



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

676450, г. Свободный, ул. 50 лет Октября, 14, тел.: 5-16-66

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «город Свободный» за 2021 год

04.04.2022

г. Свободный

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Свободного за 2021 год подготовлено ревизионной комиссией города Свободного (контрольно-счетным органом муниципального образования)¹ в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 25 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов³ от 10.04.2012 № 163 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный»⁴, статьи 8 Положения о Ревизионной комиссии города Свободного, утвержденного решением Свободненского городского совета народных депутатов от 12.12.2011 № 142 (с учетом внесенных изменений и дополнений)⁵, пункта 2.1 Плана работы ревизионной комиссии на 2022 год.

Цели внешней проверки:

- подтверждение достоверности годового отчета об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- определение достоверности показателей бюджетной отчетности главных распорядителей (получателей) бюджетных средств;
- проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год.

Предмет внешней проверки: годовой отчет об исполнении городского бюджета за 2021 год, годовая бюджетная отчетность главных распорядителей

¹ далее по тексту – Ревизионная комиссия, МКСО

² далее по тексту – БК РФ

³ далее по тексту – СГСНД, городской Совет

⁴ далее по тексту – Положение о бюджетном процессе

⁵ далее по тексту – Положение о Ревизионной комиссии, Положение

(получателей) бюджетных средств за 2021 год.

Объекты внешней проверки: администрация города Свободного в лице финансового управления администрации г. Свободного, главные распорядители (получатели) бюджетных средств.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2021 год для проведения внешней проверки представлен 31.03.2022 года администрацией г. Свободного в лице финансового управления администрации г. Свободного, без нарушения установленного срока, т.е. до 01.04.2022 г. (п. 3 ст. 25 Положения о бюджетном процессе).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год проводилась в два этапа:

- **I этап проверки** – проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности главных администраторов (получателей) бюджетных средств, согласно п. 2.1 Плана работы ревизионной комиссии на 2022 год;

- **II этап проверки** – внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета за 2021 год и подготовка заключения на отчет согласно п. 2.1 Плана работы ревизионной комиссии на 2022 год.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной частей городского бюджета за отчетный финансовый год, источники финансирования дефицита городского бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе: Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁶, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (ред. от 30.11.2020)⁷, осуществлен анализ общих характеристик местного бюджета, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств) городского бюджета

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГРБС⁸ и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей (получателей) бюджетных средств представлена в ревизионную комиссию в срок, установленный

⁶ далее по тексту - Инструкция от 28.12.2010 № 191н

⁷ Далее по тексту – Инструкция от 25.03.2011 № 33н

⁸ Главные распорядители бюджетных средств – далее по тексту ГРБС

пунктом 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе города, т.е. до 25 февраля текущего года, за исключением одного учреждения (Управление по ЖКХ и благоустройству – 21.03.2022).

В 2021 году исполнение бюджета города Свободного по расходам осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств.

Перечень главных распорядителей (получателей) бюджетных средств в ведомственной структуре расходов городского бюджета утвержден решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2020 № 136 «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» (с учетом изменений и дополнений), в том числе:

Таблица № 1
тыс.руб.

КВСП	Наименование КВСП	Утвержденные бюджетные обязательства	Фактическое исполнение	% исполнения
001	Администрация города Свободного, в т.ч. - Управление ГО и ЧС г. Свободного	167 996,7 39 706,6	163 313,9 39 706,6	97,2
002	Свободненский городской Совет народных депутатов	10 742,8	10 521,4	97,9
003	Управление образования администрации г. Свободного	1 291 577,1	1 262 786,8	97,7
004	Отдел культуры администрации г. Свободного	161 896,5	154 660,0	95,5
008	Управление по использованию муниципального имущества и землепользования администрации г. Свободного, в т.ч. - МБУ «УСОАЗиС» г. Свободного - МКУ «Жилищный центр» г. Свободного	489 935,9 72 051,6 8 663,9	290 966,9 70 151,5 8 595,1	59,4
015	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Свободного, в т.ч. - МКУ «Стройсервис» г. Свободного - МКУ «Жилищный центр» г. Свободного	2 665 508,7 2 236 085,9 3 149,5	2 494 527,9 2 080 510,9 3 149,5	93,6
017	Финансовое управление администрации г. Свободного	23 416,7	23 365,2	99,8
018	Отдел ФК и спорта администрации г. Свободного	164 383,5	164 383,5	100,0
	Всего	4 975 458,1	4 564 525,9	91,7

Годовая бюджетная отчетность проверена у восьми главных распорядителей и четырех получателей бюджетных средств на предмет:

- соответствия форм отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- соответствия плановых показателей, указанных в отчетности, показателям утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений, внесенных в ходе

исполнения городского бюджета;

- внутренней согласованности соответствующих форм отчетности;
- соответствия показателей баланса с данными бухгалтерского учета главной книги.

Бюджетная отчетность формировалась по перечню, соответствующему части 3 статьи 264.1 БК РФ, приказов Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н и от 25.03.2011 № 33 н, федеральных стандартов.

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год выявлен ряд недостатков и нарушений, которые не повлияли на достоверность показателей годового отчета об исполнении городского бюджета города Свободного за 2021 год.

Сформированы основные выводы и замечания по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, в том числе:

Администрация г. Свободного (код 01) - внешняя проверка годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год показала, что отчетность представлена в полном объеме и составлена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета города Свободного на 2021 год.

Управление ГО и ЧС администрации г. Свободного - бюджетная отчетность за 2021 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 25.03.2011 № 33н. Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено, однако в текстовой части пояснительной записки отсутствует номер и дата приказа о проведении инвентаризации, дата и номер акта, дата начала и окончания инвентаризации, что показывает на формальный подход Учреждения к инвентаризации или о ее отсутствии. В результате нарушены требования п. 63 Инструкции № 33н.

Свободненский городской Совет народных депутатов (код 02) - бюджетная отчетность за 2021 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Управление образования администрации г. Свободного (код 03) -

- В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности включены формы, которые в соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 31.01.2020 № 13н исключены из состава пояснительной записки (ф. 0503160) - «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» ф. 0503161;

- в нарушение п. 12 инструкции 3 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) не указан код ОКВЭД;

- в нарушение статьи 34 БК РФ не установлен принцип результативности и

эффективности использования бюджетных средств, в результате Управлением неэффективно использованы денежные средства в сумме 474,4 тыс.руб. на разработку ПСД (строительство детского сада);

- в разделе 1 и 2 пояснительной записки ф. 0503160 приведена информация о развитии кадрового потенциала, тогда как в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию № 191н Приказом Минфина России от 16.12.2020 № 311н, сведения о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов не подлежат отражению в этих разделах. В результате имеет место нарушение требований действующей на момент формирования отчетности редакции Инструкции № 191н.

Отдел культуры администрации г. Свободного (код 04) -

- в нарушение п. 4 Инструкции № 191н отчетность представлена не в хронологическом порядке и без сопроводительного письма;

- в нарушение п. 7 Инструкции № 191н и ч. 8 Стандарта № 256н, а именно инвентаризация активов и обязательств Учреждением не проведена.

- представленная в составе годовой отчетности пояснительная записка не соответствует требованиям п. 152 Инструкции № 191н, Федеральных стандартов № № 256н, 257н, 278н, 122н, 124н и Инструкции № 157н;

- в нарушение пункта 10 Инструкции № 191н в представленных проверке формах бюджетной отчетности не заполнены кодовые зоны.

- в нарушении требований п. 68, п. 68.1 Инструкции № 191н Отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128 и ф. 0503128-НП проверке не представлены.

При формировании консолидированного Отчета об обязательствах учреждения (форма по ОКУД 0503738) входящем в состав бухгалтерской отчетности в графе 7 «Принятые обязательства с применением конкурентных способов» по показателям 1,3 не отражены суммы принятых обязательств с применением конкурентных способов относительно начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, данное нарушение влечет к искажению бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2022 года.

Нарушение требований к составлению бухгалтерской отчетности, предусмотренных ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и п.п 46, 48 Инструкции № 33н от 25 марта 2011 г и п.п.68. 68.1 Инструкции № 191 влечет за собой грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управление по использованию муниципального имущества и землепользования администрации г. Свободного – в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Бюджетная отчетность за 2021 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н

Муниципальное казенное учреждение «Жилищный центр» г. Свободного –

- в нарушение п. 92 Инструкции № 191н «Отчет о финансовых результатах

деятельности» (ф. 0503121) не соответствует установленной форме.

Муниципальное бюджетное учреждение «Управление СОАЗиС г. Свободного» - отчетность за 2021 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 25.03.2011 № 33н. Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Управление по ЖКХ и благоустройству администрации г. Свободного –

- в нарушение п. 2 ст. 25 Положения о бюджетном процессе годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена с нарушением сроков, т.е. 25.03.2022 года;

- в нарушение п. п. 8, 152 Инструкции № 191н в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не указан перечень форм отчетности, имеющий нулевой показатель;

- в нарушение п. 10 Инструкции № 191н в представленной отчетности в кодовой зоне по формам: Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетности финансового года» ф.0503110, «Отчет о финансовых результатах деятельности» ф. 0503121, «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503127, «Отчет о бюджетных обязательствах» ф. 0503128, «Справка по консолидируемым расчетам» ф. 0503125, «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503127), «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) не указаны реквизиты: код субъекта бюджетной отчетности ГРБС, код по ОКПО, ОКВЭД.

- в нарушение требований п. 156 Инструкции № 191н форма Таблицы № 4, не соответствующей той, которая приведена в Инструкции № 191н.

- в составе пояснительной записки представлена таблица № 2 "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств", которая в соответствии с Приказом Минфина РФ от 02.11.2017 г. № 176н исключена из состава бюджетной отчетности.

Муниципальное казенное учреждение «Стройсервис» - формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Финансовое управление администрации г. Свободного - отчетность за 2021 год в составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Отдел ФК и спорта администрации г. Свободного –

- в нарушение п. 92, п. 153, п. 156 Инструкции № 191н «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121), таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности», таблица N 4 "Сведения об основных положениях учетной политики"

представлены по форме, не соответствующей той, которая приведена в Инструкции № 191н;

- в нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н не соблюдены правила заполнения сведений (ф. 0503164);

- в нарушение Федерального закона о бухгалтерском учете, Федерального стандарта и Инструкции № 191н инвентаризация активов и обязательств Отделом ФК и спорта не проводилась, в результате чего соответствие учетных и фактических данных (наличие, состояние и оценка обязательств) не подтверждено, достоверность данных бюджетного учета не обеспечена.

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2021 год

Анализ форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств осуществлялся в рамках порядка ее состояния, а оценка – на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм в порядке, установленной Инструкцией № 191н.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ в годовая бюджетная отчетность составлена Финансовым управлением на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и представлена в срок, установленный статьей 264.4 БК РФ и пунктом 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в г. Свободном (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования представлена Финансовым управлением в составе форм отчетов, предусмотренных пунктом 11.3 Инструкции № 191н:

- баланс исполнителя консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

- консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

- консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета с таблицами и приложениями (ф. 0503360).

2.1 Основные характеристики исполнения городского бюджета

Бюджет города Свободного за 2021 год исполнен на основе единства кассы и подведомственности расходов во исполнение статей 38.1, 38.2 БК РФ.

Первоначальным решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2020 № 136 «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» (второе чтение)⁹ утверждены следующие основные характеристики бюджета города Свободного на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 4 055 126,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 431 062,5 тыс.руб., безвозмездные поступления – 2 624 063,5 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 4 242 596,8 тыс.руб.;

- дефицит городского бюджета (-) 187 470,7 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджет корректировался 14 раз. Изменения обусловлены необходимостью прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также перераспределением бюджетных ассигнований по муниципальным программам между распорядителями бюджетных средств.

С учетом внесенных изменений общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 4 614 847,7 тыс.руб. (в том числе налоговые и неналоговые доходы - 1 863 669,3 тыс.руб., безвозмездные поступления – 2 751 178,4 тыс.руб.), расходной части - в сумме 4 987 270,8 тыс.руб., дефицит бюджета составил – (-) 372 423,1 тыс.руб. Анализ внесения изменений в Решение о бюджете приведен в таблице № 2

Таблица № 2
тыс.руб.

