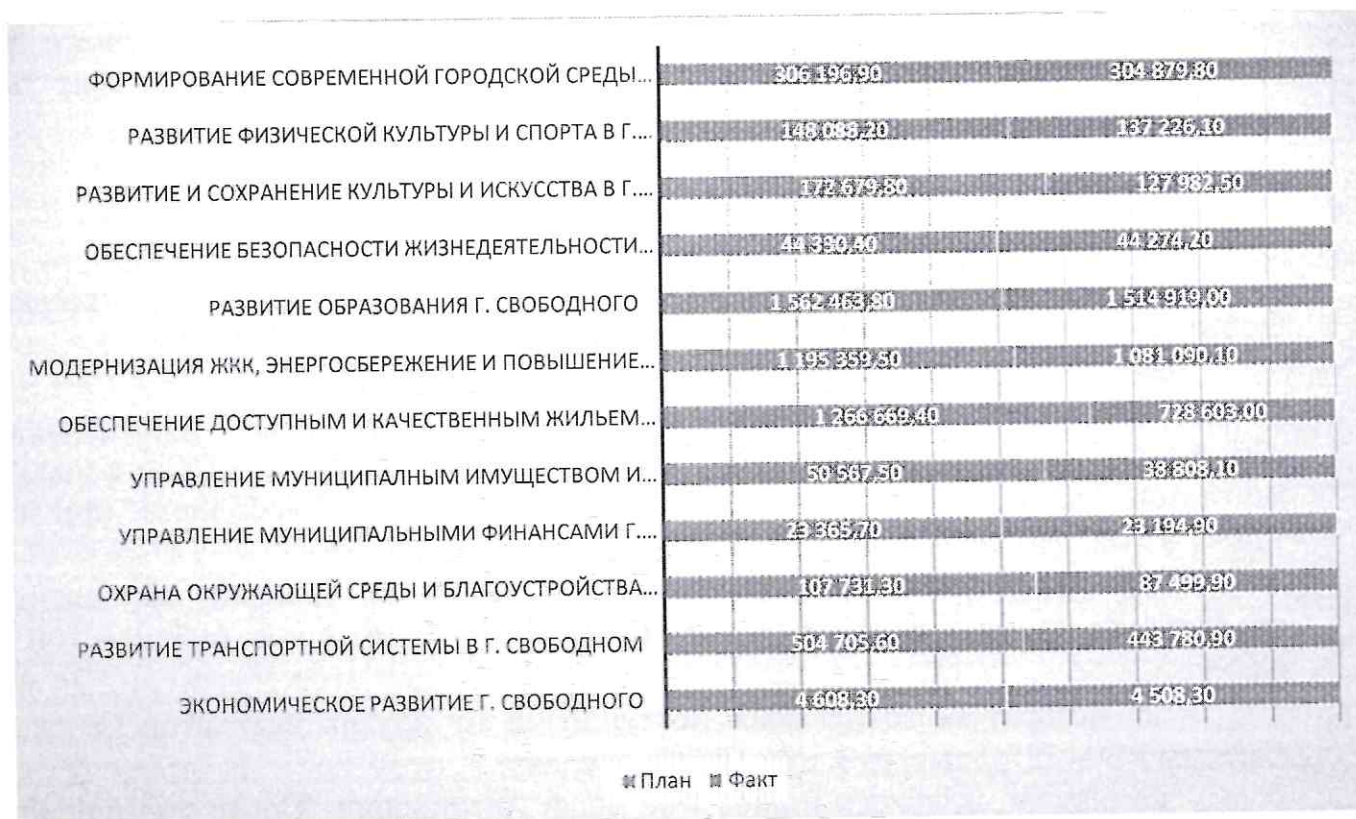


Рис. 13. Структура произведенных расходов по исполнению муниципальных программ

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Свободного от 15.05.2014 № 851 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свободный», их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» (с учетом изменений и дополнений) проведена оценка эффективности 13 муниципальных программ. В 2022 году в рамках муниципальных программ утверждено и наблюдалось 245 целевых показателей и показателей результативности.

По результатам проведенной оценки муниципальные программы реализованы со степенью эффективности:

- «неэффективная» - 0;
- «умеренно эффективная» - 7 муниципальных программ (МП «Экономическое развитие города Свободного», МП «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного», МП «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного», МП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном», МП «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций города Свободного», МП «Развитие

и сохранение культуры и искусства в городе Свободном»);

- «эффективная» - 6 муниципальных программ программ.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ КСО МО рекомендует ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что низкий процент исполнения муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий и не освоения предусмотренных на их реализацию средств.

4.3 Непрограммные расходы

Непрограммные расходы муниципального образования из городского бюджета исполнены в сумме 185 005,3 тыс. руб. или на 93,7% к плану.

Данные средства направлены на следующие расходы:

- на финансовое обеспечение деятельности главы муниципального образования, администрации города, Свободненского городского Совета народных депутатов, председателя ревизионной комиссии города Свободного при плане 77 031,9 тыс. руб. направлено 75 317,2 тыс. руб. или на 97,8%;
- на иные расходы бюджета по выполнению условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов – 1 161,1 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на возврат безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 727,2 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на оплату членского взноса участника Ассоциации "Совет муниципальных образований Амурской области" – 312,0 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на создание информационной системы градостроительной деятельности – 290,7 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на представительские и иные расходы муниципального образования "город Свободный" – 329,8 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на оплату исполнительных документов по взысканию денежных средств – 14 053,9 тыс. руб. или 84,3% к плану;
- на возмещение нормативных затрат на оказание услуг МБУ «Учебный Центр ГО и ЧС» – 618,3 тыс. руб. или 61,8% к плану;
- на расходы за счет резервного фонда администрации города Свободного – 738,6 тыс. руб. или 59,6% к плану;
- на доплаты к пенсиям муниципальных служащих – 4 551,0 тыс. руб. или 100,0% к плану;
- на денежные выплаты почетным гражданам города направлено 640,5 тыс. руб. или 77,9% к плану;
- на денежные выплаты на предоставление компенсации расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений специалистам, в которых имеется дефицит кадров в учреждениях муниципального образования "город Свободный" – 1 729,5 тыс. руб. или 100% к плану;
- на денежные выплаты на оказание адресной социальной помощи – 179,0 тыс. руб. или 59,7% к плану;
- на информационное освещение деятельности органов местного

самоуправления – 7 568,2 тыс. руб. или 84,0% к плану;

- на содержание учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания – 68 464,9 тыс. руб. или 93,0% к плану, в том числе 21 538,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (средства субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими отдельных расходных обязательств);

- на мероприятия по ремонту муниципальных жилых помещений – 5 101,4 тыс. руб. или 99,5% к плану;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации направлено за счет федерального бюджета – 306,7 тыс. руб. или 100,0% к плану.

4.4. Средства областного бюджета направлены:

- на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Амурской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – 1 055,9 тыс. руб. или 78,6% к плану;

- на финансовое обеспечение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими средствами – 798,6 тыс. руб. или 99,6% к плану;

- на финансовое обеспечение государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий – 1 080,5 тыс. руб. или 96,8% к плану.

4.5 Муниципальный долг городского бюджета

В соответствии со ст. 107 БК РФ предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете и не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов городского бюджета без учета утвержденного объема поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Расчетный показатель верхнего предела муниципального долга городского бюджета на 2022 год составил 60 442,1 тыс.руб.

Статьей 6 Решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 года 60 442,1 тыс.руб., таким образом, данные показатели не превышают ограничения, установленные ст. 107 БК РФ.

В течение 2022 года бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались. Согласно графика платежей, гашение основного долга по бюджетному кредиту не предусмотрено.

Решением Свободненского городского Совета от 23.12.2021 № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от

29.12.2022) предоставление муниципальных гарантий на 2022 год не предусмотрено.

В 2022 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022 год утвержден во втором чтении в размере 684,1 тыс.руб., в дальнейшем этот показатель был скорректирован и утвержден в объеме 639,9 тыс.руб., исполнение составило 639,9 тыс.руб. (погашены проценты по бюджетному кредиту) и составляет 0,02% объема расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Указанный показатель не превышает ограничений, установленный ст. 111 БК РФ.