Наименование	Доходы	Расходы	(-) дефицит (+) профицит
Утвержденные бюджетные назначения (второе чтение)			
Решение о бюджете от 21.12.2020 № 136	4 055 126,0	4 242 596,8	- 187 470,7
Внесение изменений			
Решение о бюджете от 28.01.2021 № 143 (1)	4 018 497,8	4 520 273,6	-501 775,8
Решение о бюджете от 11.02.2021 № 144 (2)	3 674 442,1	4 176 388,9	-501 946,8
Решение о бюджете от 11.03.2021 № 147 (3)	4 341 519,7	4 843 466,5	-501 946,8
Решение о бюджете от 08.04.2021 № 154 (4)	4 651 228,9	5 153 175,8	-501 946,8
Решение о бюджете от 20.05.2021 № 159 (5)	4 758 379,6	5 260 326,4	-501 946,8
Решение о бюджете от 24.06.2021 № 170 (6)	4 894 047,7	5 395 994,5	-501 946,8
Решение о бюджете от 14.07.2021 № 173 (7)	4 984 990,9	5 486 937,8	-501 946,8
Решение о бюджете от 13.08.2021 № 174 (8)	4 982 035,7	5 483 982,5	-501 946,8
Решение о бюджете от 09.09.2021 № 181 (9)	4 901 084,5	5 403 031,2	-501 946,8
Решение о бюджете от 22.10.2021 № 184 (10)	4 876 765,2	5 378 712,0	-501 946,8
Решение о бюджете от 18.11.2021 № 191 (11)	4 761 248,5	5 263 195,3	-501 946,8
Решение о бюджете от 02.12.2021 № 197 (12)	4 761 532,7	5 263 479,5	-501 946,8
Решение о бюджете от 16.12.2021 № 198 (13)	4 734 400,0	5 114 885,7	-380 485,7
Решение о бюджете от 23.12.2021 № 205 (14)	4 614 847,7	4 987 270,8	-372 423,1

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета, а также бюджетной

⁹ Далее по тексту - решение о городском бюджете, решение о бюджете

отчетности ГАБС, проведенная контрольно-счетным органом, показала, что:

- доходы городского бюджета в 2021 году составили 4 603 034,9 тыс.руб., что на 11 812,7 тыс.руб., или на 0,3% меньше показателя (4 614 847,7 тыс.руб.), установленного решением Свободненского городского совета о бюджете (с изменениями от 23.12.2021 г. № 205 (№ 14));

- расходы городского бюджета в 2021 году составили 4 975 458,1 тыс.руб., что на 11 812,7 тыс.руб., или на 0,3% меньше показателя (4 987 270,8 тыс.руб.) установленного решением о бюджете (с изменениями от 23.12.2021 № 205 (№ 14));

- дефицит составил (-) 372 423,1 тыс.руб.

Сравнительный анализ утвержденных основных характеристик бюджета (с учетом изменений от 23.12.2021 № 205 (№ 14)) с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации со сводной бюджетной росписью представлен в таблице.

Таблица 3
(тыс.руб)

Основные характеристики	Согласно Решению от 23.12.2021 № 205 (14) (уточненные показатели)	Согласно проекту Решения об исполнении бюджета (показатели сводной бюджетной росписи)	Изменение показателей (+,-)	Исполнено за 2021 год	
				сумма	в % к показателям СБР
ДОХОДЫ, всего	4 614 847,7	4 603 034,9	-11 812,7	4 337 174,6	-5,8
в том числе:					
- налоговые и неналоговые доходы	1 863 669,3	1 863 669,3		1 898 396,0	101,8
- безвозмездные поступления	2 751 178,4	2 739 365,7	-11 812,7	2 438 778,6	-10,9
РАСХОДЫ, всего	4 987 270,8	4 975 458,1	-11 812,7	4 564 525,9	8,3
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-372 423,1	- 372 423,1	0,00	-227 351,3	х

Исходя из данных таблицы видно, что по состоянию на 31.12.2021 года показатели сводной бюджетной росписи (общий объем доходов и расходов) меньше показателей, утвержденных Решением о бюджете на сумму 11 812,7 тыс.руб.

Финансовым управлением администрации города Свободного на основании статьи 217 БК РФ и статьи 10 Решения о городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы без изменения в решение о городском бюджете внесены изменения в сводную бюджетную роспись, с учетом внесенных изменений в показатели бюджетной росписи уточнены кассовые планы по доходам и расходам городского бюджета на сумму 11 812,7 тыс.руб.

Так, распоряжением администрации от 24.12.2021 № 1209 в сводную бюджетную роспись внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований по коду доходов 003 2 02 39999 04 0000 150 «Прочие субвенции бюджетам городских округов» на сумму 10 805,6 тыс.руб.;

Распоряжением от 27.12.2021 № 1222 по коду доходов 015 2 02 20077 04 0000

150 «Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности» уменьшены бюджетные ассигнования на сумму в размере 17 472,4 тыс.руб.;

Распоряжением от 27.12.2021 № 1223 уменьшены бюджетные ассигнования на сумму в размере 5 145,8 тыс.руб., в том числе:

по коду доходов 003 2 02 29999 04 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов» на сумму в размере 2 068,8 тыс.руб.;

по коду доходов 003 2 02 30029 04 0000 150 «Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования» на сумму 2 740,7 тыс.руб.;

по коду доходов 003 2 02 30027 04 0000 150 «Субвенции бюджетам городских округов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» - 336,3 тыс.руб.;

Приказом финансового управления администрации города от 30.12.2021 № 397 уменьшены бюджетные ассигнования по коду доходов 015 2 02 25243 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» на сумму 0,1 тыс.руб.

По сравнению с 2020 годом доходы городского бюджета за 2021 год по исполнению снизились на 2 883 148,3 тыс.руб. или на 39,9%, расходы по сравнению с 2020 годом снизились на сумму 2 859 149,6 тыс.руб. или на 38,5%. Бюджет исполнен с дефицитом (-) 227 351,3 тыс.руб.

Исполнение бюджета в динамике за три года

Таблица № 4
(тыс.руб.)

Показатели	2019	Темп роста, %	2020	Темп роста, %	2021	Темп роста, %
Доходы	5 066 383,2	201,7	7 220 322,9	142,5	4 337 174,6	-39,9
Расходы	4 469 448,5	176,9	7 423 675,5	166,1	4 564 525,9	38,5
Дефицит (-)/ Профицит (+)	+596 934,7	х	-203 352,6	х	-227 351,3	х

Представленный к внешней проверке Годовой отчет об исполнении городского бюджета за 2021 год сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатели, отраженные в Годовом отчете, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи городского бюджета.

Отклонения показателей Годового отчета от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер, их причины соответствуют основаниям установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Показатели Годового отчета подтверждаются данными бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по основным

показателям (доходам, расходам, дефициту).

По итогам внешней проверки Годового отчета за 2021 год подтверждено исполнение по доходам в сумме 4 337 174,6 тыс.руб., исполнение по расходам – 4 564 525,9 тыс.руб., дефицит в сумме (-) 227 351,3 тыс.руб.

Исполнение показателей доходной и расходной частей бюджета рассматривается на основании данных сводной бюджетной росписи городского бюджета, именуемые в дальнейшем – уточненные бюджетные назначения, плановые показатели.

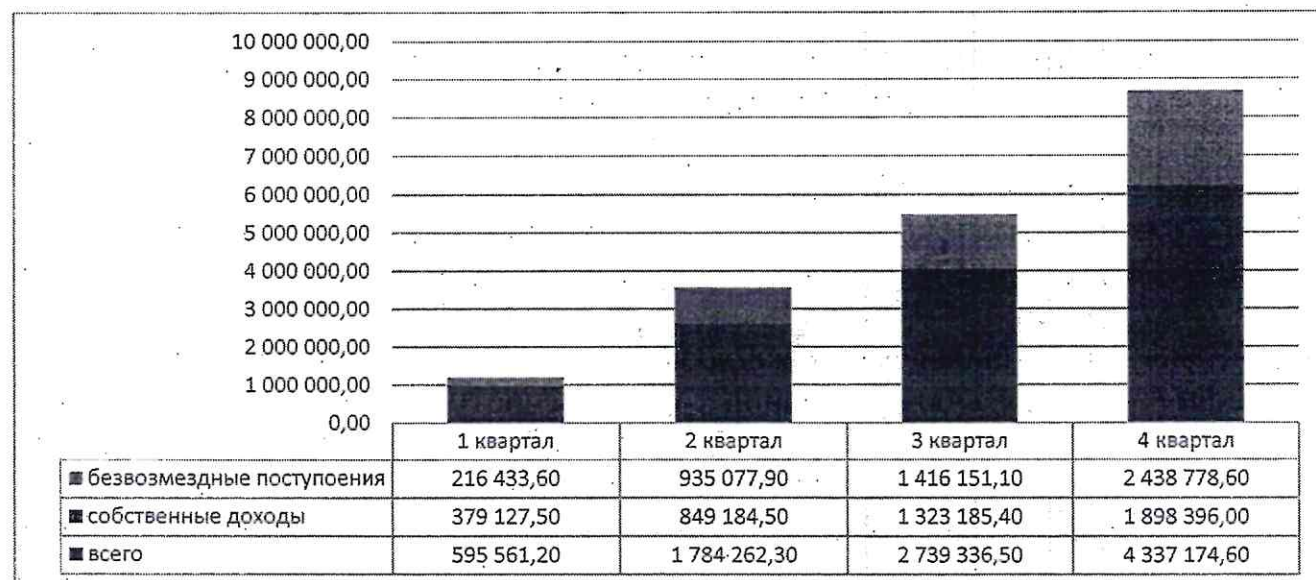
3. Результаты внешней проверки показателей годового отчета за 2021 год по доходам городского бюджета

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2021 год ф. 0503117 показатели бюджетных назначений по доходам составили 4 603 034,9 тыс.руб., что на 11 812,7 тыс.руб. ниже прогнозного показателя, уточненного Решением о бюджете на 2021 год (далее – утвержденный показатель).

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета уменьшились на 2 883 148,3 тыс.руб. или на 39,9%. Отрицательная динамика обусловлена уменьшением безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В общем объеме поступивших доходов, наибольшую долю 56% или 2 438 778,6 тыс.руб. занимают безвозмездные поступления, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 44% или 1 898 396,0 тыс.руб.

Динамика доходов бюджета в 2021 году (тыс.руб.)



Наибольший объем доходов получен в IV квартале 2021 года – 36,8% от годового объема доходов или 1 597 838,1 тыс.руб., из них собственные доходы – 13,3%.

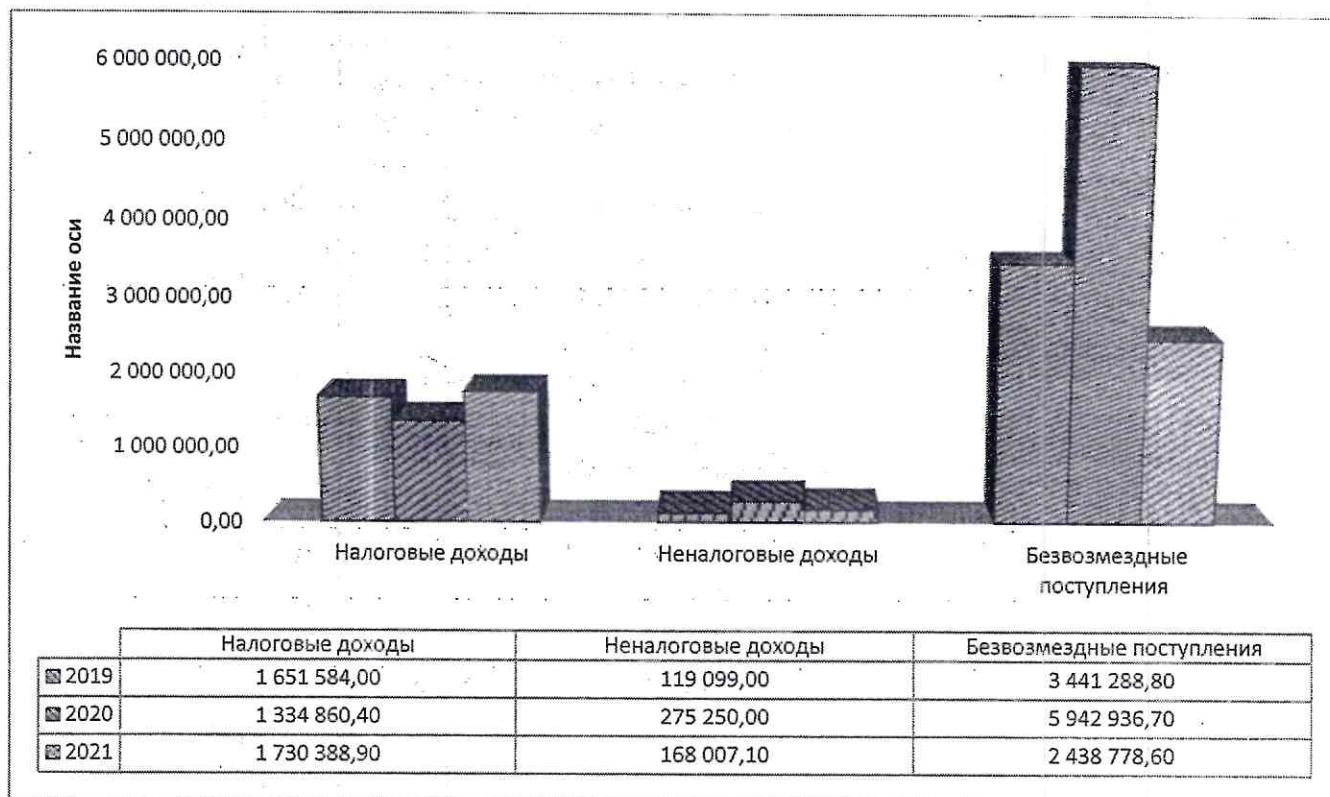
Уточненный план по доходам в 2021 году исполнен на 94,2% или в сумме 4 337 174,6 тыс.руб., что ниже исполнения 2020 года на 2 883 148,3 тыс.руб., в том

числе:

Налоговые и неналоговые доходы – 1 898 396,0 тыс.руб. или 101,9% к уточненным показателям (2020 год – 1 625 350,6 тыс. руб.);

Безвозмездные поступления – 2 438 778,6 тыс.руб. или 89,0% (2020 год – 5 594 972,3 тыс.руб.).

Анализ поступления доходов в динамике за три года



Структура исполнения по группам доходов в динамике за четыре года представлена в таблице № 5.

Таблица № 5
(тыс.руб.)

Показатель	Исполнено за 2018 год	Исполнено за 2019 год	Исполнено за 2020 год	Исполнено за 2021 год	Отклонения		Удельный вес, %
					тыс.руб.	%	
Всего доходов, в том числе:	2 511 975,0	5 066 383,2	7 220 322,9	4 337 174,6	-2 883 148,3	-39,9	100,0
Собственные доходы, в том числе:	822 947,3	1 863 920,6	1 625 350,6	1 898 396,0	272 045,4	116,8	43,7
Налоговые доходы	702 211,2	1 733 855,5	1 338 923,1	1 730 388,9	391 465,8	129,2	91,2
Неналоговые доходы	120 736,1	130 065,1	286 427,4	168 007,1	-118 420,3	-41,3	8,8
Безвозмездные поступления	1 689 027,7	3 202 462,6	5 594 972,3	2 438 778,6	-3 156 193,7	-56,4	56,3

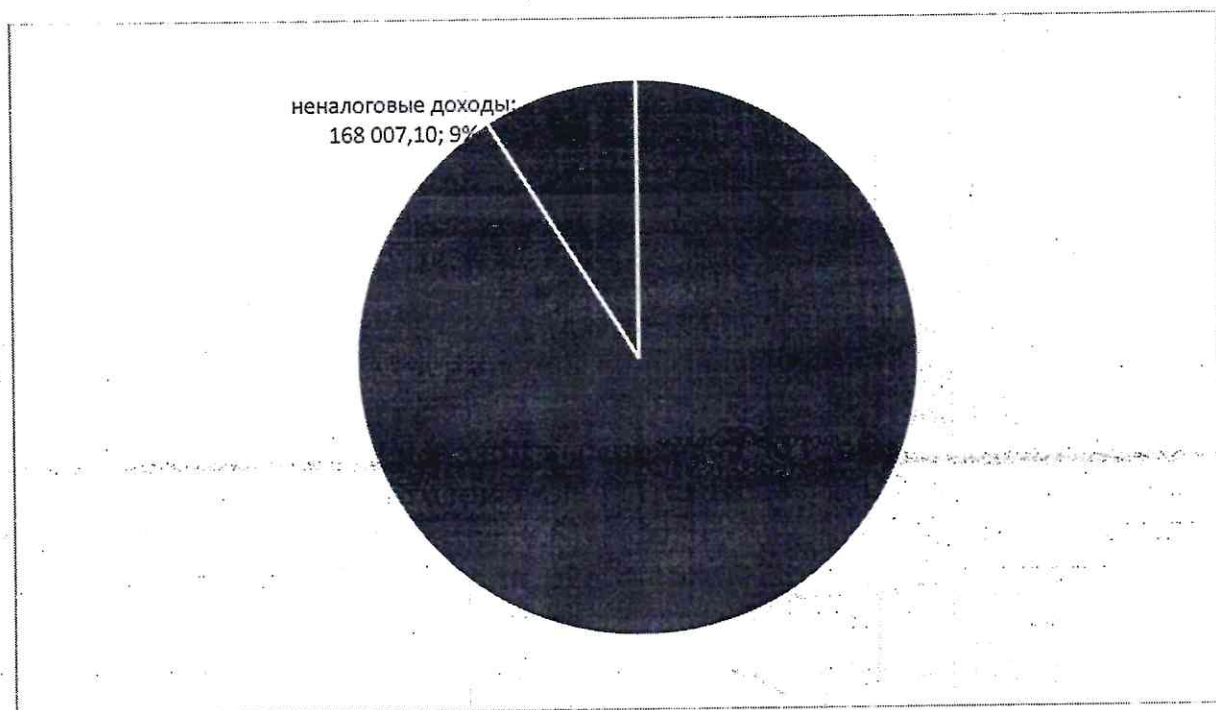
В 2021 году поступило в бюджет города 4 337 174,6 тыс.руб. доходов по всем источникам, что составляет 94,2% к уточненным назначениям и 106,9% по

сравнению с первоначально утвержденными назначениями (4 055 126,0 тыс. руб.).

Структура налоговых и неналоговых доходов по итогам 2021 года следующая:

На долю **налоговых доходов** приходится 91,2% (2020 год - 82,4%), на долю **неналоговых доходов** приходится 8,8% (2020 год - 17,6%), что в абсолютном выражении составляет 1 730 388,9 тыс.руб. и 168 007,1 тыс.руб., соответственно.

Структура собственных доходов городского бюджета, сложившаяся по итогам исполнения бюджета за 2021 год приведена в диаграмме.



Структура собственных доходов в 2021 году

Структура налоговых и неналоговых доходов, первоначальный план и уточненные показатели, а также % исполнения выглядят следующим образом:

Таблица № 6
(тыс.руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение 2020 года	Утвержденный план на 2021 год	Фактическое исполнение 2021 года	% исполнения	Исполнено в 2021 г. в сравнении с 2020 г.
Налог на доходы физических лиц	1 168 883,5	1 531 694,0	1 565 284,7	102,2	396 401,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	8 762,5	9 790,5	9 978,7	101,9	1 216,2
Налог на совокупный доход	66 756,6	64 322,5	66 325,3	103,1	-431,3
Налоги на имущество	85 612,6	84 438,0	80 139,6	94,9	-5 473,0
Государственная пошлина	8 907,9	9 070,6	8 678,4	95,7	-229,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,03	-17,8	-17,8	100	0,0

Итого: налоговые доходы	1 338 923,1	1 699 297,8	1 730 388,9	101,8	391 465,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	50 240,7	61 520,3	65 302,2	106,1	15 061,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	7 718,4	15 760,0	15 772,6	100,1	8 054,2
Доходы от оказания платных услуг	3 917,8	47 752,3	47 877,4	100,3	43 959,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	135 272,5	25 142,3	24 077,3	95,7	-111 195,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	89 244,3	14 196,5	15 080,4	106,2	-74 163,9
Прочие неналоговые доходы	53,8	0,00	-105,8	х	105,8
Итого: неналоговые доходы	286 427,4	164 371,4	168 007,1	102,2	-118 420,3
Всего доходов	1 625 350,6	1 863 669,2	1 898 396,0	101,9	273 045,4

Налоговые и неналоговые доходы бюджета за отчётный год исполнены в объёме 1 898 396,0 тыс. руб. или 101,9% к уточненным назначениям. По сравнению с 2020 годом исполнение налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 273 045,4 тыс. руб. или на 16,8%.

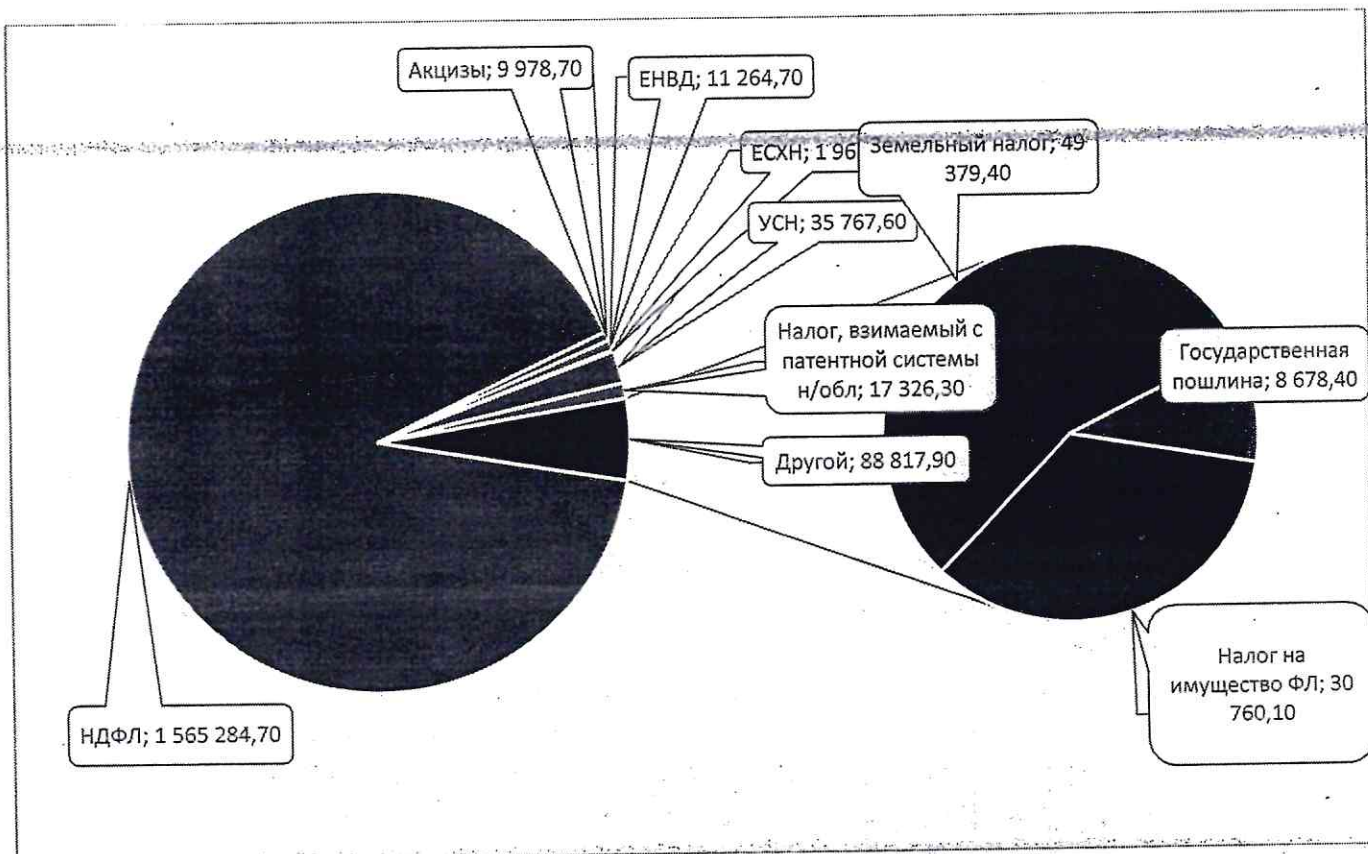
В общем объёме налоговых и неналоговых доходов удельный вес налоговых доходов составил 91,1% (82,4% в 2020 г.), неналоговых доходов – 8,8% (17,6% в 2020 г.).

3.1 Налоговые доходы

Поступление налоговых доходов в бюджет города Свободный за 2021 год составили 1 730 388,9 тыс.руб. или 101,8% к уточненному годовому плану.

В сравнении с 2020 годом поступления налоговых доходов увеличились на 391 465,7 тыс.руб. или на 29,2% (2020 год – 1 338 923,1 тыс.руб.).

Структура налоговых доходов бюджета города в 2021 году представлена на диаграмме.



Структура исполнения налоговых доходов 2021года

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в размере 90,5% составляет налог на доходы физических лиц, 4,6% - налоги на имущество, 3,8% - налоги на совокупный доход, 0,5% - госпошлина, 0,6% - акцизы.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 1 565 284,7 тыс. руб. при плане 1 531 694,0 тыс. руб. или 102,2% к утвержденным назначениям, что на 396 401,2 тыс. руб. или на 33,9% больше поступлений аналогичного периода 2020 года.

Согласно пояснительной записки, представленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Свободного (далее – пояснительная записка) увеличение поступления НДФЛ связано с началом строительства нового инвестиционного проекта – Амурского газохимического комплекса.

Поступление **акцизов по подакцизным товарам** (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин) за 2021 год составило 9 978,7 тыс. руб. или 101,9% от плана, что на 1 216,2 тыс. руб. больше поступлений 2020 года, что объясняется увеличением поступления акцизов в бюджеты всех уровней. Норматив отчислений от акцизов на ГСМ в местный бюджет составил 10% в 2020 году и остался неизменным в 2021 году от поступления акцизов в консолидированный бюджет области и дифференцированного дополнительного норматива отчислений, установленного в 2020 году в размере - 0,3290%, в 2021 году - 0,3356%.

Налоги на совокупный доход пополнили бюджет на 66 325,3 тыс. руб. или 103,1% к плану, что на 431,3 тыс. руб. или на 0,6% меньше поступлений 2020 года, в

том числе:

- *налог, взимаемый с применение упрощенной системы налогообложения* – 35 767,6 тыс. руб. или 96,8% к плановым бюджетным назначениям, что на 15 579,2 тыс. руб. или на 77,2% больше поступлений в 2020 году, что связано с увеличением норматива отчислений в городской бюджет с 10 до 15%;

- *единый налог на вмененный доход* – 11 264,7 тыс. руб. или 100,6% от плана и по сравнению с 2020 годом уменьшились на 34 383,7 тыс. руб. или на 75,3%. Данное снижение обусловлено отменой ЕНВД с 1.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 №97-ФЗ и снятием с учета в качестве налогоплательщиков ЕНВД;

- *единый сельскохозяйственный налог* – 1 966,6 тыс. руб. или 93,7% от плана, что больше поступлений 2020 года на 1 389,4 тыс. руб. что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы за 2020 год;

- *налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* – 17 326,3 тыс. руб. или 123,0% от плана, что больше поступлений 2020 года на 16 983,7 тыс. руб. Из пояснительной записки следует, что отклонение связано с постановкой на учет новых плательщиков в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ.