Совокупный объем и структура муниципального долга города Свободного в 2022 году сложилась следующим образом.

Таблица № 14
(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2022	на 01.01.2023	Темп роста/снижения, %
1	Кредиты кредитных организаций	-	-	-
2	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	77 369,9	60 442,1	(-)16 927,8
3	Муниципальные гарантии	0,0	0,00	
4	ИТОГО	77 369,9	60 442,12	(-)16 927,8

Как видно из таблицы, объем муниципального долга в течение 2022 года уменьшился на 16 927,8 тыс.руб.

При исполнении городского бюджета в 2022 году утвержденные значения объема муниципальных заимствований, предусмотренных на обслуживание муниципального долга, не были превышены.

4.6 Резервный фонд

В соответствии с п. 1 ст. 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

Статьей 9 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов от 23.12.2021 года № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (второе чтение) плановые ассигнования резервного фонда администрации города на 2022 год утверждены в сумме 17 275,5 тыс. руб..

В течение отчетного года объем резервного фонда изменялся как в большую, так и меньшую сторону и Решением о городском бюджете на 2022 год и плановый период от 29.12.2022 № 265 (15) утвержден в размере 1 238,6 тыс.руб., что составляет 0,02% утвержденного общего объема расходов городского бюджета (5 584 355,3 тыс.руб.), что не превышает предельный размер, установленный бюджетным законодательством (3,0%).

Средства резервного фонда в 2022 году были запланированы в бюджете

города как непрограммные расходы.

В течение финансового года средства резервного фонда перераспределялись по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности получателей средств и экономического содержания расходов и направлены на оказание материальной помощи.

Финансирование мероприятий за счет средств резервного фонда в проверяемом периоде характеризуется следующими данными (таблица № 15)

Таблица № 15

ГРБС	№ и дата документа	Наименование мероприятий, произведенных за счет средств резервного фонда	Плановые ассигнования (тыс.руб.)	Фактическое исполнение (тыс.руб.)
Администрация города Свободного	339 от 04.05.2022	на оказание материальной помощи семье гражданина, погибшего (умершего) в результате участия в специальной военной операции	106,3	106,3
	340 от 04.05.2022		90,5	90,5
	419 от 31.05.2022		125,6	125,6
	580 от 18.07.2022		117,9	117,9
	844 от 10.10.2022		150,0	150,0
	1016 от 30.11.2022		148,5	148,5
Итого распределено на основании распоряжений администрации города			738,6	738,6
Резервный фонд администрации г. Свободного			500,00	0,0
ВСЕГО			1 238, 6	738,6

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2022 год представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Свободного, что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

4.7 Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно годовой бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2023 года объем дебиторской задолженности составил 6 110 202,1 тыс.руб. (2021 год - 6 281 824,2 тыс. руб.), в том числе:

по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 29 558,7 тыс.руб. отражена задолженность Управлением Федеральной налоговой службы по Амурской области;

по счету 1 205 21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 370 282,4 тыс. руб. отражена задолженность плательщиков за аренду муниципального имущества;

по счету 1 205 40 000 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» отражена задолженность в размере 1 790,1 тыс.руб.;

по счету 1 205 53 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера» начислена задолженность в сумме 127 756,3 тыс.руб. по

возврату учреждений остатка целевой субсидии на благоустройство городского парка;

по счету 1 205 71 000 «Расчеты по доходам от операций с активами» начислен доход будущих периодов в сумме 14 186,1 тыс.руб. на основании договоров купли-продажи с рассрочкой.