Налоги на имущество исполнены в сумме 80 139,6 тыс. руб. или 94,9% к плану, что на 5 473,0 тыс. руб. или на 6,4% меньше поступлений 2020 года, в том числе:

- *налог на имущество физических лиц* – 30 760,1 тыс. руб. или 106,1% от плана, что на 3 702,8 тыс. руб. или на 13,7% больше поступлений 2020 года в связи с постепенной переоценкой объектов налогообложения и погашением задолженности за предшествующие периоды;

- *земельный налог* – 49 379,4 тыс. руб. или 89,1% от плана, что на 9 175,8 тыс. руб. или на 15,7% меньше поступлений 2020 года.

Согласно пояснительной записки на снижение показателей повлияло:

- снижение поступлений от МБУ «УСООАЗ города Свободного» по причине ошибочной уплаты авансовых платежей в завышенных суммах в течение 2020 г.;

- уменьшение кадастровой стоимости отдельных земельных участков с 2021 года;

- снижение начисленной суммы налога за 2020 г. в связи с уменьшением ставки налога на земельные участки, находящиеся под гаражами и ЛПХ;

- снижение задолженности в связи с активной индивидуальной работой, проводимой ФНС в 2020 г. в отношении налогоплательщиков, имеющих наибольшие суммы начислений, а также имеющих максимальные суммы задолженности.

Поступления **государственной пошлины** составили 8 678,4 тыс. руб. или 95,7% от плана, что на 229,5 тыс. руб. или на 2,6% меньше поступлений 2020 года, в том числе:

- государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 8 604,4 тыс. руб. или 95,6% от плана;

- государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 74,0 тыс. руб. или 104,8% от

плана.

Поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составило (-) 17,8 тыс. руб.

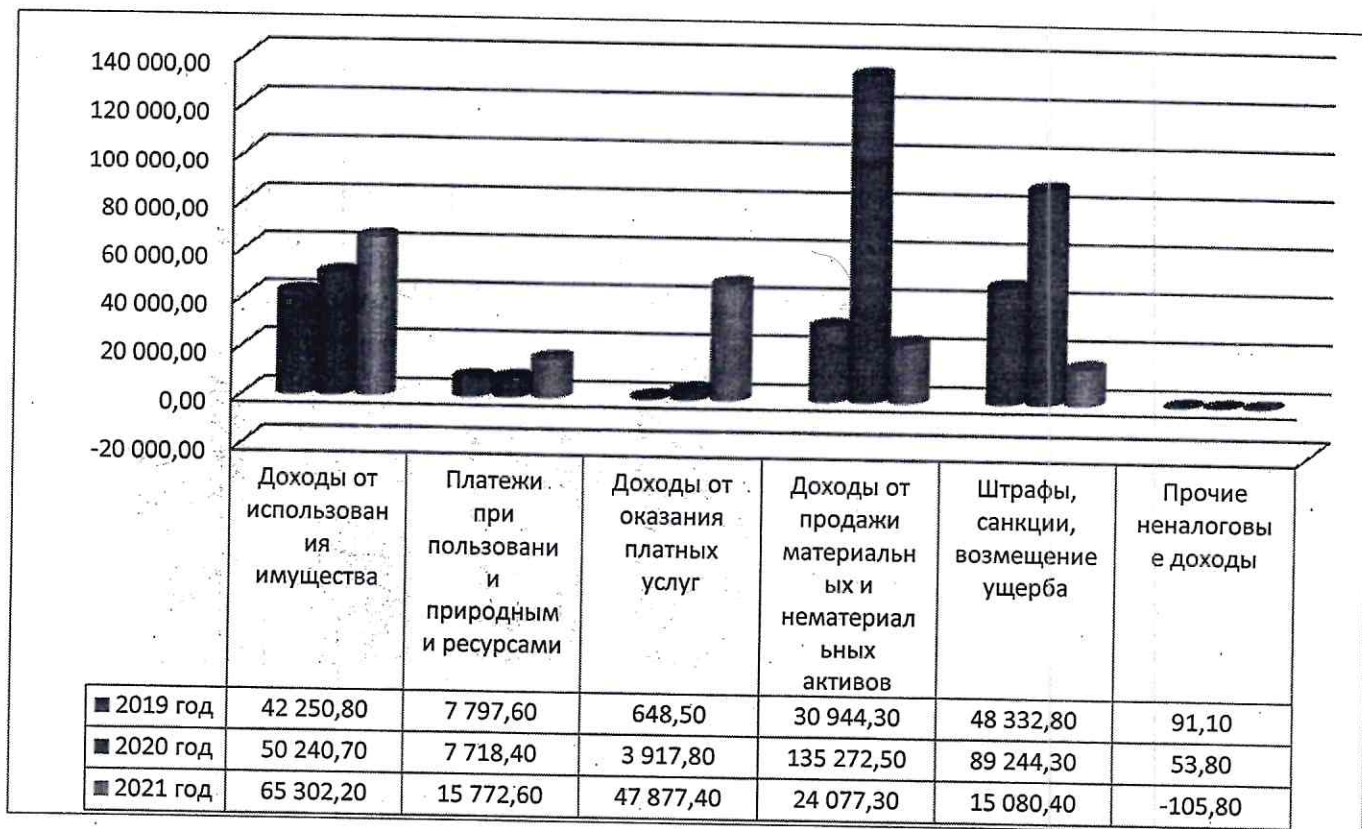


3.2 Неналоговые доходы

Поступление неналоговых доходов в бюджет города составили 168 007,1 тыс.руб. или 102,2% к уточненному годовому плану.

В сравнении с аналогичным периодом 2020 года поступления неналоговых доходов снизились на 118 420,3 тыс.руб. или 41,3% (2020 год – 286 427,4 тыс. руб.).

Структура неналоговых доходов бюджета города Свободного в 2021 году представлена на диаграмме.



Как следует из данных диаграммы, наибольший удельный вес в объеме неналоговых доходов заняли *доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности* – 38,8%.

Их поступления в 2021 году составили 65 305,2 тыс.руб. или 106,2% к плану. В сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 30,0% или на 15 064,4 тыс.руб.

Согласно пояснительной записки, рост поступлений связан с усилением претензионной-исковой работы по взысканию задолженности по оплате за использование муниципальным имуществом (аренда земельных участков, имущества). Так, в результате проведенной работы погашена задолженность прошлых лет отдельными арендаторами (ООО «Теплоинвест», ООО «Силуэт»). Кроме того, проводится работа на право заключения договоров аренды земельных участков и муниципального имущества.

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду исполнены в сумме 15 772,6 тыс. руб. или 100,1% от плана и по сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 8 054,5 тыс. руб. или в 2,0 раза, в том числе:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферных стационарных объектах – 348,2 тыс. руб. или 100,3% от плана;

- плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты – 1 496,6 тыс. руб. или 100,1% от плана;

- плата за размещение отходов производства и потребления – 13 258,2 тыс. руб. или 100,1% от плана;

- плата за размещение твердых коммунальных отходов – 669,5 тыс. руб. или 100,0% от плана.

Доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджетов городских округов пополнили бюджет на 47 877,4 тыс. руб. или 100,3% от плана и по сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 43 959,6 тыс. руб. в связи с возвратом средств прошлых лет по переселению граждан из аварийного жилья в размере 26 516,4 тыс. руб., возвратом средств иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 17 261,4 тыс. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 24 077,3 тыс. руб. или 95,8% от плана, что на 82,2% или на 111 195,2 тыс. руб. меньше поступлений 2020 года, из них:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 13 444,0 тыс. руб. или 91,2% от плана, что на 106 534,4 тыс. руб. или на 88,8% меньше поступлений 2020 года, что обусловлено продажей в 2020 году высоколиквидного объекта недвижимости по адресу ул. Дзержинского,66 на сумму 105 322,2 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 10 633,4 тыс. руб. или 102,2% от плана, что на 4 660,8 тыс. руб. или на 30,5 % меньше поступлений 2020 года.

Так, прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города Свободного, утвержденного решением СГСНД от 10.09.2020 № 119 (с учетом внесенных изменений) на 2021 -2023 годы планировалась приватизация 9 объектов.

Согласно информации об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ¹⁰ Управлением заключено 3 договора купли-продажи по муниципальным объектам недвижимости, включенным в прогнозный план (программу) приватизации.

Остальные 4 объекта, планируемых к продаже в 2021 году не проданы.

На снижение поступлений повлияло и отсутствие спроса на ряд объектов недвижимости, плохим техническим состоянием помещений, которые включены в программу приватизации.

Фактическое поступление за 2021 год от продажи муниципального имущества составило 12 518,4 тыс.руб. или 89,6% плана, в том числе: 447,1 тыс.руб. – от продажи имущества, приватизированного в текущем финансовом году, 12 071,3 тыс.руб. – от имущества, проданного в рассрочку.

В информации об исполнении прогнозного плана приватизации за 2021 год исполнителями в составе доходов не учтены доходы отраженные по коду доходов 1 14 06012 04 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов», которые в соответствии со ст.ст. 41, 47, 62 Бюджетного кодекса РФ также являются нематериальными активами городского бюджета. В связи с чем информация об исполнении

¹⁰ Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ¹⁰ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

прогнозного плана приватизации за 2021 год является недостоверной.

Вместе с тем *ревизионная комиссия обращает ваше внимание на то, что не продаваемые годами и пустующие муниципальные объекты недвижимости со временем ветшают, теряют коммерческую привлекательность и предлагает Управлению по использованию муниципальным имуществом и землепользования рассмотреть вопрос о реализации такого имущества посредством публичного предложения.*

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджет города составили 15 080,4 тыс. руб. или 106,2% от плана, что на 74 143,9 тыс. руб. меньше поступлений 2020 года, в связи с поступлением в городской бюджет в 2020 году денежных средств в сумме 76 118,2 тыс. руб. за вынужденное уничтожение и повреждение зеленых насаждений в рамках строительства объекта «Распределительный газопровод для объекта «Котельная жилого микрорайона Амурского ГПЗ» на территории муниципального образования «город Свободный».

В разрезе поступления штрафов за нарушение определенного вида законодательства доходы исполнены:

- административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях – 4 029,3 тыс. руб. или 123,1% от плана;

- административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях – 210,9 тыс. руб. или 105,5% от плана;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации – 3 174,6 тыс. руб. или 103,1% от плана;

- денежные средства, изымаемые в собственность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов) – 1,0 тыс. руб. или 100,0% от плана;

- платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 7 664,5 тыс. руб. или 100,3% от плана.

Поступления *прочих неналоговых доходов* составили (-) 105,8 тыс. руб., что меньше 2020 года на 159,7 тыс. руб.

Невысокий уровень неналоговых доходов говорит о низкой эффективности использования городского имущества.

При этом создание эффективной системы использования имущества необходимо для получения максимального дохода от его использования. Таким образом, рациональное использование муниципального имущества приведет к дополнительному поступлению собственных доходов и укрепит самостоятельность городского бюджета.

3.3 Недоимка по налогам и сборам

Согласно данным Финансового управления по состоянию на 01.01.2022 г. общая задолженность по налогам в городской бюджет составила 18 994,3 тыс.руб., в том числе: НДФЛ – 5 445,3 тыс.руб., УСН – 197,3 тыс.руб., ЕНВД – 1 535,5 тыс.руб. Задолженность по местным налогам составила 12 795,7 тыс.руб. (налог на имущество физических лиц – 4 824,6 тыс.руб., земельный налог – 7 971,1 тыс.руб.).

В сравнении с аналогичным периодом 2020 года задолженность уменьшилась на 34,2% или на 9 867,1 тыс.руб.

Согласно сведениям по кредиторской и дебиторской задолженности ф. 0503369 задолженность по счету 1 205 21 000 (аренда муниципального имущества и нематериальных активов) составила 196 689,3 тыс.руб.

Таким образом, ревизионная комиссия отмечает, что поступление недоимки является существенным потенциальным резервом увеличения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и рекомендует с целью повышения доходного потенциала городского бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств администраторам налоговых доходов активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы.

3.4 Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в 2021 году составили 2 438 778,6 тыс.руб. или 89,0% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступления уменьшились на 56,4% или на 3 156 193,7 тыс.руб.

Объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города составил 2 529 448,8 тыс. руб. или 89,4% от утверждённых назначений, что на 3 122 013,3 тыс. руб. или на 55,2% меньше поступлений 2020 года.

В структуре безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы наибольшую долю 41,6% составили субсидии, 30,8% - субвенций, 27,6% - иные межбюджетные трансферты; 0,04% - дотаций.

Объём дотаций, поступивших в бюджет города, составил 1 000,0 тыс. руб. или 100,0% от утверждённых назначений, что на 50 179,1 тыс. руб. или на 98,0% меньше к уровню 2020 года.

Объём поступивших субсидий составил 1 053 012,8 тыс. руб. или 80,9% от утверждённых назначений и по сравнению с 2020 годом уменьшился на 74 646,8 тыс. руб. или на 6,6%.

Прочие субсидии поступили в размере 103 991,7 тыс. руб. или 68,2% от плана.

Поступивший **объём субвенций** составил 778 236,4 тыс. руб. или 98,4% от утверждённых назначений, что по сравнению с 2020 годом больше на 171 401,1 тыс. руб. или на 28,2%, что обусловлено увеличением объёма предоставляемых субвенций по некоторым направлениям.

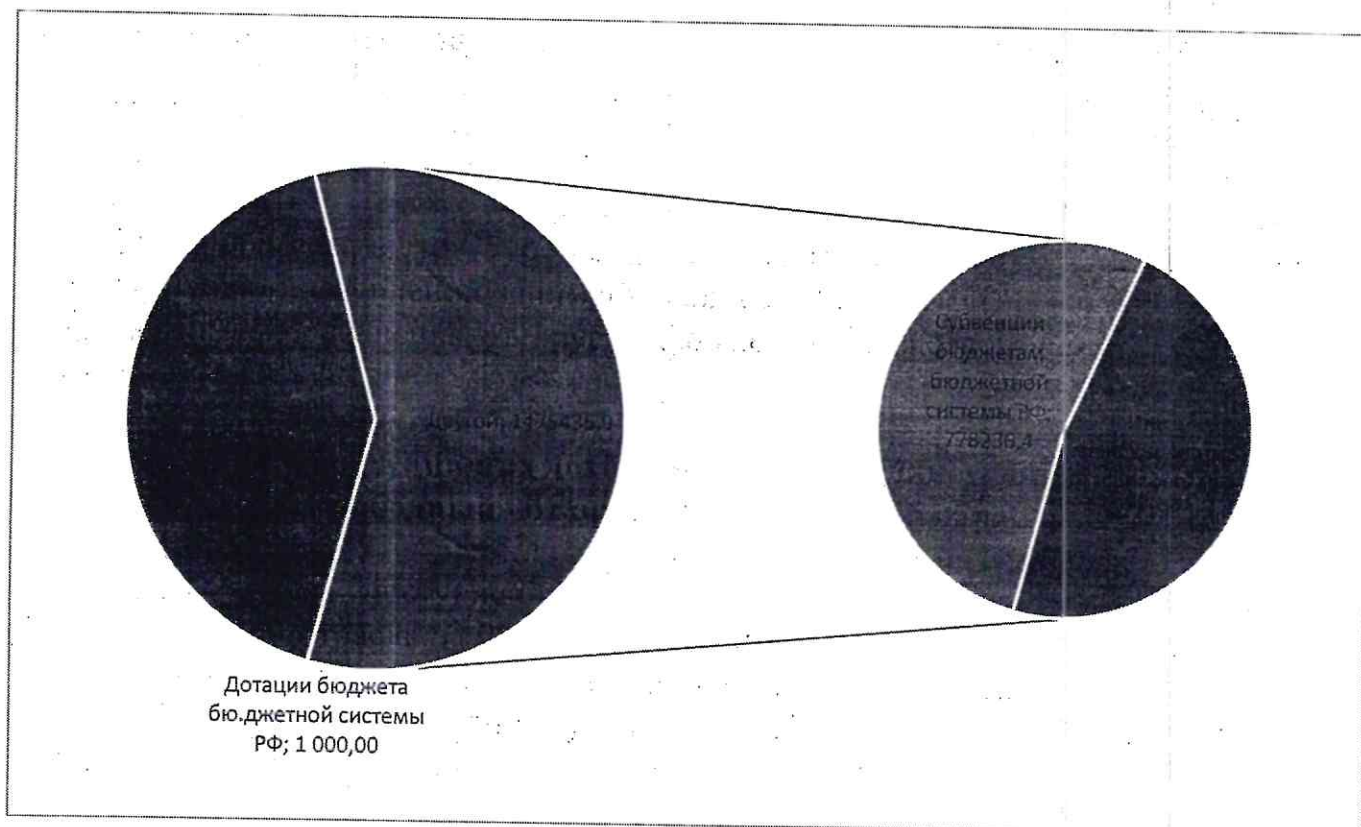
Прочие субвенции, предоставленные на реализацию законов Амурской области и выполнение передаваемых полномочий, поступили в размере 577 240,1

тыс. руб. или 99,7% от плана.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 697 199,5 тыс. руб. или 94,6% к плану, что по сравнению с 2020 годом меньше на 3 168 588,5 тыс. руб. или на 82,0%.

В отчетном году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложившихся на 01.01.2022 года в размере (- 90 670,2 тыс. руб.).

Структура безвозмездных поступлений в 2021 году представлена в диаграмме:



Таким образом, в структуре доходов городского бюджета за отчетный период основную долю поступлений занимают налог на доходы физических лиц (36,1%) и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (56,2%).

3.5 Сведения о поступивших доходах в муниципальное образование «город Свободный» от организаций газовой отрасли

Общая сумма поступлений от организаций, участвующих в реализации объектов газовой отрасли за 2021 год составила 1 207 555,5 тыс. руб. или 63,6% от общего объема налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

-НДФЛ – 1 180 795,1 тыс. руб. или 75,4% от общей величины поступления налога на доходы физических лиц в местный бюджет;

- налог, взимаемый в связи с применением УСН – 322,3 тыс. руб.;
- ЕНВД – (-) 34,6 тыс. руб.;
- земельный налог – 581,1 тыс. руб.;
- государственная пошлина – 97,2 тыс. руб.;
- доходы от аренды земельных участков – 12 878,9 тыс. руб.;
- доходы от аренды государственного и муниципального имущества – 52,9 тыс. руб.;
- плата за негативное воздействие на ОС – 7 418,0 тыс. руб.;
- доходы от продажи государственного и муниципального имущества – 4 041,9 тыс. руб.

В сравнении с 2020 годом поступления в 2021 году от организаций, участвующих в реализации объектов газовой отрасли увеличены на 186 615,9 тыс.руб. или на 30,4%.

4. Исполнение бюджета муниципального образования «город Свободный» по расходам

Первоначально показатели расходов городского бюджета на 2021 год были утверждены решением о бюджете в сумме 4 242 596,8 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета принято 14 муниципальных правовых актов, вносящих изменения в первоначальные решения о бюджете. В результате расходы бюджета были увеличены на 744 674,0 тыс.руб., или на 17,6% (в основном за счет безвозмездных поступлений из разных уровней бюджетов) и составили 4 987 270,8 тыс.руб. (2020 год - 8 003 764,0 тыс.руб.).

Отклонение показателей Годового отчета от утвержденных назначений на сумму 11 812,7 тыс.руб. имеют объективный характер, их причины соответствуют основаниям установленным законодательством Российской Федерации и статье 10 решения Свободненского городского Совета от 21.12.2020 № 136 «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы». Изменения в сводную бюджетную роспись на сумму 11 812,7 тыс.руб. внесены за счет уменьшения безвозмездных поступлений, переданных из бюджета субъекта в декабре 2021 года.

Далее бюджетные назначения считать по сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021 года в сумме 4 975 458,1 тыс.руб.

Расходы городского бюджета за 2021 год исполнены в объеме 4 564 525,9 тыс. руб. или на 91,7% к годовым плановым назначениям (в 2020 году – 7 423 675,5 тыс. руб. или на 92,8%). По сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 2 859 149,6 тыс. руб. или на 38,5%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 2,1%.

Таким образом, общий объем неисполненных расходов бюджета в 2021 году составил 410 932,2 тыс.руб. или 8,3%.

Отклонение годового объема ассигнований, утвержденных на финансовый год и фактического исполнения от аналогичных показателей за предшествующие годы, представлены в таблице:

Таблица № 7
(тыс.руб.)

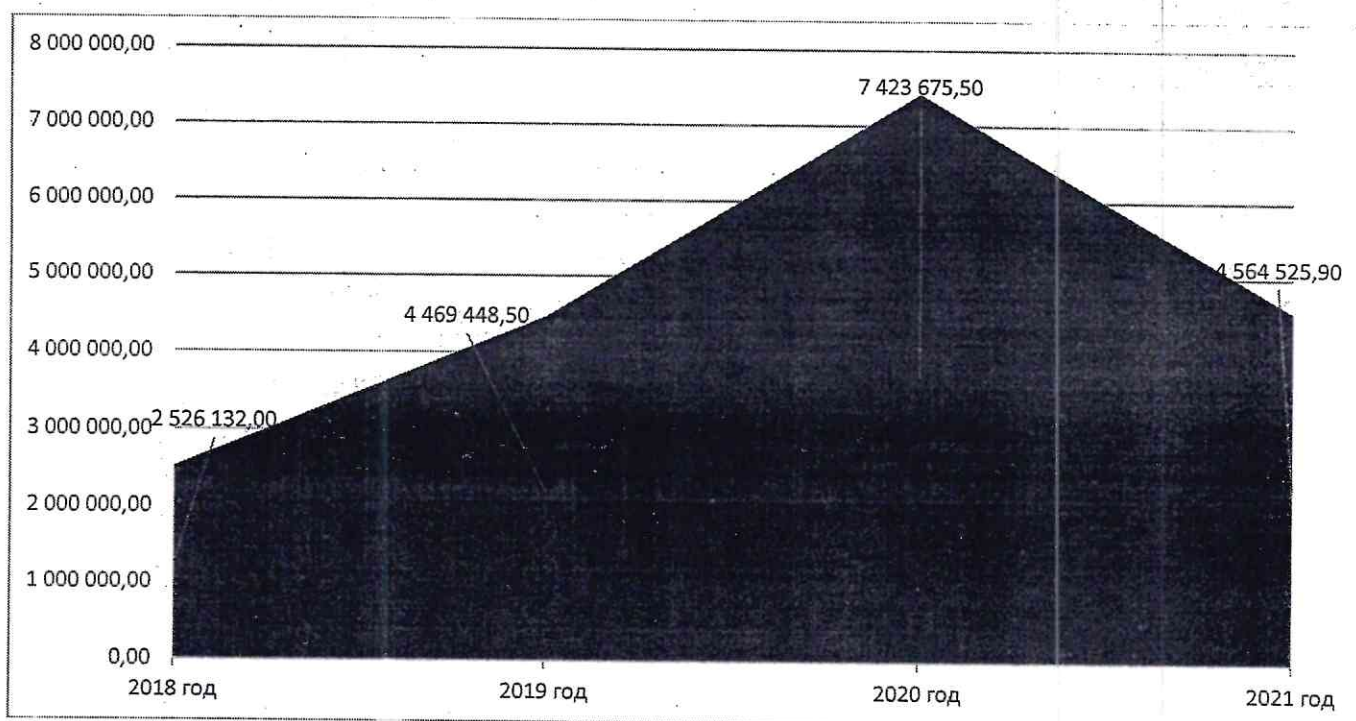
	2019 год	2020 год	2021 год
Утвержденный объем ассигнований расходной части городского бюджета			
Годовой объем ассигнований	4 869 657,6	8 003 764,0	4 975 458,1
Отклонение от значения предыдущего года (тыс.руб.)	-	3 134 106,4	-3 028 305,9
Отклонение от значения предыдущего года (%)	-	64,3	-37,8
Фактическое исполнение расходов городского бюджета			
Исполнено	4 469 448,5	7 423 675,5	4 564 525,9
Отклонение от значения предыдущего года (тыс.руб.)	-	2 954 227,0	-2 859 149,6
Отклонение от значения предыдущего года (%)	-	66,1	-38,5

Фактическое исполнение расходов городского бюджета в 2021 году уменьшилось по отношению к 2020 году на 38,5% и увеличилось по отношению к 2019 году на 2,1%.

Одновременно с этим, в анализируемом периоде особого роста процентного исполнения планового объема не наблюдается.

Так, в 2019 году исполнение утвержденных бюджетных назначений составило 91,8%, в 2020 году – 92,8%, в 2021 году – 91,7%.

Сравнительный анализ исполнения расходов городского бюджета за 2018-2021 годы приведен в диаграмме.



В структуре исполненных расходов в анализируемом периоде наблюдается изменение удельного веса расходов по разделам в общей структуре расходов.

Таблица № 8
(тыс.руб.)

Код КБК	Наименование расходов	Исполнен о 2020 год	Уточненный план расходов	Исполнен о 2021 год	% исполнения	Отклонение фактического исполнения 2021 года к 2020 году	
						сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	209 345,1	201 331,6	194 533,2	96,6	-106 798,4	-3,4
0200	Национальная оборона	0,00	0,00	0,00	х	х	х
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	46 975,8	38 805,7	38 805,7	100,0	0,00	х
0400	Национальная экономика	1 262 061,4	1 020 193,6	943 923,9	92,5	-76 269,7	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 661 726,5	1 993 660,5	1 703 424,2	85,4	-290 236,3	-14,6
0600	Охрана окружающей среды	13 755,4	1 553,7	1 553,7	100,0	0,00	х
0700	Образование	1 539 468,9	1 256 038,3	1 227 627,6	97,7	-28 410,7	-2,3
0800	Культура, кинематография	207 947,7	131 149,6	124 190,6	94,7	-6 959,0	-5,3
0900	Здравоохранение	599,1	802,2	642,8	80,1	-140,6	-19,9
1000	Социальная политика	111 007,5	160 375,2	158 256,7	98,7	-2 118,5	-1,3
1100	Физическая культура и спорт	366 053,6	163 335,3	163 335,3	100,0	0,00	х
1200	Средства массовой информации	4 000,0	7 500,0	7 500,0	100,0	0,00	х
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	734,6	732,2	732,2	100,0	0,00	х
	ВСЕГО:	7 423 675,5	4 975 477,9	4 564 525,9	91,7	-410 952,0	-8,3

Плановые назначения в полном объеме исполнены по разделам 06 «Охрана окружающей среды» (100%), 11 «Физическая культура и спорт» (100%), 12 «Средства массовой информации» (100%) и 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (100%). По остальным разделам исполнение бюджетных назначений обеспечено в диапазоне от 80,1% до 98,7%.