Дебиторская задолженность в разрезе получателей авансовых выплат по состоянию на 01 января 2023 года составила 1 447 704,0 руб., в том числе по следующим счетам бюджетного учета:

Таблица № 16

Код счета бюджетного учета	Наименование услуги	Дебиторская задолженность (руб.)		Причины образования задолженности
		Всего:	В том числе просроченная	
1 206 21 000	Расчеты по авансам за услуги связи	20 577,58	0,00	Аванс АО «Почта России», ПАО «Ростелеком» почтовые услуги и услуги связи
1 206 23 000	Расчеты по авансам за коммунальные услуги	862 047,67	0,00	Аванс ПАО ДЭК по МК СВО0Э0002007 от 10.01.2022 за уличное освещение
1 206 25 000	Расчеты по авансам за работы, услуги по содержанию имущества	6 220 636,32	0,00	Аванс 30% ООО «Влад энергия» по МК № 100/22 от 14.11.2022 на выполнение работ по частично-выборочному капитальному ремонту здания Районной котельной №1, расположенного по адресу: г. Свободный, ул. Шатковского, 36» в рамках программы «Мероприятия по объектам инженерной, коммунальной инфраструктуры при подготовке и прохождению отопительного периода, включая аварийные ситуации на них»
1 206 26 000	Расчеты по авансам по прочим работам, услугам	914 590 849,01	0,00	Аванс 100 % по МК от 25.06.2020 № 191 с АО «ДРСК» на оказание услуг технологического присоединения энергопринимающих устройств-электроустановок комплексного развития города Свободного в рамках реализации мероприятия «Инфраструктурное обеспечение новых территорий застройки г.Свободного». Срок выполнения работ 15.11.2023
1 206 28 000	Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений	15 851,26	0,00	Аванс по МК № 2506/22-ТП от 20.06.2022 на оказание услуг по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта заявителя– Бурения скважин на воду. Скважина №2-18
1 206 28 000	Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений	2 838 600,00	0,00	Аванс по МК от 14.12.2021 № 31/21 с ООО Абрис на Выполнение инженерных изысканий и осуществление подготовки проектной и рабочей документации по объектам капитального строительства «Строительство внутриквартальных дорог на территории г. Свободный, Амурская область.» Срок выполнения работ 17.05.2022

1 206 31 000	Расчеты по авансам по приобретению основных средств	69 660 698,47	0,00	Аванс по МК от 06.08.2021 № 187/21 ООО Промэнергогаз на Выполнение строительных работ по объекту: "Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей г.Свобольный, Амурская область" (1,4 этап). Срок выполнения работ по контракту 31.08.2022
1 206 31 000	Расчеты по авансам по приобретению основных средств	139 876 844,25	0,00	Аванс по МК от 038/21 от 21.12.2021 с ООО ИТ Синтез на Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: "Строительство газовой котельной и подводящего газопровода (котельная №7, 180 квартал Маслозавод) в рамках перевода объектов жилищно-коммунального хозяйства на потребление природного газа" в сумме 76 169 196,47 руб. Срок выполнения работ по контракту 31.07.2023 Аванс по МК от 038/21 от 08.09.2021 с ООО Завод модульных котельных «Энергия» на Выполнение строительных работ по объекту: "Строительство газовой котельной и подводящего газопровода (котельная 54 квартала) в рамках перевода объектов жилищно-коммунального хозяйства на потребление природного газа" в сумме 63 707 647,78 руб. Срок выполнения работ по контракту 31.07.2022
1 206 31 000	Расчеты по авансам по приобретению основных средств	99 767 895,37	0,00	Аванс по МК от 11.06.2021 № 79/21 ООО Спецгеострой на Выполнение работ по подготовке проектной документации, инженерным изысканиям и строительству объектов капитального строительства на объекте "Реконструкция центральной площади в г.Свобольный Амурской области". Срок выполнения работ по контракту 11.10.2022
1 206 31 000	Расчеты по авансам по приобретению основных средств	194 237 895,00	0,00	приобретение благоустроенного жилого помещения в рамках V этапа региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Амурской области на период 2019-2025 годов», созданного в будущем
1 209 34 000	Расчеты по доходам от компенсации затрат	18 255 577,92	0,00	Начислено по акту проверки УФК по Амурской области (представление от 24.09.2020 № 2313-59/23-5368, предписание от 27.01.2021 № 23-13-59/23-820) за принятые и оплаченные фактически невыполненные работы, непредставление исполнительной документации, завышение объема работ. Начислено по результатам проверки Свободненской городской прокуратурой (представление от 29.11.2021 № 7/2-04-2021)
1 209 41 000	Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)	1 175 931,05	0,00	Начислена недоимка, штрафы по муниципальным контрактам за нарушение условий контракта