Основные причины, повлиявшие на неисполнение плановых назначений, это:

- сложившаяся экономия бюджетных средств по результатам закупок путем проведения конкурсных процедур (электронные аукционы);
- сложившаяся экономия по результатам выполнения работ на осуществление экспертизы и технического надзора за ремонт улично-дорожной сети;
- невыполнение подрядчиками условий контрактов;
- невозможность заключения государственного контракта по итогам конкурса, в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей);
- оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

Значительную долю, 58,0% в структуре расходов бюджета занимают *расходы на производственную сферу* – 2 648 901,8 тыс. руб. (в 2020 г. – 4 937 543,5 тыс. руб. или 66,5%), из которых на национальную экономику направлено 943 923,9 тыс. руб. или 20,7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 1 703 424,2 тыс. руб. или 37,3%,

окружающей среды – 1 553,7 тыс. руб. или 0,03%.

По сравнению с 2020 годом объем расходов на производственную сферу уменьшились на 2 288 641,7 тыс. руб. или на 46,3%, что связано с уменьшением средств иного межбюджетного трансферта на реализацию комплексного плана социально-экономического развития города Свободного, а также реализацию национальных проектов в области экологии, демографии.

Расходы на социальную сферу составили 1 674 053,0 тыс. руб., что составляет 36,7% от общих расходов бюджета (в 2020 г. – 2 222 076,8 тыс. руб. или 29,9%). По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 551 023,8 тыс. руб. или на 24,7%.

В общих расходах городского бюджета объем осуществленных бюджетных инвестиций составил 1 840 696,1 тыс. руб. или 84,8% от утвержденных бюджетных назначений, что меньше аналогичных расходов 2020 года на 1 897 751,3 тыс. руб. (в 2020г. – 3 738 447,4 тыс. руб. или 50,4%).

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реализация мероприятий комплексного плана социального-экономического развития г. Свободный, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры и др.

Анализ исполнения расходной части городского бюджета по видам расходов представлен в таблице¹¹

Таблица № 9
(тыс.руб.)

Наименование показателей	Код КОСГУ	Сумма поступлений			Отклонения	
		2019 год	2020 год	2021 год	тыс.руб.	%
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	178 444,0	203 597,2	219 613,9	16 016,7	107,9
Приобретение работ, услуг	220	351 422,8	572 762,5	508 526,2	-64 236,3	-11,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	230	5 004,5	734,6	732,2	-2,4	-0,3
Безвозмездные перечисления организациям	240	1 500 849,1	1 715 787,6	1 762 502,0	46 714,4	105,4
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	0,00	8 040,6	194 136,2	186 095,6	в 24 раза
Социальное перечисление	260	64 070,6	60 443,2	70 275,2	9 832,0	116,3
Расходы по операциям с активами	270	13 207,9	59 237,6	50 931,6	-8 306,0	-14,0
Безвозмездные перечисления капитального характера организациям	280	199 987,0	518 479,4	167 294,2	-351 185,7	-67,7
Прочие расходы	290	17 589,4	31 216,8	28 829,3	-2 387,5	-15,3
Итого		2 330 575,5	3 170 300,7	3 002 840,9	-167 459,8	-2,4

Текущие расходы, согласно Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) в 2021 году составили 3 002 840,9 тыс.руб., что ниже уровня 2020 года на 167 459,8 тыс.руб. или на 2,4%.

В структуре по видам расходов, как и предыдущие годы, наибольший удельный вес – 54,1% или 1 762 502,0 тыс.руб. приходится на предоставление

¹¹ Текущие расходы городского бюджета за 2019 и 2020 годы отражены в соответствии с ф. 0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности»

субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600), что на 46 714,4 тыс.руб. или на 5,4% выше показателя 2020 года.

Расходы на оплату труда (КОСГУ 210) составили 219 613,9 тыс.руб. или 7,3% текущих расходов. В сравнении с аналогичным периодом 2020 года расходы увеличились на 16 016,7 тыс.руб. или на 7,9%. Увеличение произошло за счет доведения заработной платы низкооплачиваемых работников до минимального размера оплаты труда с 12,1 тыс.руб. до 12,8 тыс.руб., производился досчет объемов бюджетных ассигнований до годовой потребности по оплате труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на основании изменений, вносимых в нормативно-правовые акты, увеличения штатной численности муниципальных служащих на 7 штатных единиц.

В 2021 году обязательства по выплате заработной плате исполнены в полном объеме.

Целевые показатели по уровню средней заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации выполнены.

Исполнение расходов по безвозмездным перечислениям капитального характера (КОСГУ 280) составили в 2021 году 167 294,2 тыс.руб., что на 351 185,2 тыс.руб. ниже исполнения 2020 года.

«Прочие расходы» (КОСГУ 290) показатель с 31 216,8 тыс.руб. (2020 год) уменьшился до 28 829,3 тыс.руб. (2021 год). Расходы направлены на:

- уплату налогов, пошлин и сборов – 749,3 тыс.руб. (2020 год - 14 555,4 тыс.руб.);
- уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах – 1,2 тыс.руб. (2020 год - 10,9 тыс.руб.);
- уплату иных выплат текущего характера – физическим лицам – 1 991,5 тыс.руб. (2020 год - 4 284,7 тыс.руб.);
- уплату иных выплат текущего характера организациям – 26 063,3 тыс.руб. (2020 год - 11 312,0 тыс.руб.).

Текущие расходы на обслуживание муниципального долга (погашение процентов) составили 732,2 тыс.руб. В течение 2021 года муниципальным образованием «город Свободный» кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из вышестоящих бюджетов не привлекались; погашено кредитов коммерческих банков – 0,0 тыс. руб., погашено бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов – 0,00 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2022 года государственный (муниципальный) внутренний долг составили бюджетные кредиты на сумму 77 369,9 тыс. руб.

Таким образом, наибольший удельный вес в рассматриваемой структуре расходов приходится на предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям.

Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) предоставлены учреждениям в полном объеме, что подразумевает и 100 процентное исполнение муниципального задания.

При этом наличие остатков средств на счетах, открытых для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений, по субсидиям на выполнение муниципального задания, по состоянию на 01.01.2022, в сумме 274 595,4 тыс.руб. свидетельствует о том, что объем финансирования не увязан с объемом предоставляемых услуг.

4.1 Муниципальный дорожный фонд

Утвержденный объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2021 год по доходам составил 965 441,5 тыс.руб., исполнение по доходам составило 940 835,8 тыс.руб., что ниже аналогичного периода 2020 года на 356 94,4 тыс.руб. или на 27,5%.

Расходы муниципального дорожного фонда исполнены в размере 900 748,4 тыс.руб. или 93,3% от плана. Исполнение по расходам ниже уровня 2020 года на 24,7%.

Таблица № 10
(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование источников, формирующих ассигнования муниципального дорожного фонда	План	Исполнение
	ИТОГО доходов дорожного фонда	965 441,5	940 835,8
1	Остаток средств дорожного фонда на начало очередного финансового года	101 195,7	101 195,7
2	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	9 790,5	9 978,7
3	Государственная пошлина	25,6	24,0
4	Собственные (налоговые и неналоговые) доходы городского бюджета не более 50 процентов, за исключением предусмотренных в пунктах 2-3	430 266,8	430 080,2
5	Поступления в виде межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования расходов на осуществление дорожной деятельности	424 162,9	399 557,2
	ИТОГО расходы дорожного фонда	965 441,5	900 748,4
	Основное мероприятие " Обеспечение транспортной доступности территории городского округа"	553 680,2	513 406,6
1	Ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и сооружений на них	147 681,0	147 681,0
2	Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения	8 149,2	8 149,2
3	Мероприятия по разработке проектно-сметной документации по строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения города Свободного	2 999,0	2 838,6
4	Осуществление экспертизы и технического надзора за ремонтом улично-дорожной сети	279,0	279,0
5	Возмещение затрат, связанных с усилением, укреплением, восстановлением автомобильных дорог и иные расходы, связанные с перевозкой всех необходимых грузов и	7 328,4	2 755,0

	проезда любого вида транспортных средств, задействованных при строительстве объектов Этапа 4.1, Этапа 4.2 в составе стройки "Магистральный газопровод "Сила Сибири""		
6	Приведение в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние улично-дорожной сети г. Свободного	212 463,3	207 323,3
7	Восстановление уличного освещения на территории города Свободного	2 729,4	2 231,6
8	Изготовление проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Свободного	80 640,4	80 640,4
9	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автодорожных мостов г. Свободного	15 833,4	33,4
10	Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования по денежным обязательствам, возникшим в связи с выполнением условий муниципальных контрактов, предусматривающих осуществление дорожной деятельности	6 725,4	6 725,4
11	Осуществление муниципальными образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них	68 851,7	54 749,7
	Основное мероприятие "Обеспечение безопасного доступа граждан из центрального в заливный район города Свободного через Транссибирскую железнодорожную магистраль"	411 761,3	387 341,8
12	Реконструкция автодорожного путепровода на пересечение автомобильной дороги улицы Михайло-Чесноковская город Свободный с железнодорожным полотном на 7806 км ПК 10 (экспертное сопровождение, авторский надзор, строительный надзор)	12 550,2	725,4
13	Финансовое обеспечение дорожной деятельности	399 211,1	386 616,4

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда определены по муниципальной программе «Развитие транспортной системы города Свободного» подпрограмме «Развитие улично-дорожной сети» в сумме 964 441,5 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 359 290,0 тыс.руб., областного бюджета – 64 872,9 тыс.руб., местного бюджета – 541 278,6 тыс.руб.), в том числе:

- основное мероприятие «Обеспечение транспортной доступности территории городского округа» в сумме 553 680,2 тыс.руб.;

- основное мероприятие «Обеспечение безопасности доступа граждан из центрального в заливный район города Свободного через Транссибирскую железнодорожную магистраль» - 411 761,3 тыс.руб.

Исполнено 900 478,44 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджет 347 954,75тыс. руб., областного бюджет 51 602,5 тыс. руб., местного 501 191,19 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 года остаток средств муниципального дорожного фонда составил 40 087,4 тыс.руб., в том числе: средства ООО «ГазпромТрансгаз

Томск» - 4 573,4 тыс.руб., средства налоговых и неналоговых доходов – 35 513,9 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, будут направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п. 5 ст. 179.4 БК РФ).

4.2 Общая характеристика исполнения программной части городского бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета за 2021 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 12 муниципальных программ.

В проверяемом периоде на основе программно-целевых принципов организации деятельности администрации города сформировано 95,4% расходов бюджета города, в 2020 году - 97,1%, в 2019 году – 95,5%.

Общий объем финансирования по всем программам составил в 2021 году 4 353 192,6 тыс. руб., что на 2 852 428,4 тыс. руб. меньше уровня 2020 года.

В том числе, за счет средств федерального бюджета на программные расходы направлено 724 811,0 тыс. руб., за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 98 329,9 тыс. руб., за счёт средств областного бюджета – 1 679 666,4 тыс. руб., за счет средств городского бюджета – 1 850 385,4 тыс. руб.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках 11 национальных проектов (нацпроектов) в городе реализуется 4.

В 2021 году в рамках мероприятий 12 муниципальных программ осуществлялось финансирование 4 региональных проектов, входящих в состав национальных проектов (в 2020 году – 5 региональных проекта).

На реализацию **национальных проектов** направлено 512 692,2 тыс. руб. при плане 712 949,7 тыс. руб. или 72,0% к плану. В сравнении с аналогичным периодом 2020 года объем финансирования меньше на 244 819,1 тыс.руб. или на (-) 32,3% (2020 год - 757 511,3 тыс. руб.).

В том числе на реализацию:

- национального проекта «Жилье и городская среда» направлено 452 286,6 тыс. руб. или 69,3% к плану, из которых средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 98 329,9 тыс. руб., средства федерального бюджета – 314 512,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 33 212,3 тыс. руб., средства местного бюджета – 6 231,8 тыс. руб.;

- национального проекта «Образование» направлено 49 259,5 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе, из областного бюджета – 48 766,9 тыс. руб., из городского бюджета – 492,6 тыс. руб.;

- национального проекта «Культура» из федерального бюджета выделено 10 000,0 тыс. руб. или 100% к плану;

- национального проекта «Демография» направлено 1 146,0 тыс. руб. или

100% к плану, в том числе из федерального бюджета - 673,4 тыс. руб., из областного бюджета – 415,3 тыс. руб., из городского бюджета – 57,3 тыс. руб.

Таблица № 11

№ п/ п	Национальный проект (КЦР)	Уточненный план на 2021 год		Исполнено за 2021 год		% исполнения к годовым назначениям
		тыс.руб.	доля, %	тыс.руб.	доля, %	
Жилье и городская среда						
1	Реализация программ формирования современной городской среды	30 679,7	4,3	30 679,7	6,0	100,0
2	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	299 539,7	42,0	103 917,4	20,3	34,7
3	Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения	322 324,7	45,2	317 689,5	61,9	98,6
	Итого	652 544,1	91,5	452 286,6	88,2	69,3
Образование						
4	Создание новых мест общеобразовательных организациях	49 259,5	6,9	49 259,5	9,6	100,0
Культура						
5	Создание модельных муниципальных библиотек	10 000,00	1,4	10 000,00	2,0	100,0
Демография						
6	Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ	1 146,1	0,2	1 146,1	0,2	100,0
	Итого	712 949,7	100,0	512 692,2	100,00	71,9

Объем финансирования по национальным проектам составляет 15,6% от общего объема утвержденных расходных обязательств.

В 2021 году плановые назначения исполнены на 100% по 3 национальным проектам, самый низкий уровень исполнения сложился по нацпроекту «Жилье и городская среда» - 69,3%.

Неисполнение бюджетных назначений объясняется невозможностью заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме этого в рамках реализации Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Свободного, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 года № 1566-р предусмотрено к реализации 60 объектов со сроком завершения работ на 2025 год.

Расходы бюджета за счет средств иных межбюджетных трансфертов в соответствии с комплексным планом развития г. Свободного на 2021 год запланированы в объеме 367 477,1 тыс.руб., исполнение составило 239 244,7 тыс.руб. или 65,1%. Доля финансирования в рамках комплексного развития г. Свободного составила 0,08% расходов бюджета.

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реализация мероприятий комплексного плана социального-экономического развития г. Свободный, ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры и др.

На инвестирование направлено 2 170 078,8 тыс.руб. или 47,5% расходов бюджета, исполнение составило 1 840 696,1 тыс.руб. или 84,8% от плана (таблица)

Таблица № 12
(тыс.руб.)

Вид расхода	Фактически профинансировано на 31.12.2021	Исполнено на 31.12.2021	
		Сумма (тыс.руб.)	%
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (КВР 412)	352 119,5	170 235,6	48,3
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (КВР 414)	1 751 198,5	1 614 763,2	92,2
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям (КВР 465)	66 760,8	55 696,8	83,4
Всего, в том числе:	2 170 078,8	1 840 696,1	84,8
Средства федерального бюджета	1 088 293,3	897 560,0	82,5
Областного бюджета	849 580,8	779 425,0	91,7

В 2021 году средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности были выделены Управлению по ЖКХ и благоустройству г. Свободного, УИМИЗ г. Свободного, Отделу культуры города и Управлению образования в рамках муниципальных программ.

В 2021 году доля программной части расходов составила 91,5%, непрограммная составляющая бюджета исполнена в сумме 211 333,3 тыс.руб. или 95,9% от плановых показателей.

Доля непрограммных расходов городского бюджета составляет 4,6% от общего объема расходов бюджета.

Структура расходов городского бюджета за 2021 год в разрезе программных и непрограммных расходов отражена следующей диаграммой:



Объем финансирования в разрезе каждой муниципальной программы (подпрограммы) отражен в таблице № 13.

Таблица № 13
(тыс.руб.)

КЦСР	Наименование КЦСР	Лимиты 2021 год	Расход по ЛС	% исполнения
50.0.00.00000	Муниципальная программа "Экономическое развитие города Свободного"	8 732,6	8 732,6	100,0
50.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Свободном"	8 732,6	8 732,6	
51.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы города Свободного"	966 311,4	901 618,4	93,3
51.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие улично-дорожной сети"	965 441,4	900 748,4	
51.2.00.00000	Подпрограмма "Развитие транспортного комплекса"	870,0	870,0	
52.0.00.00000	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды и благоустройства территории города Свободного"	206 927,1	206 227,7	99,7
52.1.00.00000	Подпрограмма "Благоустройство территории города"	167 570,7	167 204,8	
52.2.00.00000	Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	39 356,4	39 022,9	
53.0.00.00000	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами города Свободного"	23 261,8	23 210,3	99,8
54.0.00.00000	Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного"	33 424,2	22 002,7	65,8
55.0.00.00000	Муниципальная программа "Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного"	468 172,4	272 064,4	58,1
55.1.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"	1 413,0	1 413,0	

55.2.00.00000	Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории города Свободного"	312 369,5	116 747,2	
55.3.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение реализации основных направлений муниципальной программы"	8 683,3	8 683,3	
55.4.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	80 441,8	79 999,6	
55.6.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан в г. Свободный Амурской области"	65 264,7	65 264,7	
56.0.00.00000	Муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном»	1 350 448,3	1 258 865,4	93,2
56.1.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения города"	1 300 615,8	1 211 454,0	
56.2.00.00000	Подпрограмма "Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда на территории города"	6 905,9	4 965,9	
56.3.00.00000	Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе"	50,0	50,0	
56.4.00.00000	Подпрограмма "Обеспечение реализации основных направлений муниципальной программы "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном "	42 876,5	42 395,7	
57.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие образования города Свободного"	1 324 344,2	1 294 627,1	97,7
57.1.00.00000	Подпрограмма "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей"	1 183 547,1	1 163 874,9	
57.2.00.00000	Подпрограмма "Развитие системы защиты прав детей"	47 008,8	37 853,1	
57.3.00.00000	Подпрограмма "Вовлечение молодежи в социальную практику"	1 100,3	1 100,3	
57.4.00.00000	Подпрограмма "Прочие мероприятия в области образования"	49 111,4	48 971,2	
57.5.00.00000	Подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей в городе Свободном»	43 576,7	42 827,7	
60.0.00.00000	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории города Свободного"	39 508,0	39 508,0	100,0
60.1.00.00000	Подпрограмма "Организация и выполнение мероприятий по гражданской обороне, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций"	36 821,5	36 821,5	
60.2.00.00000	Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма"	1 735,3	1 735,3	
60.3.00.00000	Подпрограмма "Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Свободного"	951,2	951,2	
61.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие и сохранение культуры и искусства в городе"	131 509,3	124 213,6	94,4

Свободном"				
61.1.00.00000	Подпрограмма "Культурно-досуговая деятельность"	26 773,0	24 826,3	
61.2.00.00000	Подпрограмма "Историко-культурное наследие"	10 005,7	10 004,7	
61.3.00.00000	Подпрограмма "Библиотечное обслуживание"	72 575,3	67 870,7	
61.4.00.00000	Подпрограмма "Прочие мероприятия в области культуры"	21 779,2	21 472,5	
62.0.00.00000	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в г. Свободном"	16 3335,3	16 3335,3	100,0
63.0.00.00000	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды муниципального образования "город Свободный" на 2018-2022 годы"	38 912,2	38 786,6	99,7
	Всего	4 754 886,8	4 353 192,6	91,6

Профинансированы все включенные в решение о городском бюджете муниципальные программы, расходы на их реализацию составили 4 353 192,6 тыс.руб. или 91,6% уточненных бюджетных назначений по муниципальным программам (4 754 886,8 тыс.руб.). Удельный вес в общем объеме расходов по муниципальным программам составил 95,4%.

Исполнение по всем муниципальным программам сложилось в диапазоне от 58,1% до 100,0%.

Сравнительный анализ исполнения муниципальных программ по отношению к плановым показателям показал следующее:

- по 10 из 12 муниципальных программ исполнение составило выше среднего уровня исполнения расходов (91,7%): от 93,2% до 100,0%;
- по 2 из 12 муниципальным программам исполнение составило ниже среднего уровня исполнения расходов – от 58,1% до 65,8%.

Наибольший процент исполнения бюджетных средств (100,0%) приходится на 7 муниципальных программ: «Экономическое развитие города Свободного», «Охрана окружающей среды и благоустройства территории города Свободного», «Управление муниципальными финансами города Свободного», «Развитие образования города Свободного», «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории города Свободного», «Развитие физической культуры и спорта в г. Свободном», «Формирование современной городской среды муниципального образования «город Свободный» на 2018-2024 годы».

Наименьшее исполнение сложилось по муниципальной программе «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного» - 58,1%.

Общий объем неосвоенных уточненных бюджетных назначений по муниципальным программам составил 401 694,2 тыс.руб., что на 169 990,0 тыс.руб. или 42,3%, меньше аналогичного периода 2020 года (571 684,2 тыс.руб.).

Структура произведенных расходов по исполнению муниципальных программ представлена в диаграмме.

ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ...	38 912,20	38 786,60
РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В Г...	163 335,30	163 335,30
РАЗВИТИЕ И СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА В Г...	131 509,30	124 213,60
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ...	39 507,90	39 507,90
РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ Г. СВОБОДНОГО	1 321 344,20	1 294 627,10
МОДЕРНИЗАЦИЯ ЖКК, ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И...	1 350 448,30	1 258 865,70
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КАЧЕСТВЕННЫМ ЖИЛЬЕМ...	468 172,40	272 064,40
УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И...	33 424,20	22 002,70
УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ Г...	23 261,80	23 210,30
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЛАГОУСТРОЙСТВА...	206 927,10	206 227,70
РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ В Г. СВОБОДНОМ	966 311,40	901 618,40
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ Г. СВОБОДНОГО	8 732,60	8 732,60

■ План ■ Факт

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Свободного от 15.05.2014 № 851 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свободный», их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» (с учетом изменений и дополнений) проведена оценка эффективности 12 муниципальных программ. В 2021 году в рамках муниципальных программ утверждено и наблюдалось 245 целевых показателей и показателей результативности. По результатам проведенной оценки муниципальные программы реализованы со степенью эффективности:

- «неэффективная» - 0;
- «умеренно эффективная» - 5 программ;
- «эффективная» - 7 программ.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ КСО МО рекомендует ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что низкий процент исполнения муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий и не освоения предусмотренных на их реализацию средств.

4.3 Непрограммные расходы

Непрограммные расходы исполнены в сумме 211 333,3 тыс.руб. или 95,8% плановых назначений (220 571,2 тыс.руб.). Удельный вес непрограммных расходов в

общей сумме исполнения расходов составил 4,6%.

4.4 Средства областного бюджета направлены:

- на финансирование непредвиденных расходов и обязательств за счет резервного фонда Правительства Амурской области (на аварийно-восстановительные работы на объектах системы водоснабжения города Свободного) – 9 949,3 тыс. руб. или 99,5% к плану;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 16,7 тыс. руб. или 100,0% к плану;

- на проведение Всероссийской переписи населения - 432,9 тыс. руб. или 53,0% к плану;

- на финансовое обеспечение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими средствами – 642,8 тыс. руб. или 80,1% к плану;

- на финансовое обеспечение государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий 656,6 тыс. руб. или 96,2% к плану.

4.5 Муниципальный долг городского бюджета

В соответствии со ст. 107 БК РФ предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете и не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов городского бюджета без учета утвержденного объема поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Расчетный показатель верхнего предела муниципального долга городского бюджета на 2021 год составил 77 369,9 тыс.руб.

Статьей 6 Решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 года 77 369,9 тыс.руб., таким образом, данные показатели не превышают ограничения, установленные ст. 107 БК РФ.

В течение 2021 года бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались. Согласно графика платежей, гашение основного долга по бюджетному кредиту не предусмотрено.

В 2021 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год утвержден во втором чтении в размере 4 408,1 тыс.руб., в дальнейшем этот показатель был скорректирован и утвержден в объеме 732,2 тыс.руб., исполнение составило 732,2 тыс.руб. (погашены проценты по бюджетному кредиту). Указанный показатель не превышает ограничений, установленный ст. 111 БК РФ.

Совокупный объем и структура муниципального долга города Свободного в 2021 году сложилась следующим образом.

Таблица № 14
(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2021	на 01.01.2022	Темп роста/снижения, %
1	Кредиты кредитных организаций	-	-	-
2	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	77 369,9	77 369,9	x
3	Муниципальные гарантии	0,0	0,00	
4	ИТОГО	77 369,9	77 369,9	x

Как видно из таблицы, объем муниципального долга в течение 2021 года не изменился.

При исполнении городского бюджета в 2021 году утвержденные значения объема муниципальных заимствований, предусмотренных на обслуживание муниципального долга, не были превышены.

4.6 Резервный фонд

В соответствии с п. 1 ст. 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

Статьей 9 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2020 года № 136 «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (второе чтение) плановые ассигнования резервного фонда администрации города на 2021 год утверждены в сумме 5 000,0 тыс. руб..

В течение отчетного года объем резервного фонда изменялся как в большую, так и меньшую сторону и Решением о городском бюджете на 2020 год и плановый период от 16.12.2021 № 198 (13) утвержден в размере 7 007,2 тыс.руб., что составляет 0,14% утвержденного общего объема расходов городского бюджета (4 975 458,1 тыс.руб.), что не превышает предельный размер, установленный бюджетным законодательством (3,0%).

Средства резервного фонда в 2021 году были запланированы в бюджете города как непрограммные расходы.