Расходы городского бюджета осуществлялись в пределах фактического поступления доходов и средств источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В 2022 году в бюджет города поступило 4 482 721,2 тыс. руб. доходов по всем

источникам, что составляет 84,2% к плановым назначениям. Налоговые и неналоговые доходы бюджета за 2022 год исполнены в объёме 1 551 235,4 тыс. руб. или 85,8% к плановым назначениям, что привело к образованию кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года составляет 80 809,6 тыс.руб. или на 31 307,5 тыс.руб. выше аналогичного периода 2021 года, в том числе по следующим счетам бюджетного учета:

Код счета бюджетного учета	Кредиторская задолженность	
	Всего (тыс.руб.)	Просроченная
1 302 00 000	45 894,5	0,00

По итогам исполнения городского бюджета просроченная кредиторская задолженность по суммам 10 000 000,00 рублей и более по одному контракту (обязательству) и одному контрагенту отсутствует.

Выводы и предложения

1. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности оформлено 11 заключений, из них – 8 заключений по отчетности ГРБС, 1 - по отчетности казенных учреждений (МКУ «Жилищный центр» г. Свободного) и 2 заключения по отчетности бюджетного учреждения (МБУ «Управление СОАЗиС г. Свободного», Управление ГО и ЧС г. Свободного).

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проверкой не установлено.

2. Представленный к внешней проверке годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Утверждение бюджета за 2022 год обеспечено до начала финансового года и утверждено Решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 23.12.2021 года № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы».

Проверка и анализ показателей отчета об исполнении консолидированного бюджета за 2022 год показали, что представленная отчетность сформирована в полном объеме и соответствует совокупности данных годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.

Отклонения показателей годового отчета от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер, их причины соответствуют основаниям установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год **подтверждены доходы в сумме 4 482 721,2 тыс.руб. или 84,2%** к годовым плановым назначениям, расходы в сумме 4 721 921,0 тыс.руб. или 84,6%, дефицит составил (-) 239 199,8 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2022 муниципальный внутренний долг составили бюджетные кредиты на сумму 77 369,9 тыс.руб., в течение финансового года муниципальный долг уменьшился на 16 927,8 тыс.руб. и на 01.01.2023 года составил 60 442,1 тыс.руб.

По сравнению с 2021 годом доходы бюджета увеличились на 145 546,7 тыс.руб. или на 3,4%. Положительная динамика обусловлена ростом поступления безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В общем объёме поступивших доходов, наибольшую долю 65,4% занимают безвозмездных поступления, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 34,6%.

Налоговые доходы в городской бюджет поступили в объеме 1 551 224,2 тыс.руб. или 85,8% к уточненным показателям. По сравнению с 2021 годом поступления доходов уменьшились на 347 171,7 тыс.руб. или на 18,3%.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов удельный вес налоговых доходов составил 90,2% (2021 год – 91,1%), неналоговых доходов- 9,8% (2021 год – 8,9%).

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в размере 89,7% составляет налог на доходы физических лиц (2021 год - 90,2%), 4,9% - налоги на имущество (2021 год – 4,6%), 3,8% - налоги на совокупный доход, 0,9% и 0,7% - госпошлина и акцизы, соответственно.

В отчетном году неналоговые доходы поступили в объеме 151639,5 тыс.руб. или 92,0% к уточненным назначениям (2021 год - 168 007,1 тыс.руб. или 102,2%).

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю в размере 52,0% занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (2021 год - 38,8%), 8,7- доходы от платных услуг и компенсации затрат государства (2021 год - 28,5%), 10,9% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов (2021 год - 14,3%), 17,6% - платежи при пользовании природными ресурсами (2021 год - 9,4%), 10,2% - составляют штрафы, санкции, возмещение ущерба (2021 год - 9,0%).

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 2 931 497,0 тыс.руб. или 83,3% от утвержденных бюджетных назначений, в сравнении с 2021 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 492 718,4 тыс.руб. или на 20,2%.