В течение финансового года средства резервного фонда перераспределялись по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности получателей средств и экономического содержания расходов и направлены на проведения мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации.

Финансирование мероприятий за счет средств резервного фонда в проверяемом периоде характеризуется следующими данными (таблица № 15)

Таблица № 15

№ п/п	ГРБС	№ и дата документа	Наименование мероприятий, произведенных за счет средств резервного фонда	Плановые ассигнования (тыс.руб.)	Фактическое исполнение (тыс.руб.)
1.	Управление по ЖКХ и благоустройству	20.01.2021 № 21	на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в части выполнения работ по восстановлению нарушенного водоснабжения (прокладка временного водопровода) в зоне чрезвычайной ситуации залинейного района города по ул. Чубаровых, Лесная, Продольная	4 963,8	4 963,8
		04.02.2021 № 58	на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в части выполнения работ по восстановлению нарушенного водоснабжения (прокладка временного водопровода) в зоне чрезвычайной ситуации залинейного района города по ул. Чубаровых, Лесная, Продольная (часть 2)	1 677,9	1 677,9
	<i>Итого</i>			6 641,7	6 641,7
2	Администрация города Свободного (Управление ГО и ЧС)	08.09.2021 № 784	оказание единовременной помощи в натуральном виде гражданам г. Свободного, утратившим полностью урожай сельскохозяйственных культур в связи с выпадением обильных осадков и (или) подъемом воды в реке Зeya	500,0	365,6
		30.09.2021 № 837	согласно заключенному контракту сумма расходов составила 365 550,0 рублей. Остаток плановых ассигнований возвращен в резервный фонд администрации города Свободного	-134,4	-
	<i>Итого</i>			365,6	365,6
	ВСЕГО			7 007,2	7 007,2

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2020 год представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Свободного, что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

4.7 Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно годовой бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2022 года объем дебиторской задолженности составил 6 281 824 228,76 руб., в том числе:

по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 30 540 671,60 руб. отражена задолженность Управлением Федеральной налоговой службы по Амурской области;

по счету 1 205 21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 196 689 282,97 руб. отражена задолженность плательщиков за аренду муниципального имущества;

по счету 1 205 63 000 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям капитального характера» начислена задолженность в сумме 70 267 138,82 руб. по возврату от учреждений остатка целевой субсидии на строительство школы на 528 мест – 38 003 127,67 руб., реконструкция и техническое переоснащение Дворца культуры железнодорожников г. Свободный – 32 027 628,37 руб.

Дебиторская задолженность в разрезе получателей авансовых выплат по состоянию на 01 января 2022 года составила 1 488 906 417,43 руб., в том числе по следующим счетам бюджетного учета:

Код счета бюджетного учета	Дебиторская задолженность	
	Всего (руб.)	Просроченная
1 206 26 000	932 087 002,43	0,00
1 206 28 000	3 430 727,63	0,00
1 206 31 000	532 236 845,95	0,00
1 209 00 000	20 187 168,60	0,00

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 49 502 108,55 руб., в том числе по следующим счетам бюджетного учета:

Код счета бюджетного учета	Кредиторская задолженность	
	Всего (руб.)	Просроченная
1 302 00 000	5 043 872,95	0,00

По состоянию на 01.01.2022 года по казенным учреждениям города Свободного просроченной кредиторской задолженности не числится.

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), за отчетный период принято денежных обязательств на сумму 25 513,0 тыс.руб., из них по исполнительным документам – 24 656,8 тыс.руб., исполнено – 24 669,7 тыс.руб..

По состоянию на 01.01.2022 года не исполнены судебные решения по денежным обязательствам бюджета на сумму 843,3 тыс.руб.

Выводы и предложения

1. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности оформлено 12 заключений, из них – 8 заключений по отчетности ГРБС, 2 - по отчетности казенных учреждений (МКУ «Жилищный центр» г. Свободного, МКУ «Стройсервис» г. Свободного) и 2 заключения по отчетности бюджетного учреждения (МБУ «Управление СОАЗиС г. Свободного», Управление ГО и ЧС г. Свободного).

Итоги внешней проверки ГРБС будут учтены при проведении контрольных мероприятий, а также при формировании плана работы на 2022 год.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проверкой не установлено.

2. Представленный к внешней проверке годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год сформирован с учетом требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Утверждение бюджета за 2021 год обеспечено до начала финансового года и утверждено Решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2020 № 136 «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы».

Проверка и анализ показателей отчета об исполнении бюджета за 2021 год показали, что представленная отчетность сформирована в полном объеме и соответствует совокупности данных годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.

Отклонения показателей годового отчета от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер, их причины соответствуют основаниям установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год подтверждены доходы в сумме 4 337 174,6 тыс.руб., расходы в сумме 4 564 525,9 тыс.руб., дефицит - (-) 27 351,3 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2021 муниципальный внутренний долг составили бюджетные кредиты на сумму 77 369,9 тыс.руб.

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета уменьшились на 2 883 148,3 тыс.руб. или на 39,9%. Отрицательная динамика обусловлена уменьшением безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В общем объеме поступивших доходов, наибольшую долю 56% занимают безвозмездные поступления, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 44%.

Налоговые доходы в городской бюджет поступили в объеме 1 730 388,9 тыс.руб. или 101,8% к уточненным показателям. По сравнению с 2020 годом поступления доходов увеличились на 29,2% или на 391 465,7 тыс.руб.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в размере 90,5% составляет налог на доходы физических лиц, 4,6% - налоги на имущество, 3,8% - налоги на совокупный доход, 0,5% - госпошлина и 0,6% - акцизы.

В отчетном году неналоговые доходы поступили в объеме 168 007,1 тыс.руб. или 102,2% к уточненным назначениям.

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю в размере 38,8% занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, 28,5% - доходы от платных услуг и компенсации затрат государства, 14,3% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 9,4% - платежи при пользовании природными ресурсами, 9,0% - составляют штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 2 438 778,6 тыс.руб. или 89,0% от утвержденных бюджетных назначений, в сравнении с 2020 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 3 156 193,7 тыс.руб. или на 56,4%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета составила 56,2%.

В структуре безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы наибольшую долю 41,6% составили субсидии, 30,8% - субвенций, 27,6% - иные межбюджетные трансферты; 0,04% - дотаций.

Объем дотаций, поступивших в бюджет города, составил 1 000,0 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных назначений, что на 50 179,1 тыс.руб. или на 98,0% меньше к уровню 2020 года.

Объём поступивших субсидий составил 1 053 012,8 тыс. руб. или 80,9% от утверждённых назначений и по сравнению с 2020 годом уменьшился на 74 646,8 тыс. руб. или на 6,6%.

Поступивший объём субвенций составил 778 236,4 тыс. руб. или 98,4% от утверждённых назначений, что по сравнению с 2020 годом больше на 171 401,1 тыс. руб. или на 28,2%, что обусловлено увеличением объёма предоставляемых субвенций по некоторым направлениям.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 697 199,5 тыс. руб. или 94,6% к плану, что по сравнению с 2020 годом меньше на 3 168 588,5 тыс. руб. или на 82,0%.

В отчетном году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложившихся на 01.01.2022 года в размере (- 90 670,2 тыс. руб.).

4. Расходы городского бюджета за 2021 год исполнены в объеме 4 564 525,9 тыс. руб. или на 91,7% к годовым плановым назначениям (в 2020 году – 7 423 675,5 тыс. руб. или на 92,8%). По сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 2 859 149,6 тыс. руб. или на 38,5%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 2,1%.

Значительную долю, 58,0% в структуре расходов бюджета занимают расходы на производственную сферу – 2 648 901,8 тыс. руб. (в 2020 г. – 4 937 543,5 тыс. руб. или 66,5%), из которых на национальную экономику направлено 943 923,9 тыс. руб. или 20,7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 1 703 424,2 тыс. руб. или 37,3%, окружающей среды – 1 553,7 тыс. руб. или 0,03%. По сравнению с 2020 годом объем расходов на производственную сферу уменьшились на 2 288 641,7 тыс. руб. или на 46,3%, что связано с уменьшением средств иного межбюджетного трансферта на реализацию комплексного плана социально-экономического развития города Свободного, а также реализацию национальных проектов в области экологии, демографии.

Расходы на социальную сферу составили 1 674 053,0 тыс. руб., что составляет 36,7% от общих расходов бюджета (в 2020 г. – 2 222 076,8 тыс. руб. или 29,9%). По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 551 023,8 тыс. руб. или на 24,7%.

В общих расходах городского бюджета объём осуществленных бюджетных инвестиций составил 1 840 696,1 тыс. руб. или 84,8% от утвержденных бюджетных назначений, что меньше аналогичных расходов 2020 года на 1 897 751,3 тыс. руб. (в 2020г. – 3 738 447,4 тыс. руб. или 50,4%).

Как и предыдущие годы бюджет сформирован на основе программно-целевых принципах. В 2021 году реализовано 12 муниципальных программ. Общий объем финансирования по всем программа составил 4 353 192,6 тыс.руб. или 95,4%, что на 2 852 428,2 тыс.руб. меньше уровня 2020 года.

В том числе, за счет средств федерального бюджета на программные расходы направлено 724 811,0 тыс. руб., за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 98 329,9 тыс. руб., за счёт средств областного бюджета – 1 679 666,4 тыс. руб., за счет средств городского бюджета – 1 850 385,4 тыс. руб.

На реализацию национальных проектов направлено 512 692,2 тыс. руб. при плане 712 949,7 тыс. руб. или 72,0% к плану, в том числе:

- НП «Жилье и городская среда» направлено 452 286,6 тыс. руб. или 69,3% к плану, из которых средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 98 329,9 тыс. руб., средства федерального бюджета – 314 512,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 33 212,3 тыс. руб., средства местного бюджета – 6 231,8 тыс. руб.;

- НП «Образование» - 49 259,5 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе, из областного бюджета – 48 766,9 тыс. руб., из городского бюджета – 492,6 тыс. руб.;

- НП «Культура» из федерального бюджета выделено 10 000,0 тыс. руб. или 100% к плану;

- НП «Демография» направлено 1 146,0 тыс. руб. или 100% к плану, в том числе из федерального бюджета - 673,4 тыс. руб., из областного бюджета – 415,3 тыс. руб., из городского бюджета – 57,3 тыс. руб.

В 2021 году средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности были выделены Управлению по ЖКХ и благоустройству г. Свободного, УИМИЗ г. Свободного, Отделу культуры города и Управлению образования в рамках муниципальных программ.

Непрограммные расходы муниципального образования исполнены в сумме 211 333,3 тыс.руб. или 95,8% к плану. Доля непрограммных расходов в общей структуре произведенных расходов составила 4,6%.

Бюджет города исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 227 351,3 тыс.руб., при запланированном в сумме (-)372 423,1 тыс.руб.

5. Уточнённый объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2021 год утвержден в размере прогнозируемого объёма установленных источников формирования в сумме 965 441,5 тыс. руб.

Исполнение доходов, являющихся источниками объёма муниципального дорожного фонда составило 940 835,8 тыс. руб. или 97,4% от утвержденного объёма.

Расходы муниципального дорожного фонда исполнены в размере 900 748,4 тыс. руб. или на 93,3%.

6. В течение 2021 года бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков не привлекались. Согласно графика платежей, гашение основного долга по бюджетному кредиту не предусмотрено.

В 2021 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

Объём расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год утвержден во втором чтении в размере 4 408,1 тыс.руб., в дальнейшем этот показатель был скорректирован и утвержден в объеме 732,2 тыс.руб., исполнение составило 732,2 тыс.руб. (погашены проценты по бюджетному кредиту). Указанный показатель не превышает ограничений, установленный ст. 111 БК РФ.

7. Статьей 9 Решения Свободненского городского Совета народных депутатов от 21.12.2020 года № 136 «О городском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (второе чтение) плановые ассигнования резервного фонда администрации города на 2021 год утверждены в сумме 5 000,0 тыс. руб..

В течение отчетного года объем резервного фонда изменялся как в большую, так и меньшую сторону и Решением о городском бюджете на 2020 год и плановый

период от 16.12.2021 № 198 (13) утвержден в размере 7 007,2 тыс.руб., что составляет 0,14% утвержденного общего объема расходов городского бюджета (4 975 458,1 тыс.руб.), что не превышает предельный размер, установленный бюджетным законодательством (3,0%).

Средства резервного фонда в 2020 году были запланированы в бюджете города как непрограммные расходы.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2020 год представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета города Свободного, что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

Дебиторская задолженность в разрезе получателей авансовых выплат по состоянию на 01 января 2022 года составила 6 281 824,2 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 49 502,1 тыс. руб.

Консолидированная бюджетная отчетность и годовой отчет об исполнении городского бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2021 год утверждены Министерством финансов Амурской области.

При рассмотрении проекта решения «Об исполнении городского бюджета за 2021 год» на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства установлено следующее.

Предлагаемые проектом Решения к утверждению показатели исполнения городского бюджета за 2021 год соответствуют показателям консолидированной бюджетной отчетности; по составу представленных к утверждению форм не противоречат положениям бюджетного законодательства РФ, Положению о бюджетном процессе и рекомендован к рассмотрению Свободненским городским Советом.

Председатель ревизионной комиссии города



Е.А. Харитоновна