В структуре безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы наибольшую долю 56,0% составили субсидии, 28,0% - субвенций, 13,8% - иные межбюджетные трансферты; 2,2% - дотаций.

Объём дотаций, поступивших в бюджет города, составил 64 306,4 тыс. руб. или 100,0% от утверждённых назначений, что на 63 306,4 тыс. руб. или в 64,3раза больше к уровню 2021 года.

Объём поступивших субсидий составил 1 641 324,0 тыс. руб. или 74,1% от утверждённых назначений и по сравнению с 2021 годом увеличился на 588 311,1 тыс. руб. или на 55,9%.

Поступивший объём субвенций составил 821 555,5 тыс. руб. или 98,4% от утверждённых назначений, что по сравнению с 2021 годом больше на 43 319,0 тыс.

руб. или на 5,6%, что обусловлено увеличением объёма предоставляемых субвенций по некоторым направлениям.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 404 993,3 тыс. руб. или 100,0% к плану, что по сравнению с 2021 годом меньше на 292 206,2 тыс. руб. или на 41,9%.

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступило в сумме 19 861,8 тыс.руб. или 100,0% к плану, в 2021 году аналогичных поступлений не было.

В отчетном году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложившихся на 01.01.2023 года в размере (- 20 544,0 тыс. руб.).

4. Расходы городского бюджета за 2022 год исполнены в объеме 4 721 921,0 тыс. руб. или на 84,6% к годовым плановым назначениям (в 2021 году – 4 564 525,9 тыс. руб. или 91,7%). По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 157 395,1 тыс. руб. или на 3,5%.

Значительную долю, 54,6% в структуре расходов бюджета занимают расходы на производственную сферу – 2 577 857,6 тыс. руб. (в 2021 г. – 2 648 901,8 тыс. руб. или 58,0%), из которых на национальную экономику направлено 477 482,9 тыс. руб. или 10,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – 2 098 565,2 тыс.руб. или 44,5% (2021 год - 1 703 424,2 тыс. руб. или 37,3%), окружающей среды – 1 809,5 тыс.руб. или 0,04% (2021 год -1 553,7 тыс. руб. или 0,03%). По сравнению с 2021 годом объем расходов на производственную сферу уменьшились на 71 044,2 тыс. руб. или на 54,6%, что связано с уменьшением средств иного межбюджетного трансферта на реализацию комплексного плана социально-экономического развития города Свободного.

Расходы на социальную сферу составили 1 889 354,8 тыс. руб., что составляет 40,0% от общих расходов бюджета (в 2020 г. – 1 674 053,0 тыс. руб. или 36,7%). По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 215 301,8 тыс. руб. или на 12,9%.

В общих расходах городского бюджета объём осуществленных бюджетных инвестиций составил 1 768 216,7 тыс.руб. или 71,5% от утвержденных бюджетных назначений, что меньше аналогичных расходов 2021 года на 72 479,4 тыс. руб. или на 3,9% (в 2021 г. – 1 840 696,1 тыс. руб. или 84,8%).

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры и др.

Как и предыдущие годы бюджет сформирован на основе программно-целевых принципах. В 2022 году реализовано 13 муниципальных программ. Общий объем финансирования по всем программа составил 4 536 915,7 тыс.руб., что на 183 723,1 тыс.руб. меньше уровня 2021 года.

В том числе, за счет средств федерального бюджета на программные расходы направлено 322 650,4 тыс.руб. (2021 год - 724 811,0 тыс. руб.), за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 574 302,2 тыс.руб. (2021 год - 98 329,9 тыс. руб.), за счёт средств областного бюджета – 1 946 160,4 тыс.руб. (1 679 666,4 тыс.

руб.), за счет средств городского бюджета – 1 693 802,7 тыс.руб. (2021 год - 1 850 385,4 тыс. руб.).

На реализацию национальных проектов направлено 1 114 223,5 тыс.руб. при плане 1 650 756,3 тыс.руб. или 67,5% (2021 год - 512 692,2 тыс. руб. при плане 712 949,7 тыс. руб. или 72,0%), в том числе:

- НП «Жилье и городская среда» направлено 887 562,8 тыс. руб. или 62,3% к плану, из которых средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 574 302,2 тыс. руб., средства федерального бюджета – 135 200,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 172 092,6 тыс. руб., средства местного бюджета – 5 968,1 тыс. руб. (2021 год - 452 286,6 тыс. руб. или 69,3%);

- НП «Образование» - на строительство школы на 528 мест направлено 215 728,1 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе, из областного бюджета – 213 570,8 тыс. руб., из городского бюджета – 2 157,3 тыс. руб. (2021 год - 49 259,5 тыс. руб. или 100%);

- НП «Культура» из на создание модельных муниципальных библиотек из федерального бюджета выделено 10 000,0 тыс. руб. или 100% к плану;

- НП «Демография» на поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд направлено 932,6 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе из областного бюджета – 886,0 тыс. руб., из городского бюджета – 46,6 тыс. руб. (2021 год - 1 146,0 тыс. руб. или 100%).

В 2022 году средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности были выделены Управлению по ЖКХ и благоустройству г. Свободного, УИМИЗ г. Свободного, Отделу культуры города и Управлению образования в рамках муниципальных программ.

Непрограммные расходы муниципального образования исполнены в сумме 185 005,3 тыс.руб. или 93,7% к плану. Доля непрограммных расходов в общей структуре произведенных расходов составила 3,9% (2021 год - 211 333,3 тыс.руб. или 95,8%).

Бюджет города исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 239 199,8 тыс.руб., при запланированном в сумме (-) 257 667 634,78 тыс.руб.

5. Уточнённый объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2022 год утвержден в размере прогнозируемого объёма установленных источников формирования в сумме 505 805,6 тыс. руб. (2021 год - 965 441,5 тыс.руб.).

Исполнение доходов, являющихся источниками объёма муниципального дорожного фонда, составило 447 454,4 тыс. руб. или 88,5% от утвержденного объёма.

Расходы муниципального дорожного фонда исполнены в размере 442 881,0 тыс. руб. или на 87,6% (2021 год - 900 748,4 тыс. руб. или на 93,3%).

6. В течение 2021 года бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались. Согласно графика платежей, гашение основного долга по бюджетному кредиту не предусмотрено.

В 2022 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022 год утвержден во втором чтении в размере 684,1 тыс.руб., в дальнейшем этот показатель был скорректирован и утвержден в объеме 639,9 тыс.руб., исполнение составило 639,9 тыс.руб. (погашены проценты по бюджетному кредиту) и составляет 0,02% объема расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Указанный показатель не превышает ограничений, установленный ст. 111 БК РФ.

7. Статьей 9 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов от 23.12.2021 года № 199 «О городском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (второе чтение) плановые ассигнования резервного фонда администрации города на 2022 год утверждены в сумме 17 275,5 тыс. руб..

В течение отчетного года объем резервного фонда изменялся как в большую, так и меньшую сторону и Решением о городском бюджете на 2022 год и плановый период от 29.12.2022 № 265 (15) утвержден в размере 1 238,6 тыс.руб., что составляет 0,02% утвержденного общего объема расходов городского бюджета (5 584 355,3 тыс.руб.), что не превышает предельный размер, установленный бюджетным законодательством (3,0%).

Средства резервного фонда в 2022 году были запланированы в бюджете города как непрограммные расходы.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2022 год представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Свободного, что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

8. Дебиторская задолженность в разрезе получателей авансовых выплат по состоянию на 01 января 2023 года составила 6 110 202,1 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года составляет 80 809,5 тыс. руб.

Консолидированная бюджетная отчетность и годовой отчет об исполнении городского бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2022 год утверждены Министерством финансов Амурской области.

При рассмотрении проекта решения «Об исполнении городского бюджета за 2022 год» на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства установлено следующее.

Предлагаемые проектом Решения к утверждению показатели исполнения городского бюджета за 2022 год соответствуют показателям консолидированной бюджетной отчетности; по составу представленных к утверждению форм не противоречат положениям бюджетного законодательства РФ, Положению о бюджетном процессе и рекомендован к рассмотрению Свободненским городским Советом.

Председатель ревизионной комиссии города



Е.А. Харитоновна